



Comune di Limido Comasco
Provincia di Como

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

NR. 8

Del 26/02/2018

OGGETTO: APPROVAZIONE LINEE GUIDA PER LA CONCESSIONE ED APPALTO SERVIZI CIMITERIALI E RELATIVA RELAZIONE TECNICA AI SENSI DELL'ART. 34 DEL D.L 179/2012

L'anno DUEMILADICIOTTO addì VENTISEI del mese di FEBBRAIO alle ore 21:00 nella Sede comunale

Previa notifica degli inviti personali, avvenuta nei modi e termini di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione ordinaria ed in seduta pubblica di prima convocazione.

Assume la presidenza il sindaco sig. Danilo Caironi

Partecipa il Segretario Comunale dott. Pasquale Pedace che procede all'appello nominale.

Risultano:

Nr.	presenti	assenti
1 CAIRONI DANILO	si	
2 PAGANI ANDREA	si	
3 FIORE GIOVANNI	si	
4 CATANIA FRANCESCO	si	
5 MILLEFANTI MARA	si	
6 SANVITO RENATO	si	
7 BORTOLUSSI MARIA GRAZIA	si	
8 GUERRA MILENA		si
9 FAZZI ANTONIO	si	
10 GEROSA FABIO		si
11 UBOLDI CLAUDIO	si	
12 PAGANI GIANNI ROCCO	si	
13 MESSINA GIUSEPPE	si	
Totali	11	2

Constatata la presenza del numero legale degli intervenuti il Presidente dichiara aperta la seduta.

Nr. 8 DEL 26/02/2018

OGGETTO: APPROVAZIONE LINEE GUIDA PER LA CONCESSIONE ED APPALTO SERVIZI CIMITERIALI E RELATIVA RELAZIONE TECNICA AI SENSI DELL'ART. 34 DEL D.L 179/2012

PREMESSO CHE:

- tra i servizi erogati dal comune vi è quello riguardante il servizio cimiteriale le cui attività sono disciplinate da DPR 285 del 10/09/1990 “Approvazione del regolamento di polizia mortuaria”;
- i servizi cimiteriali, con parere dell'AGCM n.AS883 del 12/10/2011 rilasciato ad un comune del Centro Italia, sono stati riconosciuti servizi pubblici locali ed altresì “servizi pubblici onerosi” ex art. 4, comma 2 del Regolamento Regione Lombardia 9 novembre 2004, n. 6;
- l'Amministrazione Comunale, non disponendo delle necessarie risorse umane e strumentali, nonostante orientamenti discordanti in giurisprudenza e dottrina, individua da un lato nell'esternalizzazione del servizio attraverso l'istituto della concessione la forma di gestione più idonea per l'esecuzione di operazioni cimiteriali quali inumazioni, tumulazioni, esumazioni, estumulazioni da configurarsi anche servizi pubblici a domanda individuale in quanto rivolti ad una platea indifferenziata di utenti ricavandone dagli stessi il corrispettivo attraverso tariffe, dall'altro nell'appalto di servizio pubblico le operazioni rese a favore del solo comune quali il ricevimento salme, la tenuta dei registri cimiteriali e, la suddivisione dei rifiuti provenienti dalle operazioni cimiteriali etc., in quanto remunerate dal comune diretto fruitore attraverso il pagamento di canoni;

CONSIDERATE le operazioni cimiteriali altresì quale servizio pubblico locale a rilevanza economica, in quanto sussiste in ambito privatistico come distinta attività economica e, in ambito pubblico, può essere considerata mera attività strumentale solo in parte per l'amministrazione locale, poiché eroga servizi alla popolazione finanziati, anche se non sempre integralmente, dalle tariffe di contribuzione degli utenti;

CONSIDERATO altresì che la concessione del servizio pubblico prevede la responsabilità gestionale complessiva delle operazioni cimiteriali in capo al gestore;

DATO quindi atto che l'amministrazione ritiene di ricorrere, per le operazioni cimiteriali al modello della concessione a terzi (sostanzialmente secondo il modello definito dal legislatore europeo del partenariato pubblico privato contrattualizzato) già sperimentato da anni, stante la complessità della gestione e i costi relativi, ed in

ossequio ai principi ottenuti nel vigente T.U.E.L. D.lgs n. 267/2000 e all'appalto invece per le prestazioni rese a favore del solo Comune in quanto attività strumentali e dallo stesso remunerate;

DATO atto che per le suddette operazioni e/o prestazioni cimiteriali:

- sussistano i presupposti giuridici per applicare le indicazioni dell' art. 1 (oggetto e ambito di applicazione), dell'art. 30 (principio per la aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni), degli artt. 35 e 36, e art.166 del codice dei contratti (D.lgs 50/2016);
- le ragioni per cui si procede con l'affidamento della concessione delle operazioni cimiteriali in esame ed altresì quelle con appalto (da esplicitare ai sensi dell' art.34, comma 20 della legge 17 dicembre 2012 n.221 di conversione, con modifiche del decreto legge 18 ottobre 2012, n.179) sono quelle di disporre di un gestore unico del servizio dotato di adeguato bagaglio tecnico, di personale, di capacità imprenditoriali tali da supportare le richieste dell'ente mantenendo un adeguato standard qualitativo del servizio;
- gli obiettivi della gestione e la natura del servizio sono tali da affidare in esclusiva al soggetto, che sarà individuato come gestore, ovvero appaltatore, le operazioni cimiteriali disciplinate dal DPR 285/90, quali ricevimento salme, inumazioni, tumulazioni, esumazioni ecc... per la durata di 2 anni;

ATTESO che per la concessione di servizi pubblici ovvero appalti di pubblici servizi come nella fattispecie, è operante la competenza del consiglio comunale, ai sensi dell'art 42, comma 2, lett. e), del T.U.E.L. 18/08/2000, n.267;

RITENUTO quindi di dover esprimere le linee guida per la concessione/appalto di servizi di cui sopra, dando atto che per la prima sussistono i requisiti previsti dall'ordinamento europeo per attivare una forma di partenariato pubblico privato contrattualizzato con riferimento in particolare alla concessione di servizio pubblico locale rilevanza economica, ricorrendo al modulo della concessione di servizi in coerenza con l'art. 30 del D.lgs 50/2016 e che in particolare, viene trasferito all'operatore il rischio operativo (come definito dall' art. 3, comma 1 lett. zz) D.lgs 50/2016 in quanto non vi è garanzia di copertura dei costi del servizio, potendo contare il concessionario solo sulle entrate versate dagli utenti;

Vista l'allegata Relazione redatta ai sensi dell'art.34, comma 20 della legge 221/2012 che testualmente recita: *“per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che da conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di*

affidamento prescelto e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste.”;

RITENUTO quindi di poter procedere all'approvazione della relazione redatta ai sensi dell'art. 34, comma 13 della legge 179/2012, nonché le linee guida per la concessione ovvero appalto a terzi del servizio cimiteriale per la durata di 2 anni;

RITENUTO di indicare al Responsabile del servizio urbanistica-lavori pubblici le seguenti linee guida:

- a) criterio di aggiudicazione: nell'autonoma valutazione del Responsabile interessato;
- b) valore e durata della concessione: presunti euro 16.400,00 Iva esclusa per il periodo dal 1° luglio 2018 al 30 giugno 2020 (tale importo risulta così determinato considerando le operazioni cimiteriali svolte nell'anno 2017);
- c) compensazioni economiche: per le operazioni cimiteriali assoggettate al regime della concessione, non sussistono compensazioni economiche da parte del comune a favore del concessionario che introita direttamente dagli utenti le tariffe stabilite, mentre per le prestazioni assoggettate al regime dell'appalto vi è il pagamento da parte del comune attraverso canoni;

DATO atto che i servizi cimiteriali rientrano nei servizi IX al d.lgs 50/2016 (codice CPV 98371110-8 servizi cimiteriali codice CPV 98371110-8 nome completo: Servizi cimiteriali Section. 98000000-3), per i quali il codice dei contratti si applica limitatamente a quanto indicato all'art. 30 dello stesso;

VISTO il D.lgs 50/2016, in particolare la parte III, art. 164 e ss;

VISTI i pareri ai sensi dell'art. 49, comma 1 del decreto legislativo 267/2000 in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente atto;

ACQUISITO il parere dell'organo di revisione economico-finanziaria ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b) del D.lgs 267/2000;

Con voti 9 favorevoli, 2 astenuti (Uboldi C.; Pagani G.) espressi nei modi e forme di legge dagli 11 consiglieri presenti

DELIBERA

1) Di approvare le seguenti linee guida per la concessione/ appalto dei servizi cimiteriali come in premessa specificati:

- a) modalità di scelta del contraente e criteri di aggiudicazione: nell'autonoma valutazione del Responsabile del servizio urbanistica-lavori pubblici ex art. 166 del codice dei contratti;
 - b) valore e durata della concessione: presunti euro 16.400,00 Iva esclusa per il periodo dal 1° luglio 2018 al 30 giugno 2020 (tale importo risulta determinato considerando le operazioni cimiteriali svolte nell'anno 2017);
 - c) compensazioni economiche: per le operazioni cimiteriali assoggettate al regime della concessione, non sussistono compensazioni economiche da parte del comune a favore del concessionario che introita direttamente dagli utenti le tariffe stabilite, mentre per le prestazioni assoggettate al regime dell'appalto vi è il pagamento da parte del comune attraverso canoni;
- 2)** di approvare l'allegata relazione redatta ai sensi dell'art. 34, comma 20 del D.L. 179/2012 convertito nella Legge 221/2012 e di pubblicarla sul sito istituzionale;
- 3)** di dare atto che la procedura di individuazione del soggetto contraente sarà gestita dal Responsabile del servizio urbanistica-lavori pubblici, quale RUP nel rispetto dell'art. 31 D.lgs 50/2016

Successivamente, ravvisata l'urgenza di attivare tempestivamente le procedure di affidamento dei servizi in oggetto, il Consiglio comunale con voti 9 favorevoli, 2 astenuti (Uboldi C.; Pagani G.) espressi dagli 11 consiglieri presenti delibera di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, co. 4 del D.Lgs. 267/2000.

Letto, confermato e sottoscritto

Il Presidente
(Danilo Caironi)

Il Segretario Comunale
(dott. Pasquale Pedace)