



Comune di Longare

**VALUTAZIONE SULLA
CONGRUITA' TECNICO-
ECONOMICA DELL'OFFERTA DEL
SOGGETTO IN HOUSE**

**(servizio di manutenzione del verde
pubblico e dei cigli stradali)**

Settembre 2017

Studio redatto da:

Dr. Andrea Treu
RIPA Engineering srl
Piazza del Comune n.14 a Creazzo (VI)
Tel 0444-341239
Email: andreatreu@ripaengineering.it

INDICE

1. PREMESSA E NORMATIVA DI RIFERIMENTO.....	3
2. CONSIDERAZIONI PRELIMINARI	5
2.1. L'attuale servizio manutenzione del verde pubblico e dei cigli stradali nel Comune di Longare.....	5
2.2. Gli attuali costi del servizio nel Comune di Longare	9
3. IL SERVIZIO PROPOSTO DALLA SOCIETA' IN HOUSE PROVIDING	12
3.1. La Società in house providing: SORARIS SPA.....	12
3.2. Motivazioni della scelta	13
3.3. Caratteristiche del servizio proposto da SORARIS SPA	13
3.4. Costo del servizio proposto da SORARIS SPA	20
3.5. Confronto con il precedente affidamento in house.....	21
3.1. Confronto con il precedente affidamento in appalto (2010-2013)	21
4. CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE	22

INFORMAZIONI DI SINTESI

Oggetto dell'affidamento	<i>Servizio di manutenzione del verde pubblico</i>
Ente affidante	<i>Comune di Longare (VI)</i>
Tipo di affidamento	<i>Contratto di servizio</i>
Modalità di affidamento	<i>Affidamento diretto a società in house</i>
Durata	<i>Anni tre</i>
Specificare se nuovo affidamento o adeguamento di servizio già attivo	<i>Rinnovo affidamento servizio</i>
Territorio interessato dal servizio affidato o da affidare	<i>Intero territorio del Comune di Longare (VI)</i>

SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE

Nominativo	<i>Dr. Andrea Treu</i>
Telefono	<i>0444-341239</i>
Email	<i>andreatreu@ripaengineering.it</i>
Data di redazione	<i>Settembre 2017</i>

1. PREMESSA E NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Il servizio di manutenzione del verde pubblico e dei cigli stradali rientra tra i servizi pubblici locali costituiti da quelle attività economiche *suscettibili di essere organizzate sotto forma di impresa e che si caratterizzano per la loro immediata finalizzazione alla soddisfazione di un bisogno primario della collettività locale*.

Secondo la normativa in essere, i servizi pubblici locali di rilevanza economica possono essere gestiti secondo una delle seguenti modalità:

- mediante il ricorso al mercato (mediante una gara ad evidenza pubblica);
- attraverso il partenariato pubblico-privato (per mezzo di una società mista);
- attraverso l'affidamento diretto in house ad un soggetto nei confronti del quale l'ente ha un controllo analogo a quello che esercita sui servizi gestiti direttamente. Tale soggetto deve inoltre svolgere la parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti che la controllano.

L'affidamento in house si configura quindi come una delle possibili forme di gestione dei servizi pubblici locali e non un'ipotesi eccezionale di organizzazione degli stessi.

In relazione agli affidamenti "in house", il D.Lgs n. 50/2016 (*"Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture"*), all'art. 192 stabilisce quali debbano essere i presupposti per il suo ricorso, e precisamente:

Art. 192. Regime speciale degli affidamenti in house

1. *E' istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale. Resta fermo l'obbligo di pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo secondo quanto previsto al comma 3.*
2. *Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al*

mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

3. *Sul profilo del committente nella sezione Amministrazione trasparente sono pubblicati e aggiornati, in conformità alle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, in formato open-data, tutti gli atti connessi all'affidamento degli appalti pubblici e dei contratti di concessione tra enti nell'ambito del settore pubblico, ove non secretati ai sensi dell'articolo 162.*

Pertanto, alla luce della citata normativa ed in particolare sulla base di quanto stabilito dall'art. 192 comma 2 del Decreto Legislativo n. 50/2016, nel caso degli affidamenti in house, è richiesto che venga preventivamente effettuata una valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house. Nella valutazione dovrà anche essere dato conto delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

La presente relazione è stata predisposta, su incarico dell'Amministrazione Comunale di Longare, con l'obiettivo di rispondere a quanto richiesto dal comma 2 dell'art. 192 del D.Lgs. n.50/2016, con particolare riferimento al rinnovo dell'affidamento in house del servizio di manutenzione del verde pubblico e dei cigli stradali alla società SORARIS SPA, a totale partecipazione pubblica.

2. CONSIDERAZIONI PRELIMINARI

2.1. L'attuale servizio manutenzione del verde pubblico e dei cigli stradali nel Comune di Longare

L'attuale servizio di manutenzione del verde pubblico e dei cigli stradali nel Comune di Longare viene svolto da Soraris spa grazie all'affidamento in house effettuato con Deliberazione di Consiglio Comunale n.11 del 16/03/2015.

Allegata alla Delibera di affidamento è stata approvata anche la "Relazione di valutazione della convenienza tecnico-economica dell'affidamento in house" che nelle conclusioni confermava:

- La verifica della sussistenza dei requisiti richiesti per l'affidamento in house;
- La validità tecnico-economica della proposta formulata da Soraris spa.

Il servizio di manutenzione del verde pubblico finora svolto da SORARIS SPA nel Comune di Longare, come previsto dal Capitolato di Servizio allegato alla succitata Delibera di affidamento, risulta così articolato:

ART. 32 - Sfalcio dei tappeti erbosi e delle aiuole

La rasatura del tappeto erboso sarà eseguita secondo il piano di interventi concordato con il Committente; in esso sono distinte le aree interessate da sfalcio con raccolta e le aree interessate da sfalcio con rilascio del materiale di risulta (mulching).

Il taglio dovrà avvenire con l'impiego di macchine a lame rotanti e sarà cura dell'Affidatario la regolare messa a punto degli organi di taglio, in modo che la rasatura sia uniforme e regolare.

Per lo sfalcio nelle aiuole, lungo le bordure e per le rifiniture è consentito anche l'utilizzo del decespugliatore attrezzato all'albero con rocchetto di filo di nylon.

L'altezza del taglio dovrà essere compresa fra i 4 e 6 cm a secondo della stagione e in accordo con il Committente, aumentando l'altezza di taglio nei periodi caldi, siccitosi, a tardo autunno e a fine inverno.

Per consentire l'esecuzione ottimale dell'intervento, l'altezza dell'erba prima dello sfalcio non deve essere superiore a 20 cm. Se l'Affidatario lo ritiene necessario può, precisandone i motivi, richiedere al Committente l'autorizzazione a separare

temporalmente l'operazione di sfalcio da quella di raccolta (se prevista), in modo che il materiale di risulta possa ridursi in volume per evaporazione della componente idrica: il Committente, nel caso in cui conceda l'autorizzazione, si riserva la facoltà di fissare l'intervallo massimo tra le due operazioni.

Ad ogni sfalcio dovrà accompagnarsi la rifinitura lungo i vialetti, i cordoli, i muri e le recinzioni e le attrezzature d'arredo, dalla scerbatura delle erbacce al piede delle piante, degli arbusti isolati, inoltre, dovranno essere conservati in buona efficienza i cigli erbosi, le canalette, fossi e/o canali.

La pulizia dalle infestanti dovrà estendersi anche all'esterno delle aiuole per una distanza di 50 cm. Il materiale di risulta, ove presente, dovrà essere smaltito in discarica autorizzata.

ART. 33 - Sfalcio dei cigli stradali

Il servizio di sfalcio dei cigli stradali dovrà essere effettuato, dove possibile e consentito dalle condizioni reali, con macchine dotate di braccio idraulico allungabile ed orientabile di ampiezza indicativa pari a 1,50 metri, su entrambi i lati delle strade riportate in elenco. Dove non è possibile l'utilizzo di tale attrezzatura, è richiesto l'utilizzo di personale dotato di decespugliatore che effettui il taglio attorno a paracarri e/o sostegni verticali, onde evitare residui d'erba non tagliata. In tale caso, lo sfalcio dovrà avere una profondità di circa 50 cm dal ciglio della strada.

Il materiale di risulta dello sfalcio che eventualmente ricada sulla sede stradale deve essere spostato mediante soffiatore sul ciglio stesso.

A tal proposito, le parti danno atto che nell'ambito dello sviluppo lineare dei cigli stradali, pari a complessivi 45.994,00 ml., una parte di essi di lunghezza totale di 9.580,00 ml. attengono alle strade comunali di Via Santa Tecla e Via S. Rocco. Per accordo tra le parti, per tali strade sarà effettuato un solo intervento, in luogo dei tre previsti, che dovrà interessare l'intero assetto vegetativo presente.

Durante lo svolgimento del servizio è richiesto l'accumulo dei rifiuti non generati dall'Affidatario che dovessero interessare le aree d'intervento; il trasporto e lo smaltimento rimane in carico al Committente.

L'Affidatario è obbligato al ripristino di ogni attrezzatura/segnaletica presente sul terreno, interessata da rimozione o danno durante l'esecuzione dei lavori (chiusini, segnaletica verticale, recinzioni).

Il cantiere deve essere adeguatamente segnalato: a tale fine il Committente si riserva la facoltà di esigere integrazioni o modifiche rispetto a quanto approntato dall'Affidatario, senza che quest'ultimo possa vantare alcuna forma di indennizzo o compensazione economica.

ART. 34 - Diserbo e trattamenti fitosanitari delle aree pubbliche

Su richiesta del Committente, l'Affidatario dovrà provvedere all'acquisto di prodotti diserbanti o fitosanitari necessari alle attività da porre in essere.

L'Affidatario, previa approvazione dei prezzi dal parte del Committente, provvederà all'acquisto delle quantità necessarie e al corrispondente smaltimento dei residui, con spese a suo carico, secondo le norme previste in materia di gestione dei rifiuti.

Si dà atto che per tale ultima attività (gestione dei rifiuti) sarà corrisposto all'Affidatario un corrispettivo fisso per spese amministrative di € 500,00/annui oltre l'onere Iva 22%. Per le operazioni di diserbo, l'Affidatario dovrà avvalersi del personale del Committente, autorizzato e adeguatamente formato, restando in capo a quest'ultimo le responsabilità operative e l'eventuale uso improprio dei prodotti da parte del suddetto personale.

ART. 35 - Manutenzione generale delle aree in affidamento

Nelle aree individuate dal presente capitolato dovrà essere, prima di ogni intervento, garantita la pulizia di tutti i rifiuti eventualmente presenti (carte, bottiglie, lattine, ecc. ecc.) ad eccezione dei rifiuti ingombranti e speciali dei quali si prescrive l'obbligo di segnalarne la presenza al Committente.

Dovrà essere altresì garantito, laddove presenti, il corretto funzionamento degli impianti di irrigazione, con la sostituzione di eventuali pezzi che dovessero risultare danneggiati durante le operazioni di cui al presente Capitolato.

Nel caso di eventi calamitosi che dovessero riguardare le aree di cui al presente appalto (ad es. rami pericolosi dovuti al vento) l'Affidatario dovrà provvedere agli interventi indicati dalla direzione lavori con disponibilità immediata nel caso di pericolo imminente per la pubblica incolumità. Gli interventi eseguiti saranno computati in economia.

Il servizio attualmente effettuato prevede i seguenti interventi in aree verdi:

Luogo	via	Superficie (mq)	note	n° interventi previsti
scuola media di Costozza	via B. Bizio	3050	con raccolta	6
scuola elementare di Longare	via G. Marconi	3100	con raccolta	6
scuola elementare di Costozza	via Giovanni XXIII	1400	con raccolta	6
area verde	via Cappellaro - Meucci	6532	con raccolta	6
area verde	via crosara	1855	con raccolta	6
area verde	cimitero di Costozza	4900	con raccolta	6
area verde	municipio	500	con raccolta	6
area verde	via Dante Alighieri	1750	con raccolta	6
area verde	via Europa - via B. Bizio	400	con rilascio	6

area verde	via Vittorio Veneto	674	con rilascio	6
area verde	via Verdi	3190	con raccolta	6
area verde	via dell'Artigianato	3508	con rilascio	6
area verde	via Istria	400	scarpata, con rilascio	6
argine ecocentro	via Ponte di Costozza	600	argine ecocentro, con rilascio	6
area verde	via 7 Rgt. Alpini	1753	con raccolta	6
area verde Caserma CC.	via Ponte di Costozza	321	con raccolta	6
area verde	via Bugano	1260	con rilascio	6
area verde	via Ragazzi del '99	291	orto botanico, con rilascio	1

Il servizio effettuato prevede i seguenti interventi lungo argini, cavalcavia e pista ciclabile:

Luogo	via	Superficie (mq)	note	n° interventi previsti
argine	via Beltrame	2700	argine Bacchiglione, con rilascio	3
cavalcavia	via Settimo	7500	cavalcavia, con rilascio	3
strada	pist. cic. Debba - Europa	11700	pista ciclabile, con rilascio	5
strada	pist. cic. Eur.- conf. Com.	17500	pista ciclabile, con rilascio	5

Il servizio effettuato prevede i seguenti interventi lungo i cicli stradali:

Luogo	via	Lunghezza (ml)	note	n° interventi previsti
strada	pist. cic. Argine Sx Bacchiglione	1960	pista ciclabile, con rilascio	5
strada	pist. cic. Argine Dx Bacchiglione	1830	pista ciclabile, con rilascio	5

strada	cigli stradali	45994	strade, con rilascio	3
--------	----------------	-------	----------------------	---

2.2. Gli attuali costi del servizio nel Comune di Longare

I costi unitari per i servizi di manutenzione del verde indicati nel paragrafo precedente, IVA esclusa, sono risultati i seguenti:

tipo di servizio	Prezzo unitario (€)
Sfalcio aree verdi con raccolta	0,0560
Sfalcio aree verdi con rilascio	0,0480
Ciglio stradale, con rilascio	0,0900

I costi complessivi annui attualmente derivanti dal prodotto dei succitati prezzi unitari per le quantità del capitolato di servizio, sono riportati nella pagina seguente.

Luogo	via	Superficie (mq)	note	Prezzo unitario (€)	n° interventi previsti	Totale (€)
scuola media di Costozza	via B. Bizio	3050	con raccolta	0,0560	6	1.024,80
scuola elementare di Longare	via G. Marconi	3100	con raccolta	0,0560	6	1.041,60
scuola elementare di Costozza	via Giovanni XXIII	1400	con raccolta	0,0560	6	470,40
area verde	via Cappellaro - Meucci	6532	con raccolta	0,0560	6	2.194,75
area verde	via crosara	1855	con raccolta	0,0560	6	623,28
area verde	cimitero di Costozza	4900	con raccolta	0,0560	6	1.646,40
area verde	municipio	500	con raccolta	0,0560	6	168,00
area verde	via Dante Alighieri	1750	con raccolta	0,0560	6	588,00
area verde	via Europa - via B. Bizio	400	con rilascio	0,0480	6	115,20
area verde	via Vittorio Veneto	674	con rilascio	0,0480	6	194,11
area verde	via Verdi	3190	con raccolta	0,0560	6	1.071,84
area verde	via dell'Artigianato	3508	con rilascio	0,0480	6	1.010,30
area verde	via Istria	400	scarpata, con rilascio	0,0480	6	115,20
argine ecocentro	via Ponte di Costozza	600	argine ecocentro, con rilascio	0,0480	6	172,80
area verde	via 7 Rgt. Alpini	1753	con raccolta	0,0560	6	589,01
area verde Caserma CC.	via Ponte di Costozza	321	con raccolta	0,0560	6	107,86
area verde	via Bugano	1260	con rilascio	0,0480	6	362,88
area verde	via Ragazzi del '99	291	orto botanico, con rilascio	0,0480	1	13,97
			aree verdi			11.510,40,

Luogo	via	Superficie (mq)	note	Prezzo unitario (€)	n° interventi previsti	Totale (€)
argine	via Beltrame	2700	argine Bacchiglione, con rilascio	0,0480	3	388,80
cavalcavia	via Settimo	7500	cavalcavia, con rilascio	0,0480	3	1.080,00
strada	pist. cic. Debba -Europa	11700	pista ciclabile, con rilascio	0,0480	5	2.808,00
strada	pist. cic. Eur.- conf. Com.	17500	pista ciclabile, con rilascio	0,0480	5	4.200,00
Luogo	via	Lunghezza (ml)	note	Prezzo unitario (€)	n° interventi previsti	Totale (€)
strada	pist. cic. Argine Sx Bacchiglione	1960	pista ciclabile, con rilascio	0,0900	5	882,00
strada	pist. cic. Argine Dx Bacchiglione	1830	pista ciclabile, con rilascio	0,0900	5	823,50
strada	cigli stradali	45994	strade, con rilascio	0,0900	3	12.418,38
			cigli stradali			22.600,68
			diserbo e trattamenti fitosanitari			1.700,00
				TOTALE SORARIS		35.811,08

3. IL SERVIZIO PROPOSTO DALLA SOCIETA' IN HOUSE PROVIDING

3.1. La Società in house providing: SORARIS SPA

SORARIS SPA è una società costituitasi nel maggio 1983 su iniziativa dei Comuni di Dueville, Monticello Conte Otto, Montecchio Precalcino, Sandrigo e Quinto Vicentino. Scopo fondamentale della società è la gestione del servizio di raccolta dei rifiuti urbani e ed è andata sviluppandosi con l'ingresso di nuovi soci.

Nel settembre 1994 la società si è trasformata in S.p.A., con la finalità di operare nel settore dei servizi ecologici e tutela dell'ambiente nonché gestioni collaterali quali la lavorazione dei rifiuti assimilabili.

Attualmente SORARIS SPA annovera tra i propri soci 16 comuni: oltre ai fondatori, anche i Comuni di Bressanvido, Caldogno, Torri di Quartesolo, Montegalda, Montegaldella, Altavilla Vicentina, Camisano Vicentino, Grisignano di Zocco, Grumolo delle Abbadesse, Longare e Isola Vicentina.

Per i Comuni soci SORARIS SPA svolge attività di raccolta, trasporto e avvio al recupero/smaltimento di rifiuti urbani e assimilati, nonché servizi di manutenzione del verde pubblico.

La Società ha istituito un Sistema di Gestione per la Qualità certificato in conformità alla norma UNI EN ISO 9001:2000 ed ha successivamente implementato un Sistema di Gestione Ambientale in conformità ai requisiti della Normativa UNI EN ISO 14001:2004 ottenendo la certificazione da Ente accreditato.

Dal 2007 SORARIS SPA sta progressivamente ed efficacemente integrando i sistemi Ambiente, Sicurezza e Qualità, anche in un'ottica di sicurezza ed igiene per i lavoratori vista la sostanziale convergenza d'intenti dei tre approcci di gestione.

SORARIS SPA, con la propria politica aziendale, è pertanto impegnata a:

- fornire servizi che soddisfino completamente le esigenze, i fabbisogni, le preferenze dei propri Clienti e di tutte le parti interessate, in conformità alle leggi ed ai regolamenti in vigore;

- individuare e monitorare con continuità le esigenze e le aspettative dei Clienti
- monitorare i propri processi al fine di garantire la continua efficienza ed efficacia degli stessi;
- sviluppare, nell'attività aziendale, competenza ed efficienza;
- ricercare la costante collaborazione con i propri fornitori;
- garantire a tutti i propri lavoratori la possibilità di lavorare in un ambiente idoneo e conforme alle vigenti normative in materia;
- coinvolgere tutto il personale al fine di perseguire l'obiettivo della realizzazione, mantenimento e continuo miglioramento del Sistema Qualità Aziendale.

3.2. Motivazioni della scelta

Il Comune di Longare si avvale dei servizi offerti da SORARIS SPA per la gestione dei rifiuti urbani con soddisfazione in termini economici e di efficienza del servizio.

A seguito di tale esperienza positiva, a partire dal 2014 l'Amministrazione Comunale ha deciso di affidare alla società anche il servizio di manutenzione del verde pubblico e dei cigli stradali (anche con una iniziale fase sperimentale).

Gli esiti positivi del servizio fino ad oggi prestato, sia in termini di qualità e puntualità del servizio erogato (aumento della superficie interessata dallo sfalcio), sia in merito ai relativi costi unitari (che oltre a risultare più bassi di quelli praticati in precedenza, affidando il servizio in appalto, sono progressivamente diminuiti), costituiscono per l'Amministrazione Comunale delle valide motivazioni per proseguire l'affidamento di tale servizio a SORARIS SPA.

3.3. Caratteristiche del servizio proposto da SORARIS SPA

Il servizio di manutenzione del verde pubblico proposto da SORARIS SPA al Comune di Longare, come previsto dal Capitolato di Servizio, risulta così articolato:

ART. 32 - Sfalcio dei tappeti erbosi e delle aiuole

La rasatura del tappeto erboso sarà eseguita secondo il piano di interventi concordato con il Committente; in esso sono distinte le aree interessate da sfalcio con raccolta e le aree interessate da sfalcio con rilascio del materiale di risulta (mulching).

Il taglio dovrà avvenire con l'impiego di macchine a lame rotanti e sarà cura dell'Affidatario la regolare messa a punto degli organi di taglio, in modo che la rasatura sia uniforme e regolare.

Per lo sfalcio nelle aiuole, lungo le bordure e per le rifiniture è consentito anche l'utilizzo del decespugliatore attrezzato all'albero con rocchetto di filo di nylon.

L'altezza del taglio dovrà essere compresa fra i 4 e 6 cm a seconda della stagione e in accordo con il Committente, aumentando l'altezza di taglio nei periodi caldi, siccitosi, a tardo autunno e a fine inverno.

Per consentire l'esecuzione ottimale dell'intervento, l'altezza dell'erba prima dello sfalcio non deve essere superiore a 20 cm. Se l'Affidatario lo ritiene necessario può, precisandone i motivi, richiedere al Committente l'autorizzazione a separare temporalmente l'operazione di sfalcio da quella di raccolta (se prevista), in modo che il materiale di risulta possa ridursi in volume per evaporazione della componente idrica: il Committente, nel caso in cui conceda l'autorizzazione, si riserva la facoltà di fissare l'intervallo massimo tra le due operazioni.

Ad ogni sfalcio dovrà accompagnarsi la rifinitura lungo i vialetti, i cordoli, i muri e le recinzioni e le attrezzature d'arredo, dalla scerbatura delle erbacce al piede delle piante, degli arbusti isolati, inoltre, dovranno essere conservati in buona efficienza i cigli erbosi, le canalette, fossi e/o canali.

La pulizia dalle infestanti dovrà estendersi anche all'esterno delle aiuole per una distanza di 50 cm. Il materiale di risulta, ove presente, dovrà essere smaltito in discarica autorizzata.

ART. 33 - Sfalcio dei cigli stradali

Il servizio di sfalcio dei cigli stradali dovrà essere effettuato, dove possibile e consentito dalle condizioni reali, con macchine dotate di braccio idraulico allungabile ed orientabile di ampiezza indicativa pari a 2,00 metri, su entrambi i lati delle strade riportate in elenco. Dove non è possibile l'utilizzo di tale attrezzatura, è richiesto l'utilizzo di personale dotato di decespugliatore che effettui il taglio attorno a paracarri e/o sostegni verticali, onde evitare residui d'erba non tagliata. In tale caso, lo sfalcio dovrà avere una profondità di circa 50 cm dal ciglio della strada.

Il materiale di risulta dello sfalcio che eventualmente ricada sulla sede stradale deve essere spostato mediante soffiatore sul ciglio stesso.

A tal proposito, le parti danno atto che nell'ambito dello sviluppo lineare dei cigli stradali, pari a complessivi 45.994,00 ml., una parte di essi di lunghezza totale di 9.580,00 ml. attengono alle strade comunali di Via Santa Tecla e Via S. Rocco. Per

accordo tra le parti, per tali strade sarà effettuato un solo intervento, in luogo dei tre previsti, che dovrà interessare l'intero assetto vegetativo presente.

Durante lo svolgimento del servizio è richiesto l'accumulo dei rifiuti non generati dall'Affidatario che dovessero interessare le aree d'intervento; il trasporto e lo smaltimento rimane in carico al Committente.

L'Affidatario è obbligato al ripristino di ogni attrezzatura/segnaletica presente sul terreno, interessata da rimozione o danno durante l'esecuzione dei lavori (chiusini, segnaletica verticale, recinzioni).

Il cantiere deve essere adeguatamente segnalato: a tale fine il Committente si riserva la facoltà di esigere integrazioni o modifiche rispetto a quanto approntato dall'Affidatario, senza che quest'ultimo possa vantare alcuna forma di indennizzo o compensazione economica.

ART. 34 - Diserbo e trattamenti fitosanitari delle aree pubbliche

Su richiesta del Committente, l'Affidatario dovrà provvedere all'acquisto di prodotti diserbanti o fitosanitari necessari alle attività da porre in essere.

L'Affidatario, previa approvazione dei prezzi dal parte del Committente, provvederà

all'acquisto delle quantità necessarie e al corrispondente smaltimento dei residui, con

spese a suo carico, secondo le norme previste in materia di gestione dei rifiuti.

Si dà atto che per tale ultima attività (gestione dei rifiuti) sarà corrisposto all'Affidatario un corrispettivo fisso per spese amministrative di € 500,00/annui oltre l'onere Iva 22%. Per le operazioni di diserbo, l'Affidatario dovrà avvalersi del personale del Committente, autorizzato e adeguatamente formato, restando in capo a quest'ultimo le responsabilità operative e l'eventuale uso improprio dei prodotti da parte del suddetto personale.

ART. 35 - Manutenzione generale delle aree in affidamento

Nelle aree individuate dal presente capitolato dovrà essere, prima di ogni intervento, garantita la pulizia di tutti i rifiuti eventualmente presenti (carte, bottiglie, lattine, ecc. ecc.) ad eccezione dei rifiuti ingombranti e speciali dei quali si prescrive l'obbligo di segnalarne la presenza al Committente.

Dovrà essere altresì garantito, laddove presenti, il corretto funzionamento degli impianti di irrigazione, con la sostituzione di eventuali pezzi che dovessero risultare danneggiati durante le operazioni di cui al presente Capitolato.

Nel caso di eventi calamitosi che dovessero riguardare le aree di cui al presente appalto (ad es. rami pericolosi dovuti al vento) l'Affidatario dovrà provvedere agli interventi indicati dalla direzione lavori con disponibilità immediata nel caso di pericolo imminente per la pubblica incolumità. Gli interventi eseguiti saranno computati in economia.

Il Capitolato di Servizio prevede inoltre la possibilità di richiedere i seguenti servizi aggiuntivi:

ART. 37 - Potature ed abbattimento di alberi

Gli interventi di potatura verranno effettuati soltanto dopo un'attenta valutazione paesaggistica, della posizione e delle esigenze locali, fisiologica, fitosanitaria e meccanica svolta congiuntamente dal Rappresentante Tecnico dell'Affidatario e dal Committente e saranno calibrati in base allo stadio di sviluppo (giovanile, adulto, maturo e senescente) dell'albero, valutando di volta in volta l'entità dell'intervento, il tipo di potatura, gli obiettivi da raggiungere.

Ad esempio si potrà disporre uno dei seguenti tipi di potatura:

Potatura di allevamento: *durante il periodo di formazione, la potatura deve essere eseguita nel rispetto delle caratteristiche delle singole specie e con la forma concordata.*

Potatura di mantenimento: *comporterà l'eliminazione dei rami troppo vigorosi, di quelli malformati, dei soprannumerari o mal disposti mentre, per le rimanenti parti della chioma si dovrà valutare l'opportunità di tagli per completare o mantenere l'impostazione della forma di allevamento riscontrata, con la tecnica della potatura a tutta cima (preservazione della dominanza apicale, taglio di ritorno).*

Potatura di contenimento: *l'intervento sarà di tipo limitativo sulla chioma e potrà essere laterale, verticale o entrambi secondo lo spazio realmente disponibile; durante l'esecuzione si dovrà rispettare il più possibile il portamento naturale della pianta cercando di mantenere equilibrata la chioma.*

Potatura di ringiovanimento: *l'intervento ha lo scopo di formare nuova chioma ringiovanita su soggetti vecchi. Saranno tagliati i rami nei punti dove i tessuti sono ancora vivi e vitali con lo scopo di prolungare la vita del soggetto.*

Potatura di risanamento: *interesserà tutte le piante con rami morti, danneggiati o posizionati precariamente in modo da consentire l'eliminazione di pericoli immediati riequilibrando nello stesso tempo la chioma.*

I tagli di potatura dovranno essere netti, con adeguata inclinazione e tali da rispettare il collare del ramo (NTP Natural Target Pruning e teoria della compartimentazione CODIT), praticando un taglio preliminare per evitare scosciature ed eseguendo poi, il taglio finale; non è ammesso l'uso di mastici cicatrizzanti e non dovrà essere lasciato nessun moncone o taglio slabbrato.

Nel caso di esecuzione di potature a esemplari "sensibili", sarà cura dell'Affidatario predisporre, su indicazione del Committente, opportune "piante campione" come modello per l'esecuzione delle potature; tale modello dovrà essere approvato dal Committente.

Gli abbattimenti e le potature dovranno avvenire nel rispetto delle norme di sicurezza appositamente previste nel piano di sicurezza dell'Affidatario, utilizzando personale specializzato e tutte le attrezzature necessarie atte ad evitare pericoli per l'incolumità

pubblica e danni ai manufatti (depezzature, uso di funi e carrucole per l'atterramento o per la caduta del materiale).

In particolare, gli operatori con motosega, dovranno essere forniti dell'attrezzatura essenziale di sicurezza:

- tuta – pantaloni antitaglio;
- casco con visiera para occhi e cuffia;
- guanti antitaglio;
- calzature di sicurezza;

che dovrà essere regolarmente indossata senza alcuna deroga.

In caso d'intervento sulla pubblica via, dovrà essere redatto uno schema della segnaletica di pericolo da predisporre che dovrà essere sottoposta a giudizio d'idoneità tecnica del comando di polizia locale.

Gli interventi di abbattimento/potatura dovranno avvenire con il seguente ordine temporale:

- *impostazione del cantiere, sistemazione dei mezzi e della segnaletica;*
- *disinfezione degli strumenti da taglio per gli interventi su piante a rischio di trasmissione di patogeni pericolosi (vedi Ceratocystis, Corineum, etc.);*
- *inizio lavoro, creazione di masse di materiali di risulta (ramaglia) e loro eliminazione con trasporto in discarica pubblica o trasformazione in cippato per uso industriale;*
- *pulizia dell'area per ultimazione lavori;*
- *eventuale spostamento in aree attigue o limitrofe.*

L'Affidatario è tenuto a sua cura e spese, a far eseguire i rilievi fotografici che il Committente riterrà opportuni per la necessaria documentazione dello stato di fatto prima, durante e dopo l'esecuzione delle opere.

Gli abbattimenti dovranno prevedere il taglio del fusto a livello del colletto o comunque, il più vicino possibile al piano circostante, se richiesto con rimozione della ceppaia mediante carotatura o estirpazione con attrezzature e modalità tali da evitare danni a manufatti o ai servizi esistenti; l'Affidatario curerà il riempimento delle fosse con terra agraria fornita dal Committente.

Gli abbattimenti dovranno essere eseguiti senza provocare danni alla vegetazione circostante.

Il materiale di risulta delle potature e degli abbattimenti depezzato o triturato a discrezione dell'Affidatario, dovrà essere conferito in impianto autorizzato a cura e spese del medesimo. Quando possibile, in accordo e con l'autorizzazione del Committente, i residui della potatura potranno essere triturati o ridotti in chips e distribuiti sul posto, accumulandoli in uno strato uniforme ed omogeneo di 10-15 cm di altezza alla base degli alberi al fine di ripristinare la fertilità del suolo e favorire i processi pedogenetici.

Nelle operazioni di abbattimento, potatura e smaltimento del platano dovranno adottarsi le procedure previste dal D.M. del 29.02.2012 recante "Misure di emergenza per la prevenzione, il controllo e l'eradicazione del cancro colorato del platano causato da Ceratocystis fimbriata", recepito da D.G.R. n°24 del 11/06/2012.

A completamento degli interventi di potatura si dovrà provvedere al controllo e al fissaggio dei pali tutori, qualora presenti, ed eventualmente alla loro rimozione e smaltimento, quando essi non siano più necessari.

ART. 38 - Potatura arbusti

La potatura degli arbusti sarà eseguita per il conseguimento dei seguenti scopi:

- *formazione del cespuglio (forma naturale oppure obbligata);*
- *miglioramento della produzione di fiori, frutti decorativi, cromatismi di rami e fogliame;*
- *produzione di nuova vegetazione (potatura di ringiovanimento);*
- *contenimento dello sviluppo della chioma (potatura di contenimento);*
- *risanamento fitopatologico;*
- *rimonda del secco e delle sfioriture.*

La potatura degli arbusti deve essere eseguita nel periodo e nel modo indicato per ogni specie; a tal fine, gli arbusti, sono raggruppati come segue:

ARBUSTI A FOGLIA CADUCA

1. Fioriture sui rami dell'anno

POTATURA SUL BRUNO

Eliminare legno troppo vecchio

Eliminare rami con danni da freddo, deboli, malati o secchi

POTATURA SUL VERDE

Rimonda delle sfioriture

Eliminare rami fuori sagoma

2. Fioriture sui rami del secondo anno

POTATURA SUL BRUNO

Diradare rami centrali in eccesso

Eliminare rami con danni da freddo, deboli, malati o secchi

POTATURA SUL VERDE DOPO LA FIORITURA

Ridurre di metà i rami che hanno fiorito

Favorire lo sviluppo dei rami di un anno e di quelli cimati

3. Fioritura sui rami di almeno due anni

POTATURA SUL BRUNO

Accorciare rami di un anno

Tagliare i rametti laterali con poche gemme

POTATURA SUL VERDE

Accorciare i rametti laterali a 5-7 gemme

Cimatura dei rami di un anno

Taglio di ritorno sui rami di un anno per contenerne lo sviluppo

ARBUSTI SEMPREVERDI

Latifoglie: POTATURA DI MANTENIMENTO

A fine inverno eliminare sfioriture e parti danneggiate

Tagliare al fine di riequilibrare l'arbusto.

Conifere: POTATURA DI MANTENIMENTO

Solo cimature della nuova vegetazione, quando richiesto.

ART. 39 - Controllo dei parassiti e delle fitopatologie in genere

È compito del Rappresentante Tecnico dell'Affidatario controllare le manifestazioni patologiche sulla vegetazione delle superfici affidate, al fine di intervenire evitando manifestazioni che possano provocare danni estetici e fitosanitari ai soprassuoli vegetali.

Gli interventi dovranno essere preventivamente concordati, per orari e modalità, con il Committente e sarà di norma integrata la lotta chimica con quella meccanica, biologica e agronomica ossia attuando la "lotta integrata".

L'Affidatario dovrà posizionare, almeno 24 h prima del trattamento, un congruo numero di avvisi al pubblico con tipologia da approvarsi da parte del Committente.

ART. 40 - Potature siepi formali e libere

La potatura delle siepi formali, consiste nell'accorciamento della vegetazione dell'anno al fine di mantenere la sagoma preesistente.

Le potature dovranno eseguirsi con tosasiepi a motore e con rifilatura tramite forbici; i piani di taglio, sia verticali che orizzontali, non dovranno presentare gobbe, avvallamenti, rientranze o sporgenze che non siano state previste.

La potatura delle siepi libere, consiste nel taglio di contenimento della formazione lineare e potrà interessare uno, due o tre lati della siepe fino all'altezza e allo spessore individuabili dal taglio precedente.

La sezione da adottare per il taglio delle siepi libere sarà quella a trapezio isoscele, con lato maggiore posto alla base della siepe, salvo diversa indicazione del Committente.

Il Committente può, in caso di sopraggiunte necessità, richiedere la risagomatura delle siepi con riduzione del loro volume e/o ingombro.

Possono, inoltre, essere richieste potature aggiuntive rispetto quelle previste; in tal caso verranno contabilizzati a parte, secondo l'elenco prezzi.

Il taglio dei rami dovrà essere netto e andrà praticato, salvo diversa indicazione del Committente, in corrispondenza dell'ultimo taglio di potatura.

La potatura comprende l'eliminazione della vegetazione erbacea ed arbustiva infestante concresciuta con la siepe.

Tutti i materiali di risulta sparsi sotto l'area di insidenza degli arbusti dovranno essere asportati e conferiti in discarica autorizzata (oneri di smaltimento a carico dell'Affidatario). L'Affidatario dovrà provvedere a raccogliere anche tutti i rifiuti rinvenuti sotto l'area di incidenza degli arbusti.

La durata del servizio è prevista in anni tre.

3.4. Costo del servizio proposto da SORARIS SPA

Il costo del servizio di manutenzione del verde pubblico proposto da SORARIS SPA per gli anni 2018, 2019 e 2020, come riportato nel Capitolato di Servizio, è il seguente.

tipo di servizio	Prezzo unitario (€)
Sfalcio aree verdi con raccolta	0,056
Sfalcio aree verdi con rilascio	0,048
Ciglio stradale (profondità ml 2,00), con rilascio	0,085

3.5. Confronto con il precedente affidamento in house

Rispetto ai costi previsti dall'affidamento in house del 16/03/2015, la cui scadenza è prevista al 31/12/2017, i nuovi costi unitari risultano:

- invariati per lo Sfalcio delle aree verdi con raccolta;
- invariati per lo Sfalcio delle aree verdi con rilascio (mulching);
- ridotti del 5,5% per lo sfalcio dei Cigli stradali, con rilascio.

Inoltre va evidenziato che la profondità dello sfalcio del ciglio stradale viene aumentata da 1,50 ml a 2,00 ml.

3.1. Confronto con il precedente affidamento in appalto (2010-2013)

Si denota altresì un'ulteriore progressiva riduzione dei costi unitari, i quali risultano inferiori a quelli sostenuti dall'Amministrazione Comunale di Longare nel periodo 2010-2013 che erano pari a:

- 0,0585 €/mq (IVA esclusa) per le aree verdi;
- 0,1003 €/ml (IVA esclusa) per i cicli stradali.

In particolare, il risparmio è pari a:

- -4,27% per lo Sfalcio delle aree verdi con raccolta;
- -17,95% per lo Sfalcio delle aree verdi con rilascio (mulching)
- -15,25% per lo sfalcio dei Cigli stradali, con rilascio

4. CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE

La presente relazione ha analizzato l'offerta del servizio di manutenzione del verde pubblico e dei cigli stradali proposta da SORARIS SPA (società in house) per il Comune di Longare, con riferimento a quanto previsto dall'art. 192, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016.

Le valutazioni che sono emerse sono le seguenti:

- in merito alla convenienza economica dell'offerta va rilevato che:
 - il costo unitario degli interventi previsti a mq (sfalcio aree verdi con e senza rilascio) è rimasto invariato rispetto ai costi in essere stabiliti con il precedente affidamento;
 - il costo unitario degli interventi previsti a ml (sfalcio cicli stradali) è stato ridotto del 5,5% rispetto a quello in essere stabilito con il precedente affidamento;
 - la profondità dello sfalcio lungo il ciclo stradale è stata portata da 1,50 a 2,00 ml, con un aumento del 25% della superficie interessata;
 - il costo unitario degli interventi previsti, sia a mq che a ml, risulta inferiore a quelli sostenuti dall'Amministrazione Comunale di Longare nel precedente periodo 2010-2013, in cui il servizio è stato affidato in appalto

Si può pertanto affermare che la convenienza economica del servizio offerto da SORARIS SPA risulta assolutamente verificata, anche con riguardo ai precedenti costi offerti dal mercato.
- con riguardo alla qualità del servizio offerto si evidenzia quanto segue:
 - il servizio svolto da SORARIS SPA per il Comune di Longare è risultato di buona qualità, e puntuale nello svolgimento degli interventi;
- in merito all'affidamento diretto in house va evidenziata la sussistenza dei requisiti richiesti dalla vigente normativa comunitaria nonché nazionale e precisamente:
 - che la società SORARIS SPA, come previsto dal comma 1 dell'art. 5 del proprio Statuto "Oggetto Sociale" ha per oggetto l'esercizio dei servizi pubblici locali e altre attività di seguito elencati:
 - *servizi ecologici di igiene urbana quali, nettezza urbana, raccolta e smaltimento di rifiuti urbani, speciali, pericolosi e non, anche mediante l'autotrasporto di cose per conto terzi, spurgo pozzi neri, lavaggi idrodinamici*

ad alta e altissima pressione; servizi nel settore dei rifiuti solidi e liquidi, per conto di terzi; costruzione e gestione di discariche controllate; costruzione e gestione impianti di trattamento, stoccaggio, compostaggio e differenziazione di rifiuti in genere; raccolta, stoccaggio e trasformazione di materie plastiche e metalliche, carta, vetro ed in generale dei materiali di risulta (rottami, residui di lavorazioni artigianali ed industriali); attività di tutela ecologica derivante in particolare dalle leggi regionali; interventi per la difesa dell'ambiente quali disinfezioni, defogliazioni, derattizzazioni, sanificazioni, disinfestazioni e pulizie generali e speciali di ogni genere;

- *i recupero, il riutilizzo e la commercializzazione dei materiali derivanti dalla raccolta differenziata dei rifiuti;*
 - *raccolta, trasporto e smaltimento di rifiuti ospedalieri, industriali, pericolosi e non, di ogni tipo;*
 - *promozione, coordinamento ed attuazione di interventi e servizi per la tutela, la valorizzazione e la salvaguardia dell'ambiente, del suolo e del sottosuolo nonché la manutenzione di spazi ed aree verdi;*
 - *approvvigionamento, produzione, trasporto, trasformazione, distribuzione e vendita di energia elettrica e calore, ai sensi delle disposizioni in materia, derivanti da qualsiasi fonte energetica;*
 - *produzione, trasporto, stoccaggio, manipolazione, distribuzione e vendita del gas.*
- *che la società SORARIS SPA, come previsto dal comma 5 dell'art. 5 del proprio Statuto "Oggetto Sociale": "...deve effettuare più dell'80% (ottanta per cento) del proprio fatturato nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci.....".*
- *che la società SORARIS SPA, come previsto dal comma 6 dell'art. 5 del proprio Statuto "Oggetto Sociale": "...conformemente ai criteri di efficienza, efficacia ed economicità, gestisce i servizi e le attività di cui ai precedenti commi e realizza le connesse infrastrutture essenziali alla relativa gestione mediante risorse umane e materiali proprie, e/o attraverso appalti, affidamenti, convenzioni ovvero ogni altra modalità di rapporto con soggetti esterni coerenti con le norme di legge".*
- *che, come previsto dall'art. 7 del proprio Statuto "Partecipazione totalitaria pubblica": "Possono essere soci della società esclusivamente enti locali. In ogni caso la quota di capitale pubblico di tali enti non potrà essere inferiore al 100% (cento per cento) per tutta la durata della società". Pertanto non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati.*
- *che, come previsto dal comma 4 dell'art. 11 del proprio Statuto "Assemblea dei soci": "L'assemblea dei soci esercita collegialmente un controllo sull'operato societario analogo a quello esercitato sui propri servizi, in applicazione della normativa vigente inerente gli affidamenti di servizi pubblici a rilevanza economica a società a capitale interamente pubblico".*

- con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità essi si intendono raggiunti in quanto:
 - il servizio è considerato a tutti gli effetti un servizio di interesse pubblico e pertanto, per nessuna ragione potrà essere sospeso o abbandonato, salvo cause di forza maggiore non imputabili a SORARIS SPA;
 - il servizio viene erogato a favore della totalità dei residenti nel comune di Longare ed è pertanto ispirato al principio di uguaglianza di comportamento nei confronti di tutti i cittadini;
 - viene garantito un servizio di qualità ad un prezzo accessibile.

Pertanto, alla luce di quanto sopra esposto e della vigente normativa in materia si ritiene che, per il Comune di Longare l'affidamento in house providing costituisca la modalità di gestione più idonea per la soddisfazione dei bisogni della cittadinanza del Comune e che l'offerta presentata dalla società SORARIS SPA presenti le caratteristiche di congruità economica, di efficienza, efficacia e di economicità dell'azione amministrativa.

La proposta tecnica-economica predisposta da SORARIS SPA viene ritenuta conveniente per l'Amministrazione Comunale di Longare, dato che l'affidamento del servizio su scala sovra-comunale:

- **consente l'ottimizzazione di sinergie e risorse umane fra ente e partecipata, garantendo un controllo sul servizio più accurato e diretto rispetto a quello praticabile nei confronti di un soggetto terzo e permettendo nel contempo la realizzazione di economie di gestione ed efficienza del servizio;**
- **favorisce il contenimento dei costi del servizio, costi che si sono progressivamente contratti avviando l'affidamento del servizio in house a partire dall'anno 2014.**