

Comune di Bettola Provincia di Piacenza

Conferimento esterno della gestione dei servizi cimiteriali – Relazione ai sensi art.34 co.20 DL n.179/2012 – Ln.221/2012

Su incarico della Amm.ne com.le è stata predisposta la presente relazione ai sensi dell'art.34, comma 20, del DL 18 ottobre 2012, n.179, convertito dalla Legge 17 dicembre 2012, n.221:

“per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste”.

SERVIZIO PUBBLICO LOCALE (SPL) DI RILEVANZA ECONOMICA

Tra i servizi erogati dal Comune di Bettola vi sono appunto i servizi cimiteriali che (escludendo le attività di manutenzione agli immobili-cimiteri sia ordinaria sia straordinaria) prevedono attività quali la gestione delle operazioni di inumazione, tumulazione, esumazione, estumulazione, rapporti con i cittadini e le imprese funebri, gestione del patrimonio inteso quale concessione di spazi (loculi) in cappelle e campi comunali, concessioni di aree per cappelle gentilizie e monumenti a terra.

Tale servizio è da considerarsi prima di tutto pubblico in quanto diretto a soddisfare bisogni e necessità dirette e immediate dell'utenza/cittadini, a prescindere dalla modalità di gestione se direttamente da parte della Pubblica Amministrazione o mediante ricorso ad attività imprenditoriale privata.

Tale servizio inoltre, sebbene limitato all'ambito locale comunale, sulla base della giurisprudenza comunitaria, deve considerarsi/assimilarsi a quella di interesse generale e come tale fornito con o meno retribuzione al fine di soddisfare bisogni della comunità rispettando specifici obblighi di evidenza pubblica.

La rilevanza economica, carattere ascrivibile al servizio in oggetto, interviene nel momento in cui la tariffa richiedibile all'utenza è in grado potenzialmente di coprirne integralmente i costi di gestione oltre a creare un possibile utile.

I servizi cimiteriali, limitatamente al trasporto, ricevimento ed inumazione delle salme, possono rientrare inoltre fra i servizi pubblici essenziali ai sensi della normativa vigente e conseguentemente sono compresi nell'Accordo Collettivo Nazionale in materia di garanzia del funzionamento dei servizi pubblici essenziali nell'ambito del comparto Regioni – Autonomie Locali del 19.09.2002, in materia di garanzia del funzionamento dei servizi pubblici essenziali nell'ambito del comparto Regioni-Autonomie Locali.

Riferimenti normativi

- art.117, co.2, lett p) della Costituzione, funzione fondamentale comuni
- DL138/2011,
- art.34, co. 20, DL 179/2012-L 221/2012 pubblicizzazione forma di gestione
- art.13 co. 25b DL 23 dicembre 2013, n.145 invio osservatorio llpp
- DPR 285 1990

- art. 824 del Codice Civile, i cimiteri fanno parte dei beni delle province e dei comuni soggetti al regime del demanio pubblico e a tal fine sono sottoposti al rispetto delle esigenze etiche ed igieniche relative alla conservazione dei cimiteri.

SERVIZIO ATTUALE E CRITICITA'

Sulla base anche delle limitate informazioni trasmesse dal settore anagrafe, il servizio attuale si esplica su:

- n.21 immobili/cimiteri:

S.Bernardino capoluogo, Padri, RossoREGGIO, Recesio, Vigolo, Groppoduciale, Rigolo, Bramaiano nuovo, oltre ad un cimitero non utilizzato ed investito anni fa da movimento franoso in loc. Bramaiano, S.Giovanni capoluogo, Missano, Spettine, Ebbio, Pradello, Villanova, Leggio, Calenzano, Pieve, Montosero chiesa, Montosero nuovo, Olmo.

- n.2 dipendenti-operai com.li di cui uno solo con funzione di necroforo

- n.1 automezzo

- n.1 impiegato amministrativo del settore anagrafe

- Regolamento di polizia mortuaria approvato con deliberazione C.C.n.11 del 29/03/2006 e tariffario allegato.

Il numero rilevante di immobili da gestire su di un territorio collinare molto vasto di kmq 122,4, la scarsità di personale avente inoltre limitazioni di servizio ed impegnato sempre più frequentemente in numerosi altri servizi di gestione di un territorio soggetto a dissesto idrogeologico, l'elevata popolazione del territorio degli anni trenta pari a circa diecimila abitanti assommato ad un cospicuo fenomeno di emigrazione, la assenza di programmazione nelle operazioni di esumazione/esumulazione, sono fattori che comportano attualmente per frequenza e quantità un impegno non più affrontabile con le risorse a disposizione con il rischio di non poter garantire i necessari parametri di efficienza e qualità e generando in alcuni casi manifestazioni di lamentele.

NECESSITA' CONFERIMENTO ESTERNO

Quindi non solo per poter migliorare un servizio così delicato per l'utenza ma anche per ovviare a criticità ormai manifestatesi, risulta necessario ricorrere all'impiego di un servizio esterno in particolare per lo svolgimento delle prestazioni delle operazioni presso i cimiteri com.li.

CARATTERISTICHE DEL CONFERIMENTO ESTERNO

Superata la distinzione tra concessione di servizio e appalto di servizio (Consiglio di Stato Sez V, 3/5/2012 n.2537), dal momento che il carattere di SPL si configura sia nel caso di concessione di servizio (con assunzione del rischio di gestione da parte del soggetto esterno e rapporto diretto del concessionario con l'utenza) sia nel caso di appalto strumentale (con permanenza del rischio a carico del Comune e semplice corresponsione/pagamento delle operazioni svolte dall'appaltatore), sulla base dei soprarichiamati riferimenti normativi, le possibili forme di gestione del servizio pubblico locale, come sopra individuato, oltre a quella diretta con operai e mezzi propri comunali può avvenire tramite forme societarie (es. società miste pubblico-privato, in house) o esternalizzazione a terzi.

In particolare il Capitolato speciale d'appalto potrà prevedere:

- la gestione e tenuta delle concessioni/contratti, tenuta dei registri, pianificazioni esumulazioni/esumazioni, autorizzazioni trasporti e cremazioni, la manutenzione ordinaria e straordinaria delle strutture, in capo alla organizzazione interna amministrativa del personale del Comune

- le operazioni nei cimiteri, pronta reperibilità, ricezione e assistenza funerali, gestione materiali di risulta delle proprie operazioni, in capo all'affidatario

- la durata dell'affidamento, per uno-tre anni

- la forma di gara dell'affidamento ai sensi del DLgs 50/2016

COMPENSAZIONE ECONOMICHE

Per le prestazioni svolte l'affidatario verrà remunerato direttamente dall'utenza sulla base delle tariffe e degli esiti della procedura di affidamento, mentre il Comune corrisponderà allo stesso per le prestazioni richieste per proprie esigenze. Diritti per concessioni loculi ed aree per cappelle e tumuli in capo al Comune.

Bettola, 20 dicembre 2019



Il Settore Tecnico
(Andrea Borlenghi)

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Andrea Borlenghi", written over a circular stamp.