

## **ALLEGATO A1**

**Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di  
affidamento prescelta**

**(ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21)**

## INFORMAZIONI DI SINTESI

Oggetto dell'affidamento	AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DEL COMMIO PRESSO LOCALI DI PROPRIETA' DEL COMUNE DI LARCIAO E CONCESSIONE IN USO DEI LOCALI STESSI
Ente affidante	COMUNE DI LARCIAO
Tipo di affidamento	CONCESSIONE DI SERVIZIO
Modalità di affidamento	AFFIDAMENTO TRAMITE GARA APERTA
Durata del contratto	3 ANNI
Specificare se nuovo affidamento o adeguamento di servizio già attivo	<i>NUOVO AFFIDAMENTO EX D.L 179/2012 ART. 34 COMMA 20</i>
Territorio interessato dal servizio affidato o da affidare	<i>TERRITORIO DEL COMUNE DI LARCIAO</i>

## SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE

Nominativo	LUCA INNOCENTI PRATESI
Ente di riferimento	COMUNE DI LARCIAO
Area/servizio	AREA 3 SERVIZI TECNICI
Telefono	0573/858171 – 0573/ 858158
Email	<a href="mailto:l.innocenti@comune.larciano.pt.it">l.innocenti@comune.larciano.pt.it</a>
Data di redazione	10/04/2019

## NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Le principali norme nazionali vigenti in materia di servizi cimiteriali risultano essere le seguenti:

- Regio Decreto 27 Luglio 1934 n. 1265 (Testo Unico delle leggi sanitarie);
- DPR 10 Settembre 1990 n. 285 (Regolamento nazionale di polizia mortuaria);
- Legge 30 Marzo 2001 n. 130 (Disposizioni in materia di cremazione e dispersione delle ceneri).

I principali provvedimenti della Regione sono i seguenti:

- Decreto del dirigente [n. 4830/2007 e allegati A e B](#): Delibera Giunta Regionale n. 612 del 27.08.07. "Legge regionale 4 aprile 2007, n. 18- Disciplina del trasporto di salme e cadaveri-Disposizioni applicative" Approvazione modulistica.
- Delibera Giunta regionale [n. 612/2007 e allegato A](#): Legge regionale 4 aprile 2007, n. 18 "Disciplina del trasporto di salme e cadaveri". Disposizioni applicative.
- Legge regionale [n. 18/2007](#): "Disciplina del trasporto di salme e di cadaveri".
- Regolamenti del Comune di Larciano: Regolamento comunale di polizia mortuaria e Regolamento comunale del servizio di commiato ed uso della sala del commiato

## CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

La concessione ha per oggetto la gestione ed erogazione del servizio di commiato presso i locali di proprietà del Comune di Larciano definiti “Sala del Commiato” adibiti a ricevere le persone decedute nella pubblica via o in luogo pubblico, o decedute in abitazioni o presso strutture sanitarie e/o ospedaliere.

La fruizione del servizio da parte dell’utenza dovrà avvenire sulla base di una richiesta da presentarsi al gestore concessionario da parte dei familiari o altri aventi titolo del defunto e comporterà il mantenimento in osservazione del cadavere, la sosta del feretro prima del seppellimento/cremazione e custodia per brevi periodi, nonché l’esposizione del feretro per le celebrazioni di riti di commemorazione e di dignitoso commiato.

Il servizio è rivolto ai familiari, o altri aventi titolo, dei defunti che al momento del decesso erano residenti nel territorio comunale e con applicazione di una tariffa maggiorata anche ai familiari, o altri aventi titolo, dei defunti che al momento del decesso non erano residenti nel territorio comunale.

Il prezzo/tariffa da praticarsi all’utenza richiedente, quale corrispettivo economico per il servizio reso dal gestore, è stabilito con Delibera di Giunta del Comune di Larciano con il fine di ricercare un equo equilibrio tra i costi che il gestore/concessionario dovrà sostenere e la volontà del Comune di Larciano di offrire il servizio nel rispetto del principio di universalità. Tanto è vero che il Comune di Larciano intende offrire il servizio a tutti quei soggetti che possano trovarsi nel bisogno di richiederne la fruizione senza voler utilizzare il prezzo quale parametro di scrematura della Domanda del servizio. Nel dettaglio la tariffa è al momento stabilita in € 50,00 al giorno o frazione di giorno per defuntiche al momento del decesso erano residenti nel Comune di Larciano ed € 70,00 al giorno o frazione di giorno per i defunti che al momento del decesso non erano residenti, considerati gli obblighi di sosta in osservazione della salma.

I locali ove il servizio viene reso sono di proprietà del Comune di Larciano e fanno parte di un immobile, sempre di proprietà comunale, in cui trovano sede l’Azienda Usl 3 Pistoia Distretto di Larciano e la Società di Soccorso Pubblico Larciano. I locali pertanto risultano già arredati e dotati di attrezzatura strumentale alla gestione ed erogazione del servizio del commiato, servizio nuovo per il Comune di Larciano. Alla luce di quanto esposto, il gestore/concessionario non dovrà sostenere costi relativi ad interventi infrastrutturali.

## MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

Vista anche la peculiare caratteristica di novità del servizio, il Comune di Larciano intende proporre la concessione del servizio del commiato, intendendosi per questa sia la gestione che l'erogazione del servizio, alla più ampia platea possibile di operatori economici interessati al fine di poter offrire all'utenza un servizio quanto più conforme alle aspettative intrinseche alla delicata natura del servizio.

Il Comune di Larciano, successivamente alla pubblicazione sul proprio profilo committente della presente relazione, pubblicherà un Avviso di manifestazione di interesse con il quale chiederà agli operatori economici interessati di presentare domanda di partecipazione alla gara ad evidenza pubblica. La procedura di scelta del contraente che il Comune di Larciano intende adottare è la procedura aperta e la stessa verrà attuata grazie all'ausilio di sistemi di acquisto telematici forniti dalla Regione Toscana, in particolare mediante utilizzo del sistema S.T.A.R.T. (Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana). Il Comune di Larciano chiederà ad ogni operatore economico che presenterà domanda di partecipazione, e preventivamente ai termini necessari per la presentazione dell'offerta, di accreditarsi presso il portale S.T.A.R.T. menzionato.

## MOTIVAZIONE ECONOMICO – FINANZIARIA DELLA SCELTA

L'affidamento del servizio del commiato si configura quale concessione di servizio ai sensi dell'art. 3 c. 1 lettera vv del D.Lgs. 50/2016 e ad esso sono applicabili le disposizioni di cui alla Parte III del D.Lgs. 50/2016.

Il valore della concessione, secondo il dettato dell'art. 167 del D.Lgs. 50/2016, è stato calcolato sulla base di una modalità presuntiva, non disponendo di dati relativi alla gestione ed erogazione del servizio del commiato, data la novità dello stesso per il Comune di Larciano.

Il valore della concessione, pertanto, è stato stabilito in **€14.220,00, per complessivi anni 3.**

Tale importo, è stato calcolato sulla base del fatturato stimato dal concessionario per l'intera durata del contratto, stabilita in anni 3, nel rispetto degli obblighi gestionali imposti dal "Regolamento comunale del servizio di gestione ed uso della sala del commiato", approvato dal Comune di Larciano con delibera del Consiglio n. 79 del 29.12.2018 e con applicazione all'utenza delle tariffe stabilite dal Comune stesso con delibera di Giunta n. 15 del 19.02.2019.

La stima inerente il fatturato del concessionario, al netto di IVA, si muove da una proiezione della Domanda del servizio del commiato elaborata dal Comune di Larciano – Area 3 Servizi Tecnici sulla base delle inumazioni e tumulazioni avvenute nei cimiteri del Comune di Larciano nel triennio 2016-2018. Determinando la media sul triennio si è presunto che almeno il 50 % dei familiari, o altri aventi diritto, dei defunti possa richiedere la fruizione del servizio del commiato e che il servizio venga richiesto almeno da numero 6 soggetti aventi titolo per defunti non residenti nel Comune di Larciano al momento del decesso nel corso di una annualità (uno al mese).

Il gestore dovrà sostenere dei costi fissi relativi alla gestione ed erogazione del servizio relativi al

pagamento delle utenze di energia elettrica, gas ed acqua determinati sulla base dell'effettivo utilizzo dei locali, oltre che costi relativi alle modalità di gestione del proprio personale e applicazione di normative vigenti, manutenzione ordinaria, sorveglianza, smaltimento rifiuti e pulizia locali. Il Comune di Larciano ha stimato che il totale dei costi sopramenzionati sia quantificabile in € 3.000,00 annui, al netto di IVA.

Sulla base della stima del fatturato ed i costi presunti in capo al gestore deriva una differenza positiva pari ad € 1.740,00. Ai fini della determinazione dell'introito per il Comune di Larciano a titolo di concessione del servizio ad operatore economico esterno e concessione in uso dei locali e strumentazione in dotazione allo stesso operatore, si è suddiviso l'importo di € 1.740,00 per il numero delle salme presunte annue, pari a n. 45, al fine quantificare la stima del ricavo a salma, al netto dell'introito per il Comune. Il ricavo così calcolato è stato, pertanto, quantificato in € 38,67 e sulla base di tale risultanza l'Amministrazione Comunale ha deciso di introitare almeno il 40%, pari ad un valore di € 15,47 a salma, riconoscendo al gestore il 60%, quantificabile in € 23,20 a salma di profitto al netto delle imposte.

L'Amministrazione Comunale, al momento della stesura delle condizioni da porre alla gara, ed approvazione del relativo Avviso di manifestazione di interesse, andrà a stabilire quale base del confronto concorrenziale tra gli operatori partecipanti il valore di € 15,47, richiedendo agli operatori di presentare offerte maggiori od uguali a tale valore per un numero di salme pari a 45.

L'introito annuo minimo da riconoscere al Comune di Larciano, pertanto, è pari ad € 696,15, oltre IVA.

A seguito dell'aggiudicazione della concessione del servizio, nell'eventualità auspicabile che il gestore riesca ad erogare il servizio per un numero di salme superiore a quelle preventivate dall'Amministrazione Comunale, è previsto che qualora il numero delle salme superi il numero di 50 il gestore debba riconoscere un ulteriore importo pari all'offerta presentata per ogni ulteriore salma.

Sulla base dei dati sopra forniti, visto che il Comune di Larciano non dispone di risorse umane sufficienti per una corretta gestione ed erogazione del servizio, il Comune decide per un affidamento esterno ad operatore economico. L'affidamento non vuol essere teso a limitare la platea degli operatori partecipanti e le diverse soluzioni gestionali che questi possono elaborare per un'offerta del servizio all'utenza quanto più efficiente, efficace e qualitativamente apprezzabile.

Data la novità del servizio, pertanto, e la modalità presuntiva di calcolo del valore della concessione così come stabilito dall'art. 167 del D.Lgs. 50/2016, il Comune di Larciano intende annoverare il servizio del commiato quale servizio idoneo almeno potenzialmente a produrre un profitto ricercando nel mercato operatori economici specializzati che possano trovare soluzioni gestionali ottimali.

Il valore stimato di € 15,47 per salma è introitato dal Comune di Larciano per un 30% a titolo di concessione in uso dei locali e della strumentazione e per un 70% a titolo di concessione del servizio.

## **OBBLIGHI IN CAPO AL GESTORE**

Il gestore del servizio di gestione ed uso della Sala del Commiato è tenuto e deve provvedere a:

- a. effettuare la manutenzione ordinaria della Sala del Commiato e degli ambienti e spazi di cui è composta compreso gli impianti a servizio della stessa;
- b. annotare l'accesso alla sala del commiato in apposito registro, tenuto, aggiornato e conservato a propria cura ed onere;
- c. garantire l'accoglienza, il ricevimento e l'accesso alla Sala del Commiato da parte di coloro che ne abbiano fatta richiesta come riportato agli articoli precedenti;
- d. garantire l'apertura al pubblico della Sala del Commiato negli orari e nei casi previsti e fissati dall'Amministrazione Comunale, come riportati nel presente regolamento o come variati a giudizio insindacabile della stessa Amministrazione mediante successivi ulteriori appositi atti;
- e. vigilare sul corretto utilizzo dei locali e degli impianti messi a disposizione;
- f. custodire e sorvegliare la salma e/o feretro per il periodo di osservazione/esposizione presso la Sala del Commiato al fine di evitare profanazioni della stessa;
- g. effettuare la pulizia periodica di tutti i locali ed ambienti facenti parte della Sala del Commiato, compreso degli spazi esterni di stretta competenza, garantendo la fruibilità degli stessi nel rispetto delle norme igieniche e sanitarie e in condizioni di decoro e pari dignità per tutti;
- h. dopo ogni utilizzo della Sala del Commiato, effettuare un sopralluogo finale, congiuntamente al richiedente della domanda di ammissione di cui agli articoli precedenti, al fine di verificare che non siano stati arrecati danni alle cose, agli arredi ed alle strutture/impianti e che gli ambienti siano lasciati in buon ordine;
- i. contestare al richiedente eventuali danni riscontrati durante il sopralluogo finale con addebito delle somme necessarie al ripristino di quanto danneggiato.
- j. Ad espletare le pratiche e procedure amministrative eventuali istanze necessarie, presso gli enti competenti, per l'apertura ed esercizio dell'attività in questione;

Il gestore dovrà garantire, sotto la propria responsabilità, un uso corretto, civile e rispettoso dei locali e dei beni in esso contenuti e sarà tenuto al pieno rispetto del "Regolamento comunale del servizio di gestione ed uso della sala del commiato".

Il gestore è tenuto alla corresponsione annuale di un canone per la concessione d'uso del bene immobile in oggetto e concessione del servizio quantificabile sulla base dell'offerta da esso presentata da moltiplicarsi per n.45 salme stimate, salvo il caso di una gestione di un numero di salme superiore a 50.

Il gestore è tenuto al pagamento delle utenze inerenti all'immobile e servizio in oggetto, compreso lo smaltimento dei rifiuti prodotti nell'espletamento del servizio, di qualsiasi tipo e natura siano.

Il Comune di Larciano vigilerà sulla corretta gestione del servizio e sulla rendicontazione delle salme.

Il Responsabile dell'Area 3 Servizi Tecnici

Arch. Luca Innocenti Pratesi

\\192.168.3.12\Dati lavori Pubblici\LAVORI PUBBLICI\OPERE PUBBLICHE\01-2013 OOPP PROGETTO RECUPERO URB EX-Scuola Elem-SRocco\CAPPELLE DEL COMMiato\SALA COMMiato nuova relazione ed affidamento\Relazione II.docx\\192.168.3.12\Dati lavori Pubblici\LAVORI PUBBLICI\OPERE PUBBLICHE\01-2013 OOPP PROGETTO RECUPERO URB EX-Scuola Elem-SRocco\CAPPELLE DEL COMMiato\SALA COMMiato nuova relazione ed affidamento\Relazione II.docx