

COMUNE di SONDALO

Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta (ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21)

INFORMAZIONI DI SINTESI

Oggetto dell'affidamento	Servizio pubblico locale a rilevanza economica di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani indifferenziati (sacco nero) e rifiuti urbani raccolti in modo differenziato
Ente affidante	Comune di Sondalo (SO)
Tipo di affidamento	Contratto di Servizio
Modalità di affidamento	Affidamento diretto a società in house
Durata del contratto	5 anni
Specificare se nuovo affidamento o adeguamento di servizio già attivo	Nuovo affidamento
Territorio interessato dal servizio affidato o da affidare	Territorio comunale

SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE

Nominativo	Patrizia Maria Mitta Lindo
Ente di riferimento	Comune di Sondalo (SO)
Area/servizio	Servizio lavori pubblici / tecnico-manutentivo
Telefono	0342/809041
Email	patrizia.mitta@comune.sondalo.so.it
Data di redazione	20/02/2018

SEZIONE A

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

- Obbligo di predisposizione della relazione a motivazione della scelta in merito alle modalità di affidamento -D.L. 179/2012 art. 34 commi 20 e 21
- Obbligo di invio della relazione ex art.34 all'Osservatorio per i servizi pubblici istituito presso il MISE - D.L. 145/2013 art.13 comma 25 bis
- Ambiti o bacini territoriali ottimali e funzioni di organizzazione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica - [D. L. 138/2011, art. 3-bis](#)
- Codice dei contratti - D.lgs. 50/2016
- Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica - D. Lgs. 175/2016
- Funzioni fondamentali dei comuni - [D.L. 78/2010, art. 14 comma 27](#)
- Gestione delle reti ed erogazione dei SPL di rilevanza economica - [D.Lgs. 267/2000 \(Testo Unico Enti Locali\) art.113](#)
- Norme in materia di società e organismi partecipati da amministrazioni locali - [L. 147/2013, art. 1 commi 550 e ss](#)
- Testo Unico Ambientale, con particolare riferimento alla Parte IV - [D.Lgs. 3 aprile 2006 n. 152](#)
- Decisione del 20.12.2011 riguardante le compensazioni degli obblighi di servizio pubblico - [2012/21/UE](#)
- Comunicazione della CE sull'applicazione delle norme in materia di aiuti di compensazioni per la prestazione di servizi di interesse economico generale - [2012/C 8/03](#)
- Libro Verde sui servizi di interesse economico generale - [COM \(2003\) 270](#)
- Principio di concorrenza (richiamato dalla Corte Costituzionale nella sentenza 199/2012) - [Trattato sul Funzionamento dell'Unione Europea, art.106](#)
- Programma Regionale di Gestione Rifiuti 2014
- D.G.R. 1990 del 20 giugno 2014 - Approvazione Piano Regionale di gestione rifiuti
- L.R. 26/2003 - Disciplina dei servizi locali di interesse economico generale. Norme in materia di gestione dei rifiuti, di energia, di utilizzo del sottosuolo e di risorse idriche
- **DELIMITAZIONE ATO** Con il Programma Regionale di Gestione Rifiuti la Regione Lombardia dichiara di avvalersi della possibilità prevista dal D.Lgs. 152/2006 di adottare "modelli alternativi o in deroga al modello degli Ambiti Territoriali Ottimali" purché il piano regionale di gestione rifiuti dimostri "la propria adeguatezza rispetto agli obiettivi strategici previsti dalla normativa vigente, con particolare riferimento ai criteri e alle linee guida riservati, in materia allo Stato, ai sensi dell'art. 195" del medesimo codice ambiente (Cap. 3.6 pag. 129 del citato PRGR). In ogni caso, pur senza elaborare una perimetrazione puntuale, già il PRGR del 2009 (al quale il PRGR vigente fa riferimento) faceva genericamente coincidere gli ambiti per l'organizzazione del servizio con i territori provinciali.
- **INDIVIDUAZIONE ENTE DI GOVERNO ATO** Le funzioni di organizzazione e affidamento della gestione del servizio, nel rispetto della pianificazione prevista dal Piano Provinciale di riferimento, sono assegnate dalla L.R. 26/2003 ai Comuni.

SEZIONE B

CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO E OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

B.1 CARATTERISTICHE DEI SERVIZI

Il servizio consiste nella raccolta e trasporto dei rifiuti urbani in forma indifferenziata (RSU) e rifiuti urbani raccolti in modo differenziato. Per gestione dei rifiuti si intende quanto indicato all'art 183 comma 1 lett. n del D.lgs. 152/2006. Per rifiuti urbani e assimilati si intende quanto indicato all'art. 184 comma 2 del D.lgs. 152/2006.

Raccolta rifiuti indifferenziati (RSU)

Il servizio di raccolta rifiuti in forma indifferenziata viene gestito nel seguente modo:

-Aree da coprire con questo servizio: tutto il territorio urbanizzato comunale esclusivamente su suolo pubblico

-Ubicazione dei "punti di raccolta" dei rifiuti indifferenziati: all'interno del territorio comunale di Sondalo esclusivamente su suolo pubblico

-Organizzazione del servizio:

*frequenza di raccolta: due volte la settimana (martedì e venerdì) nel periodo dal 15/06 al 15/09 e dal 20/12 al 06/01 e una volta a settimana (martedì) nel resto dell'anno;

*totale dei servizi di raccolta: 68 all'anno;

*quantitativo rifiuti previsto nel servizio di raccolta: kg. 700.000 annui

*metodo di raccolta: "punti di raccolta" porta a porta e cassonetti stradali

*mezzi utilizzati nella raccolta: almeno n. 1 autocompattatore di grosse dimensioni, almeno n. 2 automezzi tipo modello Daily con vascae almeno n. 1 automezzo tipo Porter con vasca;

*numero di personale adibito alla raccolta: almeno cinque autisti operai

*conferimento rifiuti raccolti in modo indifferenziato (rsu): stazione di trasferimento rifiuti urbani indifferenziati (rsu) sita in località Ravione del Comune di Cedrasco (SO)

Raccolta differenziata.

Carta e cartone:

*Metodo di raccolta: porta a porta o cassonetti privati condominiali

*Frequenza di raccolta: ogni 2 settimane

*Numero di servizi all'anno: 26 servizi/anno

*quantitativo rifiuti previsto nel servizio di raccolta: kg. 170.000 annui

Contenitori per liquidi in plastica con lattine in al e in acc:

- * Metodo di raccolta: porta a porta o cassonetti privati condominiali
- * Frequenza di raccolta: ogni 2 settimane
- * Numero di servizi all'anno: 26 servizi/anno
- * quantitativo rifiuti previsto nel servizio di raccolta: kg. 81.000 annui

Vetro:

- * Metodo di raccolta: utilizzo di campane stradali
- * Frequenza di raccolta: ogni 10 giorni
- * Numero di servizi all'anno: 36 servizi/anno
- * quantitativo rifiuti previsto nel servizio di raccolta: kg. 145.000 annui

Frazione umida:

- * Metodo di raccolta: utilizzo di cassonetti stradali
- * Frequenza di raccolta: 2 volte la settimana
- * Numero di servizi all'anno: 104 servizi/anno

Pile esauste e farmaci scaduti:

- * Metodo di raccolta: utilizzo di contenitori stradali
- * Frequenza di raccolta: ogni 2 mesi
- * Numero di servizi all'anno: 6 servizi/anno

Altri rifiuti differenziati:

* Conferimento presso la piattaforma per la raccolta differenziata sita in località Lenasco del Comune di Sondalo.

Modalità tecnico operative del servizio raccolta rifiuti indifferenziati

La raccolta dei rifiuti indifferenziati (r.s.u.) avviene utilizzando il sistema “ porta a porta”e/o cassonetti stradali (ove presenti ed autorizzati dal Comune. I rifiuti indifferenziati (r.s.u.) devono essere chiusi in sacchi a perdere ed essere depositati a cura dell'utenza nei pressi delle abitazioni (marciapiede e/o bordo strada) e/o nei cassonetti adibiti alla raccolta dei rifiuti indifferenziati.

L'operatore garantisce eccezionalmente anche la raccolta di rifiuti eccedenti la capacità dei contenitori dedicati e giacenti all'esterno degli stessi; tuttavia se l'operazione diventa frequente e sistematica dopo

segnalazione all'Amministrazione e mancato intervento di questa il gestore ha facoltà di non raccogliere i rifiuti accumulati intorno ai contenitori adibiti alla raccolta.

Durante il servizio in parola non verranno effettuate pesate intermedie per la ripartizione delle quantità dei rifiuti raccolta fra i Comuni sopradetti. Le giornate di svolgimento del servizio ed i relativi orari vengono comunicati all'utenza tramite l'elaborazione di un apposito calendario che il comune dovrà distribuire agli utenti medesimi.

Gli standard minimi del servizio sono i seguenti:

-Gli automezzi e le attrezzature tendono al possesso della certificazione a norma ISO e rispettano le norme delle motorizzazioni e della direttiva "Macchine" marchio CE;

- Sono adottate tutte le migliori tecnologie disponibili per minimizzare le emissioni in atmosfera e la rumorosità;

- I contenitori della raccolta sono, come tendenza, acquisiti da produttori certificati a norma ISO;

- Il servizio viene esteso al 100% degli utenti disponendo per quelli meno accessibili modalità di comportamento;

- Il servizio di raccolta viene effettuato con continuità prevedendo al massimo un solo giorno di sospensione dello stesso per festività;

- Il rapporto fra gli interventi programmati e gli interventi effettuati non sarà inferiore al 95% con tendenza al 98% ;

- In caso di sospensione tecnica il recupero è effettuato entro 48 ore;

- Per l'affidabilità del servizio è presente per ogni automezzo impiegato ne è previsto uno di scorta.

Trasporto rifiuti indifferenziati (rsu)

Modalità tecnico operative

Il servizio è relativo al trasporto dei rifiuti raccolti in forma indifferenziata (RSU) dai punti di raccolta dislocati sul territorio comunale agli impianti di smaltimento e/o trattamento finali:

Il suddetto servizio viene gestito nel seguente modo

-area destinata al conferimento dei rifiuti urbani raccolti in modo indifferenziato (RSU): stazione di trasferimento rifiuti urbani indifferenziati (RSU) sita in località Lenasco del Comune di Sondalo (SO);

-modalità di controllo sui rifiuti urbani raccolti: tramite analisi merceologiche saranno effettuati controlli sulla qualità del rifiuto conferito. Tali analisi merceologiche verranno eseguite da personale del gestore utilizzando metodi previsti dalle leggi vigenti;

-modalità di trattamento dei rifiuti: possibile compattazione utilizzando presse meccaniche.

Gli standard minimi del servizio sono i seguenti:

-Gli automezzi e le attrezzature tendono al possesso della certificazione ISO e rispettano le norme delle motorizzazioni e della direttiva "Macchine" marchio CE.

-Vengono adottate tutte le migliori tecnologie disponibili per minimizzare le emissioni in atmosfera e la rumorosità.

-Il servizio di trasporto è effettuato contemporaneamente alla raccolta rifiuti

-Per l'affidabilità del servizio è presente per ogni automezzo impiegato ne è previsto uno di scorta.

Sistemi di controllo di qualità

Per la verifica della qualità percepita dall'utente e per migliorare le proprie performance organizzative il gestore adotta sistemi di controllo della qualità del servizio erogato nelle modalità indicate dalla Provincia di Sondrio. La periodicità delle indagini è annuale e i risultati di tal indagini sono obbligatoriamente comunicati alla Provincia di Sondrio. Le indagini possono essere promosse anche dal comune di Lovero, dal gestore stesso, dagli utenti e dalle loro associazioni. I risultati di queste indagini sono recepite dal Comune.

B.2 OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

Principi cui si attiene il gestore nell'erogazione del servizio

Il Servizio di raccolta rifiuti solidi urbani nel comune di Lovero è gestito nel rispetto dei seguenti principi generali previsti dalla direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 27.1.1994 in materia di erogazione dei servizi pubblici e secondo la D.G.R. Lombardia 12/12/2007 n.8/6144 "Schema tipo Carta dei servizi dei rifiuti".

Uguaglianza e imparzialità

Nessuna discriminazione nell'erogazione delle prestazioni può essere compiuta per motivi riguardanti: sesso, etnia, lingua religione, opinioni politiche, condizioni psicofisiche e socio economiche. Possibili prestazioni differenziate sono dovute allo scopo di eliminare disuguaglianze di fatto. E' garantita la parità di trattamento, a parità di condizioni del servizio prestato, tra le diverse aree geografiche di utenza, anche quando le stesse non sono facilmente raggiungibili, e tra le diverse categorie e fasce d'utenza.

Continuità

L'erogazione del servizio è continua, regolare e senza interruzioni, e conforme alle modalità previste dalla disposizioni statali, regionali, provinciali e comunali del contratto di servizio. Nel caso di funzionamento irregolare il gestore provvede ad informare tempestivamente i cittadini sulle misure adottate al fine di causare il minor disagio possibile.

Cortesie

Il gestore si impegna a curare il rispetto e la cortesia dei propri dipendenti nei confronti del cliente al fine di agevolarlo nell'esercizio dei propri diritti e nell'adempimento degli obblighi.

Partecipazione e informazione

Il gestore garantisce ai cittadini la massima informazione e la tutela dei diritti di partecipazione. In particolare il gestore garantisce l'accesso alle informazioni sulla gestione dei servizi secondo le disposizioni in materia di informazione degli utenti, contenute nella direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri 27 gennaio 1994 "Principi sull'erogazione dei servizi pubblici" nonché l'accesso alle informazioni relative all'ambiente come disciplinato dal D. lgs. 24 febbraio 1997 n. 39 "Attuazione della direttiva 90/313/CEE, concernente la libertà di accesso alle informazioni in materia di ambiente".

Efficienza ed efficacia

Il gestore garantisce che i servizi siano conformi ai parametri di efficienza ed efficacia, secondo gli standard determinati nel rispetto del Piano regionale dei rifiuti e del Piano provinciale, ed erogati con le modalità organizzative disciplinate dal contratto di servizio.

SEZIONE C

MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

Il Servizio pubblico locale a rilevanza economica di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani (rsu) viene gestito internamente mediante affidamento diretto alla società *in house providing* S.Ec.Am. s.p.a. di Sondrio.

S.Ec.Am s.p.a possiede tutti i requisiti che ne giustificano la definizione di società *in house* ai sensi del D.lgs. 175/2016 (Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica) e del D.lgs. 50/2016 (Codice dei Contratti):

Nello specifico:

Il comune di Lovero che possiede quote azionarie nella percentuale dell'0,22% esercita sulla società che è interamente pubblica (100% quote societarie intestate ad enti locali) il c.d. controllo analogo ai propri servizi congiuntamente agli altri enti locali ai sensi dell'art.5 del D.lgs. 50/2016.

L'attuale statuto S.Ec.Am. inoltre è stato recentemente modificato, e il Comune di Lovero ne ha preso atto con delibera di CC n 15 del 27 /07/2017, secondo le disposizioni di cui al D.lgs. 175/2016.

SEZIONE D

MOTIVAZIONE ECONOMICO – FINANZIARIA DELLA SCELTA

L'offerta formulata da S. Ec. Am. s.p.a. appare congrua ed in linea con i prezzi di mercato per la stessa tipologia di servizio. Risulta inoltre essere invariata rispetto al precedente affidamento scaduto il 31 dicembre 2017 per quanto concerne i RSU. Inoltre considerata la particolare conformazione territoriale della provincia di Sondrio, interamente montuosa, in cui si susseguono più centri abitati di ridotte dimensioni lungo un unico asse viario lungo oltre 150 KM, è necessario un attento ed oculato utilizzo delle risorse privilegiando la realizzazione di economie di scala nel processo di raccolta e trasporto dei rifiuti (utilizzo di piazzole intermedie per lo stoccaggio provvisorio al fine di cumulare i quantitativi minimi necessari ad efficientare i viaggi dei mezzi e le operazioni di smaltimento anche con riguardo alla tutela dell'ambiente).