

COPIA DI ATTO DI CONSIGLIO COMUNALE

Seduta del 28/11/2018 n. 88

OGGETTO: GLOBAL SERVICE PER LA GESTIONE E MANUTENZIONE DEL PATRIMONIO COMUNALE - APPROVAZIONE RELAZIONE AI SENSI DELL'ART.34 C.20 D.L. 179/2012 CONV.IN LEGGE N.212/2012 e DELL'ART.192 D.LGS.N.50/2016 SULL'AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING ALLA SOCIETA' UNIPERSONALE OSIMO SERVIZI SPA

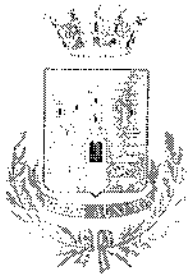
L'anno **Duemiladiciotto** il giorno **Ventotto** del mese di **Novembre** alle ore **18:30**, nella sala delle adunanze consiliari della Sede Comunale a seguito di invito diramato dal Presidente in data **23/11/2018** n. **32012**, si e' riunito il Consiglio Comunale, convocato per le ore **18:30**.

Presiede l' adunanza **ANDREONI PAOLA** nella sua qualità di **PRESIDENTE**.

Partecipa alla seduta il Vice Segretario Generale Dott. **GIORGI GIORGIO**.

N	Cognome e Nome	Carica	Presenza
1	PUGNALONI SIMONE	SINDACO	Si
2	ANDREONI PAOLA	PRESIDENTE	Si
3	FLAMINI ELIANA	CONSIGLIERE	Si
4	CANAPA MATTEO	CONSIGLIERE	Si
5	INVERNIZZI FILIPPO	CONSIGLIERE	Si
6	CAMPANARI GIORGIO	CONSIGLIERE	Si
7	GALLINA FIORINI DIEGO	CONSIGLIERE	Si
8	CAPOTONDO MIRCO	CONSIGLIERE	Si
9	SABBATINI GABRIELLA	CONSIGLIERE	Si
10	BELARDINELLI CORRADO	CONSIGLIERE	Si
11	MAGGIORI RENATA	CONSIGLIERE	Si
12	BALESTRIERI MARCO	CONSIGLIERE	Si
13	MIGLIOZZI LANFRANCO	CONSIGLIERE	Si
14	MARIANI MARIA GRAZIA	CONSIGLIERE	No
15	PASQUINELLI FABIO	CONSIGLIERE	No
16	CATENA CARLO	CONSIGLIERE	No
17	LATINI DINO	CONSIGLIERE	No
18	ANTONELLI SANDRO	CONSIGLIERE	No
19	PALAZZINI GRAZIANO	CONSIGLIERE	No
20	GIACCHETTI GILBERTA	CONSIGLIERE	No
21	ARACO MARIO	CONSIGLIERE	No
22	SCARPONI ANTONIO	CONSIGLIERE	No
23	BORDONI MONICA	CONSIGLIERE	No
24	MONTICELLI DAVID	CONSIGLIERE	No
25	ANDREOLI SARA	CONSIGLIERE	No
Presenti N. 13		Assenti N. 12	

Il Presidente, constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta ed invita i presenti alla trattazione dell'argomento indicato in oggetto.



IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO e CONSIDERATO che:

- il Consiglio Comunale di Osimo, con atto n. 82 del 14/11/2012, ha stabilito di dismettere la propria partecipazione, pari al 62,31% del capitale sociale di euro 165.952,24, nella società GEOS MA.VER. s.r.l. e di alienare tale partecipazione mediante procedura ad evidenza pubblica – procedura aperta – con contestuale assegnazione del servizio per cinque anni, non rinnovabili, riferito al global service per manutenzione ordinaria di verde pubblico, strade, cimiteri, illuminazione votiva, patrimonio immobiliare comunale, facchinaggio, pronto intervento, affissioni impianti pubblicitari e relativa manutenzione e quanto annesso e connesso;

- con successiva deliberazione n. 292 del 29/12/2012, la Giunta Comunale di Osimo:

a) ha approvato, ai sensi dell'art. 279 del D.P.R. n. 207/2010, il progetto di Global Service relativo ai seguenti servizi, gestiti dalla società GEOS MA.VER. S.R.L.:

- manutenzione ordinaria della rete stradale del territorio comunale;
- manutenzione ordinaria delle aree verdi comunali;
- manutenzione ordinaria edile del patrimonio comunale;
- manutenzione ordinaria impianti del patrimonio comunale;
- servizi cimiteriali;
- servizio di affissione;

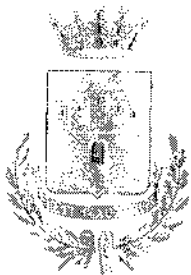
- servizio di supporto operativo al Dipartimento del Territorio;

b) ha approvato, per quanto di competenza della medesima Giunta, l'ulteriore documentazione di gara consistente in:

- relazione di stima del valore del patrimonio sociale redatta dal dott. Rossano Carbonetti, datata 19 novembre 2012, con verbale di asseverazione di perizia a rogito del notaio dott. Andrea Scoccianti di Osimo, repertorio n. 29.348 del 10 dicembre 2012;
- disciplinare di gara;

c) ha autorizzato, sempre per quanto di competenza, l'avvio della procedura di gara ad evidenza pubblica – procedura aperta – per la vendita della quota societaria della società GEOS MA.VER. S.R.L. detenuta dal Comune di Osimo, in concomitanza dell'appalto del servizio di Global Service relativo all'espletamento dei servizi sopra menzionati, per un periodo di cinque anni, non rinnovabili, decorrente dalla data di stipula del relativo contratto d'appalto e comunque dalla data di consegna del servizio risultante dal primo verbale di avvio dell'esecuzione del contratto, e previa stipula del contratto di cessione della quota societaria pari al 62,31% del capitale sociale, quota avente un valore stimato a base d'asta di euro 230.547,00;

- con deliberazione n. 78 del 20/03/2013 la Giunta Comunale di Osimo ha preso atto che, in relazione alla procedura di gara indetta con apposita determinazione dirigenziale n.5/2013, non era pervenuta alcuna offerta ed ha autorizzato, per quanto di competenza, l'avvio di un secondo esperimento di gara ad evidenza pubblica, mediante procedura aperta, per la vendita della quota societaria della società GEOS MA.VER. S.R.L. detenuta dal Comune di Osimo, in concomitanza dell'appalto, alla medesima società, del servizio di Global Service per un periodo di cinque anni, non rinnovabili;



- con determinazione a contrattare del Dirigente del Dipartimento del Territorio del Comune di Osimo n. 03/000400 del 23/03/2013 è stato approvato il bando di gara relativo al secondo esperimento della procedura di cui trattasi, nonché il disciplinare di gara ed i suoi allegati (CIG n. 5006974DA4);

- in data 04/07/2013 e in seguito alla nuova procedura di gara ad evidenza pubblica suddetta, con contratto rep. n. 30512/racc. n. 14888, a rogito del notaio dott. Andrea Scoccianti, il Comune di Osimo ha alienato alla società ASTEA S.P.A. la partecipazione detenuta nella società GEOS MA.VER. S.R.L. e pertanto la società ASTEA S.P.A. è divenuta unica proprietaria della società GEOS MA.VER. S.R.L.;

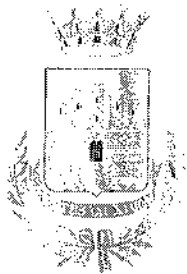
- nella stessa data del 04/07/2013, con successivo contratto rep. n. 30513/racc. n. 14889, a rogito nel notaio dott. Andrea Scoccianti, il Comune di Osimo ha concesso alla società GEOS MA.VER. s.r.l. l'appalto quinquennale del servizio di Global Service per l'importo complessivo di € 6.715.651,70 (al netto di IVA), comprensivo degli oneri di sicurezza pari ad € 370.275,00 (al netto di IVA);

- all'art. 3 del suddetto contratto d'appalto si stabiliva quanto segue: *"L'appalto avrà la durata di cinque anni, non rinnovabili, ed avrà decorrenza dalla data di stipula del presente contratto, con contestuale consegna del servizio effettuata in contraddittorio con un responsabile incaricato dall'Appaltatore"*;

- la società GEOS MA.VER. s.r.l., con atto rep. n. 31845 del 06/02/2014, a rogito del notaio dott. Andrea Scoccianti, ha variato la propria denominazione in "ASTEA SERVIZI S.R.L.", società interamente partecipata dalla società ASTEA S.p.A., a sua volta partecipata da Centro Marche Acque srl, società interamente pubblica, di cui il Comune di Osimo detiene la maggioranza delle quote;

- con deliberazione G.C. n° 154 del 03/07/2014 avente per oggetto: *«Misure per la razionalizzazione della spesa pubblica per beni e servizi – applicazione art. 8 D.L. 66/2014 – atto indirizzo politico amministrativo»* si è stabilito di applicare la riduzione degli importi dei contratti in essere aventi ad oggetto acquisto o fornitura di beni e servizi, nella misura del 5 per cento, per tutta la durata residua dei contratti medesimi, con particolare riferimento, tra gli altri, al Contratto di appalto del Servizio di Global Service Rep. n° 30513 del 4/07/2013 a rogito Notaio Dott. A. Scoccianti, affidato alla Geos Ma.Ver. s.r.l. (ora Astea Servizi s.r.l.) con decorrenza luglio 2013 per la durata di anni 5 e per un importo complessivo pari a €. 6.715.651,70 + I.V.A.;

- con deliberazione G.C. n° 241 del 23/10/2014 avente per oggetto: *«Misure per la razionalizzazione della spesa pubblica per beni e servizi – applicazione art. 8 D.L. 66/2014 – Rinegoziazione contratto Global Service Astea Servizi s.r.l.»* si è stabilito, tra l'altro, per effetto del rientro l'Astea Servizi s.r.l. del personale impegnato al Servizio di supporto operativo al Dipartimento del Territorio, di rideterminare il quadro economico della spesa complessiva relativa al Contratto di appalto del Servizio di Global Service in €. 1.597.653,55 (IVA compresa);



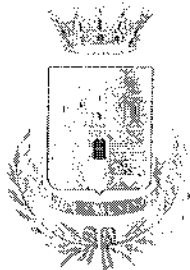
- con deliberazione G.C. n° 257 del 9/12/2015 avente per oggetto: «*Misure per la razionalizzazione della spesa pubblica per beni e servizi – applicazione art. 8 D.L. n. 66/2014 – Rinegoziazione contratto Global Service Astea Servizi s.r.l. – Anno 2015*» si è stabilita una ulteriore decurtazione di €. 50.467,82 al Contratto di appalto del Servizio di Global Service, per un importo lordo complessivo pari ad €. **1.511.484,41**(compresa IVA al 22%);

- con deliberazione G.C. n. 102 del 28/04/2016 avente per oggetto: “*Misure per la razionalizzazione della spesa pubblica per beni e servizi – applicazione art. 8 D.L. 66/14 – Rinegoziazione contratto Global Service Astea Servizi s.r.l. – Approvazione variazione in riduzione consistenza degli immobili*” è stata approvata una variazione in riduzione della consistenza degli immobili, con decorrenza 01/05/2016, da applicare al contratto d'appalto del servizio di Global Service rep. n. 30513 del 04/07/2013, dando atto che a seguito di tale variazione il corrispettivo annuo lordo spettante alla società Astea Servizi s.r.l. ammontava ad € 1.509.490,88 (IVA compresa);

- nell'atto transattivo datato 23.01.2017, a seguito di controversia insorta con l'Astea Servizi srl in relazione alla D.G.C. n.102/2016, è stato previsto che il contratto di Global Service in essere sarebbe proseguito fino alla naturale scadenza prevista per l'anno 2018, previo accordo tra Astea Servizi S.r.l. e Comune di Osimo, da stipulare entro il mese di marzo 2017, circa la revisione del contratto medesimo in ordine alla reale consistenza degli immobili e delle arce oggetto di manutenzione, con contestuale definizione dei rapporti finanziari e l'esatto ammontare dei corrispettivi per l'anno 2016, 2017 e 2018 in relazione alle prestazioni effettivamente rese;

- inoltre, a seguito di quanto stabilito nel suddetto atto transattivo, in data 31/03/2017 è stato stipulato tra il Comune di Osimo e la società Astea Servizi s.r.l., un atto di sottomissione (acquisito al prot. comunale n. 8584 del 31/03/2017) con il quale la società Astea Servizi s.r.l. ha accettato le seguenti variazioni in diminuzione, decorrenti dall'01/01/2017, al servizio di Global Service appaltato alla medesima Società con il contratto rep. n. 30513 del 04/07/2013:

Descrizione	Contratto	Variazione 2017
PATRIMONIO COMUNALE	€ 209.342,99	€. 162.504,72
M.O. SCUOLE MATERNE	€ 9.977,98	€. 10.002,33
M.O. SCUOLE PRIMARIE	€ 19.955,95	€. 20.004,64
M.O. SCUOLE SECONDARIE	€ 8.980,18	€. 9.002,09
M.O. BIBLIOTECA	€ 508,41	€. 509,65
M.O. PALESTRE	€ 8.805,56	€. 8.827,05
M.O. MERCATO COPERTO	€ 2.197,70	€. 2.203,06
M.O. STRADE	€ 354.651,85	€. 379.982,01



M.O. VERDE PUBBLICO	€ 418.326,60	€ 396.406,97
M.O. CIMITERI	€ 328.141,22	€ 328.929,51
M.O. SERVIZIO ILLUMINAZIONE VOTIVA	€ 34.377,62	€ 34.461,50
SUPPORTO TECNICO	€ 76.686,58	/
SERVIZIO PUBBLICHE AFFISSIONI	€ 166.666,37	€ 167.073,04
TOTALE	€ 1.638.619,01	€ 1.519.906,56

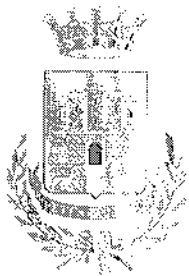
RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 39 del 07/05/2018, con la quale si è stabilito:

- a) di adottare il seguente indirizzo attuativo/integrativo del Piano operativo di razionalizzazione delle società partecipate, adottato con deliberazione di C.C. n. 14 del 26/03/2015, nelle more della revisione periodica annuale della partecipazione prevista dall'art. 20 del T.U. in materia di società a partecipazione pubblica, approvato con D.Lgs. n. 175/2016:
 - dismissione, da parte della partecipata indiretta ASTEA SPA, della società dalla stessa interamente partecipata ASTEA SERVIZI SRL;
 - manifestazione di interesse, da parte di OSIMO SERVIZI SPA, società interamente partecipata dal Comune di Osimo, all'acquisto di ASTEA SERVIZI SRL;
- b) di autorizzare il Dirigente del Dipartimento del Territorio ad adottare tutti gli atti necessari alla proroga tecnica al 31.12.2018 del vigente contratto di Global Service con Astea Servizi Srl in scadenza al 3 luglio 2018, agli stessi patti e condizioni, al fine di garantire la continuità dell'azione amministrativa nell'ambito del processo di semplificazione amministrativa e razionalizzazione delle società partecipate dal Comune di Osimo, attuato attraverso l'operazione di cui sopra;

VISTO l'art. 2 "Durata dell'appalto" del Capitolato speciale d'appalto allegato al sopracitato contratto rep. n. 30513 del 04/07/2013, secondo cui:

"...(omissis).... In ogni caso, qualora per qualsiasi motivo, alla scadenza del contratto, la procedura per l'affidamento della gestione non sia ancora definita o comunque il nuovo affidatario non abbia assunto effettivamente l'esercizio, l'attuale affidatario è tenuto ad assicurare il servizio oltre il termine di scadenza del contratto, per un tempo non superiore a 6 mesi, alle stesse condizioni contrattuali della cessata gestione. In ogni caso, la proroga contrattuale sopra descritta, sarà subordinata ad atti autorizzativi della Stazione Appaltante, fatte salve eventuali norme che potrebbero essere emanate successivamente in materia.";

APPURATO CHE, con determina dirigenziale n. 03/497 del 02/07/2018, è stata disposta la proroga, per il periodo dal 04/07/2018 al 03/12/2018, dell'appalto del servizio di Global Service, di cui al contratto rep. n. 30513/racc. n. 14889 del 04/07/2013, a rogito nel notaio dott. Andrea Scoccianti (CIG n. 5006974DA4), a favore della società ASTEA SERVIZI s.r.l., alle stesse condizioni attualmente in essere, per l'importo complessivo di euro € 637.111,52 (IVA 22% compresa);



EVIDENZIATO CHE con la medesima determina dirigenziale n. 03/497 del 02/07/2018 è stato inoltre dato atto che, in considerazione della variazione nei servizi appaltati intervenuta nel corso della durata del contratto rep. n. 30513/2013, i servizi attualmente compresi nel servizio di Global Service sono i seguenti:

- manutenzione ordinaria della rete stradale del territorio comunale;
- manutenzione ordinaria delle aree verdi comunali;
- manutenzione ordinaria edile del patrimonio comunale;
- manutenzione ordinaria impianti del patrimonio comunale;
- servizi cimiteriali;
- servizio di affissione;

RICHIAMATA, infine, la determinazione dirigenziale n. 03/718 del 05/10/2018, con cui è stata disposta una ulteriore proroga, per il periodo dal 04/12/2018 al 31/12/2018, dell'appalto del servizio di Global Service, di cui al contratto rep. n. 30513/racc. n. 14889 del 04/07/2013, a rogito nel notaio dott. Andrea Scoccianti (CIG n. 5006974DA4), a favore della società ASTEA SERVIZI s.r.l., alle stesse condizioni attualmente in essere, nelle more del perfezionamento della procedura di acquisto della società Astea Servizi s.r.l. da parte della società Osimo Servizi S.p.A., così come previsto nell'atto deliberativo C.C. n° 39 del 7/05/2018 e dell'approvazione del nuovo contratto di servizio Global Service con la società Osimo Servizi S.p.A. per l'affidamento ex art. 192 del D.Lgs. n° 50/2016 e ss.mm.ii., una volta che la stessa avrà adeguato il proprio statuto (oggetto sociale) al suddetto nuovo servizio;

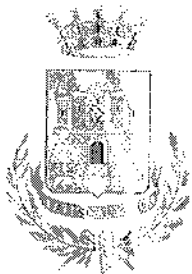
PRESO ATTO che in data 22.10.2018 è stato perfezionato e sottoscritto l'atto di acquisto di ASTEA SERVIZI SRL da parte di OSIMO SERVIZI SPA con rogito notarile;

RICHIAMATA la propria deliberazione, adottata in questa stessa seduta del Consiglio Comunale ed immediatamente esecutiva, con la quale sono state approvate alcune modifiche allo Statuto della Società "OSIMO SERVIZI SPA", ed in particolare all'art. 4 *"Finalità e oggetto della società in house providing"*;

RICHIAMATA la deliberazione, adottata anch'essa in questa stessa seduta del Consiglio Comunale, con la quale viene approvato il progetto di fusione tra le società OSIMO SERVIZI SPA, ed ASTEA SERVIZI SRL;

VISTA la deliberazione di G.C. n. 224 del 25/10/2018, con la quale sono state rivisitate ed approvate le condizioni generali del nuovo contratto di Global Service per il quinquennio 2019÷2023, soprattutto in termini di efficienza, efficacia e miglioramento del servizio da affidare, oltre che di maggiore raccordo con le esigenze tecniche e finanziarie del Comune di Osimo, relativo ai seguenti servizi, attualmente gestiti dalla società ASTEA SERVIZI s.r.l.:

- manutenzione ordinaria della rete stradale del territorio comunale;
- manutenzione ordinaria delle aree verdi comunali;
- manutenzione ordinaria edile del patrimonio comunale;
- manutenzione ordinaria impianti del patrimonio comunale;



- servizi cimiteriali;
- servizio di affissione;

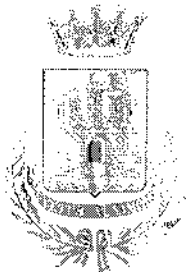
VISTI i seguenti elaborati, di cui al progetto di Global Service approvato con la suddetta deliberazione di G.C. n. 224/2018:

- Relazione tecnica illustrativa;
- Capitolato Speciale;
- Disciplinare Tecnico servizio di manutenzione ordinaria strade;
- Disciplinare Tecnico servizio di manutenzione ordinaria verde pubblico;
- Disciplinare Tecnico servizio di manutenzione edile ordinaria patrimonio;
- Disciplinare Tecnico servizio di manutenzione ordinaria impianti;
- Disciplinare Tecnico servizi cimiteriali;
- Disciplinare Tecnico servizio di affissione – servizio di manutenzione impianti pubblicitari;
- Allegato n° 1: elenco strade e piazze;
- Allegato n° 2: elenco aree verdi;
- Allegato n° 3: elenco immobili di proprietà e nella disponibilità dell'Amministrazione comunale;
- Allegato n° 4: elenco impianti affissione;
- Allegato n° 5: noleggio spazi pubblicitari su impianti di proprietà comunale - elenco impianti;
- D.U.V.R.I.;

RITENUTO strategico l'affidamento dei servizi di cui al suddetto contratto di Global Service, alla società interamente partecipata OSIMO SERVIZI SPA, in quanto si ritiene che gli stessi rientrino propriamente nel core business della stessa e che la ricerca sul mercato di soggetti specializzati non possa garantire migliori standard di efficacia ed efficienza (in particolare a livello di possibili sinergie tra i servizi di manutenzione del patrimonio, gestione della segnaletica, relativa reperibilità h.24 e affissioni/pubblicità);

VISTI:

- **l'art. 42 del D.Lgs. 267/2000** secondo il quale il Consiglio Comunale ha competenza in materia di «organizzazione dei pubblici servizi, costituzione di istituzioni e aziende speciali, concessione dei pubblici servizi, partecipazione dell'ente locale a società di capitali, affidamento di attività o servizi mediante convenzione»;
- **l'art. 4, comma 2, lett. d) del D.Lgs. 175/2016** secondo il quale le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività di autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
- **l'art. 16, comma 1, del D.Lgs. 175/2016** secondo il quale le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo;
- **l'art. 5 del D.Lgs. 50/2016** (Codice degli appalti), che, recependo gli orientamenti e la disciplina comunitaria, esclude dall'applicazione delle regole sugli affidamenti in appalto o in concessione di



lavori, servizi e forniture, quelli effettuati in favore dei c.d. "organismi in house", consentendo l'affidamento diretto senza gara, ponendo però le seguenti condizioni legittimanti:

1. L'amministrazione aggiudicatrice deve esercitare un il c.d. "controllo analogo" sull'organismo in house aggiudicatario;
2. Oltre l'80% delle attività della persona giuridica controllata devono essere svolte in favore dell'amministrazione aggiudicatrice controllante;
3. Nella persona giuridica controllata non può esservi alcuna partecipazione privata salvo i casi previsti dalla legge;

- **l'art. 192 comma 1 del D.Lgs. 50/2016** che istituisce presso l'ANAC l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5.

- **l'art. 192 comma 2 del D.Lgs. 50/2016** secondo il quale «Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, **le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche**»;

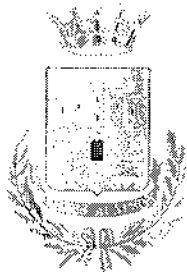
- **le linee guida dell'ANAC n. 7 di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50**, approvate con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 235/2017 e aggiornate con delibera n. 951 del 20 settembre 2017, recanti "Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del D.Lgs. 50/2016", che dispongono che a partire dal 30 ottobre 2017 le amministrazioni aggiudicatrici che operano mediante affidamenti in house, possono, a far data da tale momento, presentare la domanda di iscrizione che costituirà presupposto legittimante l'affidamento in house;

- **il comunicato del Presidente dell'ANAC del 29 novembre 2017 con il quale si differisce il termine per l'avvio della presentazione della domanda nell'Elenco al 15 gennaio 2018;**

- **l'art.34 comma 20 del D.L. n.179/2012 conv. in Legge n. 212/2012**, secondo il quale *<<Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste.>>*

APPURATO che, per la Società OSIMO SERVIZI SPA sussistono i presupposti richiesti dal succitato art. 5 del D.Lgs n. 50/2016, per l'affidamento diretto secondo il modello dell'in house providing, ovvero:

- 1) il capitale della società è interamente pubblico, in quanto unico socio è il Comune di Osimo;
- 2) le attività svolte in favore del socio unico - Comune di Osimo - sono superiori all'80%;
- 3) il Comune esercita sulla società il controllo analogo, le cui modalità sono ora disciplinate dal Regolamento sui controlli delle società partecipate dal Comune di Osimo, approvato con delibera



del Consiglio comunale n.3 del 05.02.2015;

DATO ATTO CHE, in merito alla convenienza sia economica che gestionale dell'operazione di affidamento diretto dei servizi di cui al suddetto contratto di Global Service, secondo il modello dell'in house providing, alla società interamente partecipata OSIMO SERVIZI SPA:

- il Comune di Osimo non ha in dotazione personale sufficiente e professionalità adeguate per svolgere tali servizi e che la vigente normativa in materia di contenimento delle spese di personale non consente assunzioni in misura adeguata per un'internalizzazione del servizio;
- la gestione dei servizi oggetto del contratto di Global Service da parte dello stesso soggetto gestore di altri servizi strumentali già affidati dal Comune di Osimo, in parte complementari e/o simili a quelli da affidare, consente sinergie ed economie di scala che permettono il conseguimento di più elevati standard di efficienza, economicità, efficacia e qualità dei servizi stessi;
- l'accorpamento e unificazione delle due società OSIMO SERVIZI Spa e ASTEA SERVIZI Srl in un unico soggetto giuridico consentirà evidenti economie a livello amministrativo e riduzione dei costi (eliminando ad es. duplicazioni di incarichi), in ottemperanza agli obblighi di razionalizzazione di cui al T.U.S.P.-D.Lgs. n. 175/2016;
- la società ASTEA SERVIZI Srl svolge oggi, per il Comune di Osimo, i servizi di cui al contratto di Global Service sopra richiamato, mediante l'utilizzo di proprio personale, che ha acquisito, nel corso degli anni, un know how specifico che potrebbe andare perduto con l'affidamento dei servizi stessi ad altro gestore, nonostante l'applicazione della clausola sociale di cui all'art. 50 del D.Lgs. n. 50/2016 (come ha recentemente stabilito il T.A.R. Lombardia, con la sentenza n. 936/2018);
- l'affidamento in house alla OSIMO SERVIZI Spa dei servizi oggi gestiti da ASTEA SERVIZI Srl in forza del contratto di Global Service, e non a terzi operatori economici da individuare tramite gara, garantisce al Comune un maggiore controllo su servizi pubblici ritenuti essenziali, come la gestione dei cimiteri, la manutenzione del verde, della segnaletica etc., individuando un unico referente per gli stessi, con conseguente semplificazione amministrativa, anche dal punto di vista della riduzione degli oneri di controllo e monitoraggio (tenuto conto che OSIMO SERVIZI Spa, in quanto interamente partecipata, è soggetta a direzione e coordinamento del Comune, costituendone di fatto una emanazione sottoposta al controllo analogo, che consente una gestione maggiormente flessibile ed adattabile ai mutamenti delle esigenze di gestione dei servizi stessi);
- l'affidamento in house alla OSIMO SERVIZI S.p.A. consentirà una semplificazione amministrativa per la riduzione delle partecipazioni che il Comune è tenuto a monitorare costantemente e quindi si avrà un maggiore e più facilitato controllo grazie al fatto di avere un unico referente;
- l'esperienza e la conoscenza del territorio comunale della OSIMO SERVIZI Spa, d'altro canto, è senza dubbio superiore a quella che potrebbe avere un eventuale operatore economico terzo; ciò potrà consentire interventi più efficaci ed efficienti a beneficio della comunità amministrata;
- la gestione dei servizi strumentali ad un soggetto sottoposto al controllo analogo consentirà, infine, all'ente di conseguire risparmi sui costi indiretti derivanti dai tempi necessari per espletare le procedure di gara per i diversi servizi, tenuto conto dei rischi di contenzioso dati anche dai notevoli adempimenti burocratici;

RIBADITO, quindi, che:

- ad una analisi attenta ad oggi i servizi sopra elencati ed oggetto del presente atto si configurano in maniera evidente come attività di interesse pubblico, di cui rimane titolare il Comune di Osimo, in



capo al quale, ad esempio, rimarrà il potere di determinare le eventuali tariffe a carico dei cittadini;

- le stesse tariffe da applicare risultano di fatto non concorrenziali rispetto ad un regime privatistico, prevalendo chiaramente il perseguimento di interessi preminentemente pubblici e che l'affidamento avviene quindi con criteri di tipo pubblicistico istituzionale;
- i servizi di cui sopra si configurano come tipici servizi strumentali e che si ritiene doverli affidare in appalto (nella forma dell'*in house providing*) e non in concessione per le motivazioni sopra richiamate e meglio esposte nella relazione tecnica redatta dal dirigente del servizio competente;

PRECISATO che i servizi affidati in questa sede risultano essere quelli dettagliati nel progetto di Global Service per il quinquennio 2019/2023 approvato con la citata deliberazione di Giunta Comunale n. 224 del 25/10/2018 ed in questa sede interamente richiamato;

DATO ATTO che le richiamate ragioni di efficacia, efficienza ed economicità della modalità prescelta di svolgimento dei servizi inducono a ritenere coerente, anche tenuto conto dell'entità degli investimenti che consentono la congrua ed adeguata erogazione degli stessi a favore dell'Ente affidante, un arco temporale di affidamento di durata quinquennale;

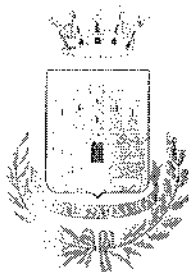
ESAMINATA la relazione sulla valutazione di congruità economica redatta dal Dirigente competente per i servizi di cui al contratto di Global Service da affidarsi in house providing già in questa sede a OSIMO SERVIZI S.p.A. (**allegato A**);

VISTI i contenuti fondamentali del progetto del Servizio di Global Service da affidare, già preliminarmente approvati dalla Giunta con delibera n. 224 del 25/10/2018, esecutiva ai sensi di legge, e la relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta (ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 commi 2), **allegato B** al presente provvedimento;

CONDIVISE le conclusioni delle suddette relazioni in merito sia alla congruità che alla convenienza economica dell'affidamento in house providing in questione, scaturenti dal benchmarking rispetto alle vigenti convenzioni CONSIP, ai prezziari regionali approvati e vigenti, ed agli altri parametri di confronto presi in considerazione e tenuto conto del fatto che il corrispettivo stabilito risulta in linea con quello previsto per il contratto in scadenza il 31/12/2018, ma a fronte di un aumento di prestazioni e servizi, evidenziati sia nelle relazioni suddette che nel progetto del Servizio di Global Service da affidare, già preliminarmente approvato dalla Giunta con delibera n. 224 del 25/10/2018;

DATO ATTO che il corrispettivo da erogarsi con l'esercizio finanziario 2019 alla OSIMO SERVIZI SPA in virtù dei nuovi affidamenti diretti è il seguente:

Descrizione	MISSIONE	PROGRAMMA	PIANO FINANZIARIO	CAPITOLO	TOTALE IMPORTO ANNUO [€.]
PATRIMONIO COMUNALE	1	6	1.3.2.9.0	242	162.504,72
M.O. SCUOLE MATERNE	4	1	1.3.2.9.8	745	10.002,33



M.O. SCUOLE PRIMARIE	4	2	1.3.2.9.8	792	20.004,64
M.O. SCUOLE SECONDARIE	4	2	1.3.2.9.8	735	9.002,09
M.O. BIBLIOTECA	5	2	1.3.2.9.8	923	509,65
M.O. PALESTRE	6	1	1.3.2.9.8	1799	8.827,05
M.O. MERCATO COPERTO	14	2	1.3.2.9.8	2166	2.203,06
M.O. STRADE	10	5	1.3.2.9.8	4101	379.982,01
M.O. VERDE PUBBLICO	9	2	1.3.2.15.999	3000	396.406,97
M.O. CIMITERI	12	9	1.3.2.9.8	1322	328.929,51
M.O. SERVIZIO ILLUMINAZIONE VOTIVA	12	9	1.3.2.9.4	1209	34.461,50
SERVIZIO PUBBLICHE AFFISSIONI	14	4	1.3.2.15.999	493	167.073,04
					1.519.906,56

RITENUTO pertanto:

- di disporre l'affidamento in house providing per cinque anni, decorrenti dalla data di stipula del contratto, alla soc.OSIMO SERVIZI SPA dei succitati servizi, nel rispetto dei contenuti fondamentali del nuovo contratto generale di servizio di cui all'allegato B) del presente provvedimento;
- di autorizzare sin da ora - nelle more del procedimento societario di fusione per incorporazione di ASTEA SERVIZI srl in OSIMO SERVIZI SPA – il subappalto da quest'ultima alla prima;
- di dare mandato ai dirigenti competenti per materia, per l'adozione degli atti gestionali conseguenti e funzionali all'esecuzione della presente deliberazione nel rispetto dei contenuti fondamentali di cui al presente atto, ivi compresi i procedimenti necessari per l'iscrizione nell'elenco di cui all'art. 192 del Codice degli appalti;

ACQUISITO il parere favorevole in ordine alla presente proposta di deliberazione espresso dal Collegio dei Revisori ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 267/2000;

ACQUISITI i seguenti pareri espressi ai sensi dell'art. 49 D.Lgs 267/2000:

Parere favorevole di regolarità tecnica

Il Dirigente Dipartimento del Territorio

Ing. Roberto Vagnozzi

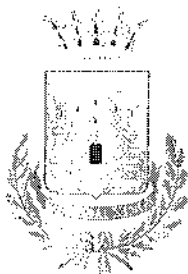
Il Funzionario delegato ai Rapporti con le Società Partecipate del Dipartimento AA.GG.

Dott. Giorgio Giorgi

Parere favorevole di regolarità contabile;

La Dirigente Dipartimento Finanze

D.ssa Anna Tiberi



Udita la discussione sviluppatasi sull'argomento, come da trascrizione integrale della registrazione della seduta, che alla presente non si allega, ai sensi art.35 del Regolamento del Consiglio Comunale;

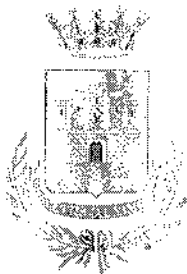
Con la seguente votazione:

Presenti	13	
Votanti	12	
Favorevoli	12	
Astenuti	1	(Sabbatini)

DELIBERA

1. Di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
2. Di approvare le relazioni di cui agli allegati "A" e "B", parti integranti e sostanziali del presente atto, denominate rispettivamente «*Relazione sulla valutazione di congruità economica*» e «*Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta (ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 commi 2) concernenti l'affidamento in house providing a Osimo Servizi S.p.A.*», redatte dal Dirigente del Dipartimento del Territorio, Ing. Roberto Vagnozzi.
3. Di disporre pertanto l'affidamento in house providing per 5 anni, decorrenti dalla data di stipulazione del contratto, alla soc. OSIMO SERVIZI SPA dei seguenti servizi strumentali del Comune di OSIMO:
 - manutenzione ordinaria della rete stradale del territorio comunale;
 - manutenzione ordinaria delle aree verdi comunali;
 - manutenzione ordinaria edile del patrimonio comunale;
 - manutenzione ordinaria impianti del patrimonio comunale;
 - servizi cimiteriali;
 - servizio di affissione;
 nel rispetto dei contenuti fondamentali del nuovo contratto di servizio di cui all'allegato "B".
4. Di autorizzare sin da ora OSIMO SERVIZI SPA - nelle more del perfezionamento del procedimento societario di fusione per incorporazione di ASTEA SERVIZI srl in OSIMO SERVIZI SPA – a subappaltare alla propria società ASTEA SERVIZI srl i servizi di cui al punto 3).
5. Di dare atto che le spese inerenti il presente provvedimento troveranno copertura finanziaria nel Bilancio di Previsione 2019/2021 e successivi ai seguenti capitoli:

Descrizione	MISSIONE	PROGRAMMA	PIANO FINANZIARIO	CAPITOLO	TOTALE IMPORTO ANNUO [€.]
PATRIMONIO COMUNALE	1	6	1.3.2.9.0	242	162.504,72



M.O. SCUOLE MATERNE	4	1	1.3.2.9.8	745	10.002,33
M.O. SCUOLE PRIMARIE	4	2	1.3.2.9.8	792	20.004,64
M.O. SCUOLE SECONDARIE	4	2	1.3.2.9.8	735	9.002,09
M.O. BIBLIOTECA	5	2	1.3.2.9.8	923	509,65
M.O. PALESTRE	6	1	1.3.2.9.8	1799	8.827,05
M.O. MERCATO COPERTO	14	2	1.3.2.9.8	2166	2.203,06
M.O. STRADE	10	5	1.3.2.9.8	4101	379.982,01
M.O. VERDE PUBBLICO	9	2	1.3.2.15.999	3000	396.406,97
M.O. CIMITERI	12	9	1.3.2.9.8	1322	328.929,51
M.O. SERVIZIO ILLUMINAZIONE VOTIVA	12	9	1.3.2.9.4	1209	34.461,50
SERVIZIO PUBBLICHE AFFISSIONI	14	4	1.3.2.15.999	493	167.073,04
					1.519.906,56

6. Di dare mandato ai dirigenti competenti per materia, per l'adozione degli atti gestionali conseguenti e funzionali all'esecuzione della presente deliberazione nel rispetto dei suoi contenuti fondamentali, ivi compresi i procedimenti necessari per l'iscrizione nell'elenco di cui all'art. 192 del Codice degli appalti.

7. Di garantire un'adeguata informazione ai cittadini del Comune di OSIMO in merito alle caratteristiche ed alla gestione dei servizi in questione secondo quanto previsto dal citato art. 34, commi 20 e 21, del D.L. 179/2012, convertito con modificazioni dalla L. 17 dicembre 2012, n. 221, mediante pubblicazione della relazione di cui all'allegato "A" sul sito istituzionale dell'Ente.

8. Di inviare, in ottemperanza al Decreto Legge 23 dicembre 2013 n. 145, art. 13 comma 25-bis, la relazione di cui all'allegato "B" all'Osservatorio per i Servizi Pubblici Locali istituito presso il Ministero per lo Sviluppo Economico attraverso l'indirizzo di posta elettronica certificata osservatorio.spl@pec.sviluppoeconomico.gov.it.

La Presidente del Consiglio Comunale pone quindi a votazione la proposta di rendere il presente atto immediatamente eseguibile.

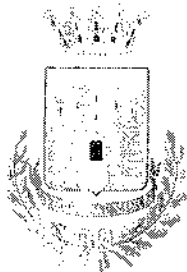
Pertanto,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Udita la proposta,

Con la seguente votazione:

Presenti 13
Votanti 12



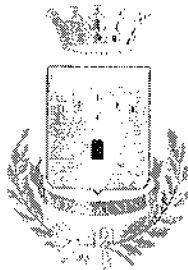
Favorevoli	12	
Astenuti	1	(Sabbatini)

DELIBERA

9. Di rendere il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

--- * * * ---

sb



IL VICE SEGRETARIO GENERALE

f.to Dott. GIORGI GIORGIO

IL PRESIDENTE

f.to ANDREONI PAOLA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica dal sottoscritto Segretario Generale che, giusta relazione del Messo Comunale, copia della presente deliberazione e' stata pubblicata mediante affissione all'Albo Pretorio Comunale

il 13 DIC 2018 e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi ai sensi e per gli effetti dell'art.124 del D. Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000.

Dal Municipio, li 13 DIC 2018

IL SEGRETARIO GENERALE

f.to Dott. GIULIONI GIULIANO

Copia conforme all'originale, in carta libera, per uso amministrativo.

Dal Municipio, li 13 DIC 2018

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. GIULIONI GIULIANO

Giulio

