



COMUNE DI PALO DEL COLLE  
Città Metropolitana di Bari

**Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta  
(ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21)**

**INFORMAZIONI DI SINTESI**

Oggetto dell'affidamento	SERVIZI CIMITERIALI
Ente affidante	COMUNE DI PALO DEL COLLE (BA) – NON E' ENTE DI GOVERNO DI AMBITO TERRITORIALE
Tipo di affidamento	APPALTO
Modalità di affidamento	AFFIDAMENTO TRAMITE GARA AI SENSI DEL D.LGS. N. 50/2016 E S.M.I. – PROCEDURA DI GARA APERTA (ART. 60) E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA (ART. 95, COMMA 2)
Durata del contratto	ANNI TRE
Specificare se nuovo affidamento o adeguamento di servizio già attivo	NUOVO AFFIDAMENTO AI SENSI DELL'ART. 34, COMMA 20, DEL D.L. 18/10/2012, N. 179, CONVERTITO DALLA LEGGE 17/12/2012, N. 221
Territorio interessato dal servizio affidato o da affidare	SINGOLO COMUNE

**SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE**

Nominativo	DOTT. ANTONIO SCHINAIA
Ente di riferimento	COMUNE DI PALO DEL COLLE (BA)
Area/servizio	SETTORE AFFARI GENERALI – SERVIZI CIMITERIALI
Telefono	080 9914207 – 080 9914221
Email - pec	protocollo.palodelcolle@pec.rupar.puglia.it
Data di redazione	16/12/19

## **SEZIONE A**

### **NORMATIVA DI RIFERIMENTO**

#### **1. Normativa comunitaria**

Direttiva 2014/23/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26/02/2014, sull'aggiudicazione dei contratti di concessione

Direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26/02/2014, sull'appalti pubblici e che abroga la direttiva 2014/18/CE

#### **2. Normativa nazionale**

D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e s.m.i., recante "Codice dei Contratti pubblici"

D.P.R. 10/09/1990, n. 285 e s.m.i., recante "Approvazione del regolamento di polizia mortuaria"

D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e s.m.i., recante il "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*"

Art.34, commi da 20 a 27, del D.L. 18/10/2012, n. 179 e s.m.i., convertito con modificazioni dalla legge 17/12/2012, n. 221

#### **3. Normativa regionale**

L.R. 15/12/2008, n. 34, recante "*Norme in materia di attività funeraria, cremazione e dispersione delle ceneri*"

Regolamento Regionale n.8 dell'11/03/2015, recante norme in materia di Polizia Mortuaria e disciplina dei cimiteri per animali d'affezione

L'art. 5 della succitata L.R. 15/12/2008, n. 34, stabilisce, al comma 1, che i Comuni, singoli o associati, provvedono ad assolvere alle funzioni e ai servizi pubblici a essi spettanti ai sensi della normativa statale e regionale e in particolare ai sensi del D.P.R. n. 285/1990; la gestione dei servizi pubblici, in ambito necroscopico e cimiteriale, può essere effettuata in economia diretta o attraverso le altre forme di gestione individuate dalla normativa vigente sui servizi pubblici locali, in base a modalità che garantiscano comunque il pieno soddisfacimento delle esigenze della popolazione in condizioni di equità e di decoro.

Non vi sono altri atti di programmazione e pianificazione regionale riguardanti la materia in argomento né risultano previsti e istituiti enti di governo di ambito territoriale per la gestione delle relative funzioni.

## **SEZIONE B**

### **CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO E OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE**

#### **B.1 CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO**

La gestione dei servizi cimiteriali presso il cimitero comunale prevede, in linea generale e in ottemperanza al vigente regolamento nazionale di polizia mortuaria (D.P.R. n. 285/1990), alle leggi e regolamenti regionali e al vigente regolamento comunale di polizia mortuaria:

- l'esecuzione delle operazioni cimiteriali relative alla sepoltura di un feretro a mezzo di inumazione o tumulazione, oltre a quelle operazioni similari e conseguenti quali: esumazioni, estumulazioni, traslazioni, raccolta resti mortali, ecc.;
- la manutenzione ordinaria e la pulizia ordinaria del cimitero che si realizza a mezzo di tutto l'insieme dei servizi, forniture e quanto altro necessario per mantenere lo stesso in condizioni ottimali di conservazione e decoro per quanto riguarda le aree a verde, i vialetti, i percorsi pedonali, i manufatti, i servizi igienici, ecc.;
- la custodia e reperibilità.

Stante la carenza di personale dipendente interno all'Ente in possesso di specifici e qualificati profili professionali da destinare in via stabile e duratura alla gestione diretta dei servizi cimiteriali e tenuto conto dei vigenti vincoli normativi finanziari in materia di spese del personale che non consentono l'assunzione di personale necessario da adibire ai predetti servizi e in considerazione della specificità delle prestazioni occorrenti per lo svolgimento e l'erogazione dei servizi in argomento, l'Amministrazione Comunale ha individuato nell'appalto di servizi ad un operatore unico la forma di gestione più idonea per la gestione di alcuni servizi, riservando alle proprie competenze l'esercizio di altre attività e funzioni amministrative.

In particolare, fermo restando la specificazione di cui al successivo punto B.2, restano in capo al Comune di Palo del Colle, le seguenti competenze in materia cimiteriale:

- la stipula di concessioni di loculi, loculetti, aree cimiteriali, ecc., così come le autorizzazioni per operazioni cimiteriali e cremazione dei defunti, la tenuta dei registri delle attività di movimentazione cimiteriale, la riscossione dei canoni e delle tariffe, nonché le attività di controllo, ispezione e verifica.

I servizi da affidare ad operatore economico esterno mediante procedura di gara ad evidenza pubblica di cui al D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., si possono così riassumere:

- i servizi cimiteriali e quelli collaterali da quando il feretro entra nel cimitero e per i feretri che, eventualmente, ne escono, fino all'uscita del cimitero; sono compresi tutti i tipi di sepoltura (inumazione in campo comune, tumulazioni di feretro in loculo, tumulazioni di resti ossei in ossario, estumulazioni, estumulazioni di feretro da loculo con successiva inumazione per verifica di incompleta mineralizzazione, traslazioni, disinfestazione dei terreni o loculi interessati da esumazioni/estumulazioni);
- il servizio di custodia e quello di apertura e chiusura del cimitero secondo i giorni e gli orari di apertura e chiusura stabiliti dall'Amministrazione.

Le suddette operazioni cimiteriali disciplinate dal D.P.R. n. 285/1990, per loro natura e garanzia di esecuzione debbono fornirsi in regime di esclusiva per i seguenti motivi:

- necessità di avere garanzia di sepoltura in termini certi e nei modi rigorosamente stabiliti dalle normative igienico-sanitarie (TULS - R.D. n. 1265/1934, D.P.R. n. 285/1990 e L.R. 15/12/2008, n. 34, recante "Norme in materia di attività funeraria, cremazione e dispersione delle ceneri", il Regolamento Regionale n.8 dell'11/03/2015) e quindi per il carattere di indispensabilità della sepoltura e garanzia della memoria di una collettività;
- necessità di garantire la qualità dei servizi forniti all'utente, non solo nel rispetto delle norme legislative e sanitarie e per il mantenimento della sacralità dei particolari luoghi dedicati alla memoria storica della collettività locale, ma anche e soprattutto nella scelta di modalità che garantiscano la sicurezza e la tutela della salute del cittadino;
- necessità di garantire l'osservanza puntuale dell'erogazione del servizio in maniera continua, regolare e senza interruzioni, facendo fronte alle esigenze primarie della collettività, che si sostanziano nel bisogno materiale di igiene pubblica e nell'aspirazione spirituale al culto dei propri cari, nonché di garantire l'incolumità e la sicurezza della collettività e dei singoli, usando procedimenti o metodi che prevedendo la tutela igienico-sanitaria in tutte le fasi della gestione del servizio, perseguendo quelle finalità sociali basilari per lo sviluppo economico di un paese;
- necessità di economicità del servizio.

#### **B.2 OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE**

**Gli obblighi imposti all'operatore economico affidatario sono i seguenti:**

- Servizi cimiteriali e quelli collaterali, da quando il feretro entra nel cimitero e per i feretri che, eventualmente, ne escono, fino all'uscita del cimitero; sono compresi tutti i tipi di sepoltura (inumazione in campo comune, tumulazioni di feretro in loculo, tumulazioni di resti ossei in ossario, estumulazioni, estumulazioni di feretro da loculo con successiva inumazione per

verifica di incompleta mineralizzazione, traslazioni, disinfestazione dei terreni o loculi interessati da esumazioni/estumulazioni);  
- il servizio di custodia e quello di apertura e chiusura del cimitero secondo i giorni e gli orari di apertura e chiusura stabiliti dall'Amministrazione.

***Gli obblighi in capo al Comune sono i seguenti:***

- l'assegnazione delle sepolture ai privati;
- la riscossione delle tariffe per i servizi cimiteriali erogati
- la verifica del diritto d'uso delle tombe;
- la stipula dei contratti di concessioni sepolture a privati (loculi, loculetti e aree cimiteriali);
- l'ammissione di salme, resti mortali e ceneri al cimitero comunale;
- gli adempimenti conseguenti al decesso, inclusa l'attivazione dei servizi per l'esecuzione dei funerali;
- l'istruttoria e il rilascio delle autorizzazioni al trasporto funebre;
- l'istruttoria e il rilascio delle autorizzazioni all'estumulazione e all'esumazione richiesta da privati o pubbliche autorità;
- la pianificazione delle estumulazioni e delle esumazioni ordinarie o straordinarie per pubblica utilità;
- la tenuta ed aggiornamento dei registri cimiteriali e adempimenti amministrativi connessi (in coordinamento con l'operatore affidatario dei servizi cimiteriali);
- la tenuta e l'aggiornamento dell'elenco delle concessioni;
- la disciplina dell'orario di apertura del cimitero e degli orari per i trasporti funebri;
- la manutenzione straordinaria dei loculi e ossari, restando in capo ai concessionari le opere di manutenzione ordinaria;
- la manutenzione ordinaria e straordinaria delle strutture (es: muratura perimetrale, obitorio, . ecc.);
- la manutenzione delle aree verdi e vialetti di pertinenza;
- l'ampliamento del cimitero e/o realizzazione di loculi, previa progettazione e appalto dei lavori;
- il servizio di raccolta in forma differenziata dei rifiuti originati dalla gestione quotidiana del cimitero e conferimento nei contenitori forniti dal gestore del servizio di igiene urbana, secondo le disposizioni di legge;
- il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti derivanti da esumazioni ed estumulazioni;
- il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti provenienti dalla manutenzione del verde pubblico.

Trattandosi di affidamento di servizio pubblico locale di rilevanza economica posto in essere con un contratto di appalto nel rispetto delle disposizioni normative dettate dal D.Lgs. 50/2016 (rapporto bilaterale: appaltatore e amministrazione), le tariffe verranno determinate e rimosse dall'Amministrazione Comunale sulla base dei prezzi di aggiudicazione della gara così come risultanti dall'offerta economica che sarà presentata dall'operatore economico affidatario, mentre all'appaltatore spetterà un corrispettivo per lo svolgimento delle prestazioni di competenza.

Conseguentemente, non vi è luogo a compensazioni in senso tecnico, che presupporrebbero, viceversa, l'affidamento tramite concessione (rapporto trilaterale: concessionario, utente, Amministrazione Comunale) e l'eventuale valutazione in ordine all'equilibrio economico finanziario.

### **SEZIONE C**

#### **MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTA**

I servizi in esame verranno affidati mediante procedura di gara ad evidenza pubblica in conformità a quanto stabilito dal Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., ovvero mediante procedura di gara aperta ai sensi dell'art. 60 e secondo il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2, del medesimo Codice dei contratti pubblici.

### **SEZIONE D**

#### **MOTIVAZIONE ECONOMICO – FINANZIARIA DELLA SCELTA**

La scelta di procedere all'affidamento dei servizi cimiteriali mediante procedura di gara aperta secondo il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa è dettata dall'interesse a conseguire livelli ottimali di economicità, efficacia ed efficienza della gestione degli stessi mettendo in competizione i potenziali operatori del settore esistenti sul mercato.

Non è prevista a carico dell'operatore economico affidatario la realizzazione di interventi infrastrutturali per cui non necessita redigere un piano economico-finanziario.

Palo del Colle, 16.12.19

Il Responsabile del Settore Affari Generali – Servizi Cimiteriali  
Dott. Antonio Schinaia

