



**COMUNE DI BORGIO VEREZZI**

**RELAZIONE EX ART. 34 COMMA 20 DL 179/2012**

**AFFIDAMENTO IN HOUSE**

**SERVIZI DI GESTIONE E MANUTENZIONE AREE VERDI,  
SFALCI BORDI STRADALI E POTATURE**

**Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento in house dei servizi di gestione e manutenzione aree verdi, sfalci bordi stradali e potature** (ex art. 34, comma 20, del D.L. n. 179 del 18/10/2012 convertito, con modificazioni, dalla L. n. 221 del 17/12/2012 n.) e 192 del D.Lgs. n. 50/2016.

## **Finalità**

Il presente documento rappresenta la relazione/istruttoria sull'affidamento di gestione e manutenzione aree verdi, sfalci bordi stradali e potature.

La presente relazione intende ottemperare a quanto previsto dall'art. 34, comma 20, della legge 17/12/2012 n. 221 (legge di conversione con modificazioni del Decreto legge numero 179 del 18/10/2012, recante "ulteriori misure urgenti per la crescita del paese") che prevede che "per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e la garanzia di un'adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste".

In particolare intende illustrare i contenuti citati dalla predetta norma in riferimento al previsto affidamento ai sensi dell'art. 192 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50. Tale disposizione normativa prevede che *"ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche"*.

Tale affidamento è stato programmato a favore della Società SAT SpA "in house providing" in quanto sulla società stessa il Comune di Borgo Verezzi esercita, congiuntamente agli altri enti locali soci, il controllo analogo, sulla base di quanto previsto dalla Deliberazione consiliare n. 35 del 15-12-2020.

## **SEZIONE A**

### **NORMATIVA DI RIFERIMENTO**

- 1) Decreto legislativo n. 50 del 2016 – art. 192 regime speciale degli affidamenti in house providing.
- 2) Linee guida n. 7, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recanti «Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house* previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016. Nello specifico Art. 9.

## **SEZIONE B**

### **CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO E OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE**

#### ***B.1 CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO***

Le attività si concretizzeranno principalmente nelle seguenti azioni:

- Servizio di manutenzione e pulizia delle aree verdi tutte, dei parchi pubblici e delle aree verdi scolastiche;
- Manutenzione ordinaria e gestione degli impianti di irrigazione esistenti;
- Servizio di sfalcio bordi strada comunali e sentieri comunali;
- Potature stagionali di parte delle alberature comunali e spollonatura alberi;
- Gestione e manutenzione delle fioriere del territorio comunale;

Il servizio sarà eseguito tenendo conto delle tecniche più idonee, correlate alle caratteristiche delle aree poste in affidamento, atte a mantenere le aree verdi in perfetto stato di sicurezza, funzionalità e decoro e garantire al contempo il regolare utilizzo delle aree oggetto di intervento.

La manutenzione e gestione del verde pubblico è qualificabile come servizio pubblico locale, ancorché privo di tariffa pagata da un'utenza diffusa sul territorio (spesso tratto distintivo del servizio pubblico), in relazione a quanto approfonditamente esposto nella deliberazione n 6 / 2015 del Comitato per lo sviluppo del verde pubblico, istituito presso il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, deliberazione agli atti degli uffici, cui si rinvia. Inoltre, con riferimento all'assenza di tariffa pagata dall'utenza finale, la manutenzione e gestione del verde pubblico comunale può essere in particolare associata, su un piano logico ed operativo, alla pubblica illuminazione, ancorché sussistano evidenti differenze su un piano tecnologico ed infrastrutturale; la pubblica illuminazione è definita servizio pubblico locale in relazione alla definizione che della stessa dà il Decreto Ministero dell'Interno 28.05.1993 (Individuazione, ai fini della non assoggettabilità ad esecuzione forzata, dei servizi locali indispensabili dei Comuni ...), e tenendo conto alla giurisprudenza corrente (Consiglio di Stato, 3 Sez. V, 25/11/2010 n. 8232 e precedentemente, tra altre, TAR Sardegna 966 / 2009 e TAR Emilia Romagna 460 / 2010).

Il servizio di manutenzione e gestione del verde pubblico, a livello regionale e provinciale, non appare rientrare nelle gestioni di competenza delle leggi, dei decreti e delle deliberazioni in materia di ciclo dei rifiuti. Il servizio è regolamentato secondo quanto previsto dal capitolato di servizio allegato alla deliberazione di affidamento.

#### ***B.2 OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE***

Il servizio di manutenzione del verde pubblico è ispirato ai principi di seguito elencati:

**a) Eguaglianza** L'erogazione del servizio pubblico deve essere ispirata al principio di uguaglianza di comportamento nei confronti di tutti gli utenti e nel rispetto dei diritti degli stessi. L'accesso al servizio deve essere garantito uniformemente senza distinzione alcuna. Va garantita la parità di trattamento, a parità di condizioni del servizio prestato, sia fra le diverse aree geografiche di utenza, sia fra le diverse categorie o fasce di utenti.

**b) Imparzialità** L'appaltatore avrà l'obbligo di ispirare i propri comportamenti, nei confronti degli utenti, a criteri di obiettività ed imparzialità. In funzione di tale obbligo si interpretano le singole clausole del contratto di servizio e le norme regolatrici del settore.

**c) Continuità** L'erogazione dei servizi pubblici dovrà essere continua, regolare e senza interruzioni. In caso di funzionamento irregolare o di interruzione del servizio per cause non imputabili alla società affidataria, quest'ultima dovrà adottare misure volte ad arrecare agli utenti il minor disagio possibile.

**d) Partecipazione** La partecipazione del cittadino al monitoraggio della prestazione del servizio pubblico dovrà essere garantita, sia per tutelare il diritto alla corretta fruizione del servizio, sia per favorire la collaborazione nei confronti dell'appaltatore. L'utente potrà presentare reclami, produrre documenti, prospettare osservazioni, formulare suggerimenti per il miglioramento del servizio. La Società affidataria dovrà dare riscontro all'utente circa le segnalazioni e le proposte da esso formulate.

**e) Efficienza, efficacia ed economicità** Il servizio pubblico dovrà essere erogato in modo da garantire l'efficienza, l'efficacia, l'economicità e la trasparenza.

**f) Legittimità** Per l'espletamento dei servizi la società affidataria dovrà osservare e far osservare le norme vigenti in materia e le disposizioni, alle ditte alle quali siano eventualmente affidati singoli incarichi e/o servizi nel rispetto delle discipline degli appalti pubblici in vigore.

## **SEZIONE C**

### **MODALITA' DI AFFIDAMENTO PRESCELTA**

Il Comune di BORGIO VAREZZI intende utilizzare il modello "in house providing" per l'affidamento del servizio di gestione del verde pubblico. La definizione del modello "in house providing" è riferita all'individuazione, quale soggetto gestore, al quale affidare direttamente la gestione dei servizi, della società SAT SpA.

Il modello gestionale prescelto, sulla base degli elementi di analisi economica e di contesto, comporta il riscontro della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario per l'affidamento in house, con riferimento particolare:

a) alla partecipazione pubblica totalitaria (SAT SpA è 100% dei Comuni soci);

b) al controllo analogo, per il quale l'ente affidante deve esercitare sulla società in house un controllo analogo a quello che esercita sui propri servizi (il meccanismo deve importare un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e le decisioni rilevanti, e può essere attuato con poteri di direttiva, di nomina e revoca degli amministratori, e con poteri di vigilanza e ispettivi: per controllo analogo si intende un rapporto equivalente, ai fini degli effetti pratici, ad una relazione di subordinazione gerarchica, e tale situazione si verifica quando sussiste un controllo gestionale e finanziario stringente dell'Ente pubblico sull'Ente societario);

c) alla destinazione prevalente dell'attività a favore dei Comuni soci. Requisito assolto in quanto SAT SpA all'obbligo statutario di operare prevalentemente (80%) con i Comuni soci.

La Società SAT SpA è, a tutti gli effetti, Società a capitale interamente pubblico; le attività prevalenti sono svolte nei confronti dei Comuni soci i quali esercitano congiuntamente le attività di controllo previste dalle vigenti disposizioni di legge.

Del resto, risulta anche qualificante il particolare rapporto giuridico intercorrente tra l'Amministrazione ed il soggetto affidatario, che consente ai Comuni soci un controllo ed un'ingerenza sui servizi più penetrante di quello praticabile su di un soggetto terzo, in quanto esteso agli atti sociali e non rigidamente vincolato al rispetto del contratto di servizio.

Tutte le suddette condizioni per l'affidamento diretto in house sono state verificate come relazionato ed approvato con la delibera di Consiglio comunale n. 35 in data 15-12-2020 per la acquisizione della partecipazione azionaria.

Si rammenta che alla stessa Società verrà contestualmente affidato il Servizio di raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani, fino al 30 giugno 2021, al quale questo affidamento si ricollega.

## **SEZIONE D**

### **MOTIVAZIONE ECONOMICO – FINANZIARIA DELLA SCELTA**

Per l'espletamento del servizio di manutenzione del verde pubblico il Comune di Borgio Verezzi riconosce a SAT SpA l'importo netto di € 140.382,70 annui (€ 70.191,36 fino al 30 giugno 2021).

Tale somma viene erogata a titolo di corrispettivo e non compensativo. L'importo è stato definito dopo una attenta analisi di mercato delle singole prestazioni previste nel contratto di servizio, prendendo a riferimento

- il “Prezzario dei lavori pubblici – sez. opere a verde” della Regione Liguria – anno 2019
- i prezzi ricavati dal Prezzario ASSOVERDE 2019-2021 per le attività di manutenzione del verde,
- unitamente a prezzi già verificati ed utilizzati per precedenti affidamenti.

Si ritiene che i prezzi esposti, predisposti per l'affidamento del servizio per l'anno 2021 ed evidenziati nella stima degli interventi previsti nella nota prot. n. 11873 del 09.12.2020 siano congrui e convenienti per l'Amministrazione Comunale.

### **ESITO DELLA VERIFICA EX ART. 192 D.LGS. 50/2016**

In considerazione dei rilievi sopra esposti, si deduce che la SAT SpA nelle vesti di Società a totale partecipazione pubblica (100% in house), si configura quale Società in linea con i principi dettati dall'art. 192 d.lgs. 50/2016, sia per quanto riguarda le attività gestionali svolte, sia per i modelli di governance che esse presentano, sia per le relazioni organizzative e funzionali che caratterizzano i relativi statuti sociali.

Pertanto si ritiene che sussistano ampiamente le ragioni richieste dalla normativa vigente per l'affidamento del servizio sopra descritto secondo il modello in house providing.

Ciò anche in ragione del fatto che:

- nella specie sussistono i requisiti comunitari per l'affidamento in house;
- il modello in house providing consente di effettuare sui servizi un maggior controllo, più incisivo e penetrante data la posizione dei Comuni soci;
- inoltre la Società risulta essere in possesso di una serie di caratteristiche che garantiscono la corretta e conveniente esecuzione del servizio e in particolare:
  - capacità di fornire servizi nel rispetto dei principi di economicità, efficienza ed efficacia, a prezzi concorrenziali e comunque competitivi;

- possiede una dotazione organica adeguata alla gestione del servizio;
- possiede una dotazione di mezzi e attrezzature adeguata alla gestione del servizio;
- è in grado di fornire prestazioni di elevato livello qualitativo nel rispetto degli obblighi generali del servizio.

## CONCLUSIONI

In relazione a quanto suddetto, si esprime una valutazione complessivamente positiva in ordine al modello gestionale descritto, che porta a considerare vantaggioso e conveniente, per l'Amministrazione comunale, l'affidamento diretto in house alla SAT SpA dei servizi descritti nell'ambito del contratto di servizio.

Si propone pertanto di procedere con l'affidamento del servizio sopra indicato mediante affidamento in house alla Società medesima secondo le modalità tecnico-economiche indicate nel capitolato di servizio allegato alla presente relazione per farne parte integrante e sostanziale.

Borgio Verezzi, 22 dicembre 2020

Il Responsabile dell'Area Tecnica Lavori Pubblici

Firmato digitalmente da MARCO LAVRUTI

