



# COMUNE DI CALITRI

## (Provincia di Avellino)

COPIA

### DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 47 Del 16-09-2022

**Oggetto:** Affidamento in concessione dei servizi di gestione, accertamento e riscossione (ordinaria, volontaria e coattiva) delle entrate tributarie ed extratributarie individuate, e attività connesse e complementari, del Comune di Calitri. Modifica del Regolamento sull'utilizzo dell'acquedotto comunale e approvazione relazione ai sensi dell'art. 34 commi 20 e 21 del D. L. 18 ottobre 2012 n. 179 convertito dalla L. 17 dicembre 2012, n. 221

L'anno duemilaventidue il giorno sedici del mese di settembre alle ore 09:00, nella sala delle adunanze consiliari.

Alla Prima convocazione, in sessione Straordinaria, che è stata partecipata ai consiglieri comunali a norma di legge, risultano all'appello nominale i sigg.:

DI MAIO Michele	P	TORNILLO Roberta	P
CAMPANA Antonio	P	FRASCA Donato Antonio	P
FIORDELLISI Michele	A	CODELLA Vincenzo	P
FIORDELLISI Giuseppe	P	CUBELLI Daniele	P
TOGLIA Maria Teresa	A	SANSONE Michele	P
DI ROMA Giovanni	P	ROSANIA Giuseppe	P
GALGANO Antonietta	P		

ne risultano presenti n. 11 e assenti n. 2.

Ritenuto che gli intervenuti sono in numero legale, assume la presidenza il Sig. DI MAIO Michele, nella sua qualità di Sindaco, con l'assistenza del Segretario Comunale Dott.ssa Carmen PASTORE.

La seduta è Pubblica.

Il Sindaco rammenta ai presenti come la problematica dell'attività dell'ufficio tributi sia stata già oggetto di confronto. E' nota la prossima riduzione del personale per effetto del pensionamento che interesserà uno dei due dipendenti che oggi si occupano dei tributi comunali, come si sa delle difficoltà, ma anche degli ottimi risultati, ottenuti per effetto dell'affidamento del supporto all'ufficio stesso, disposto in favore di società specializzata. Con il presente atto, si compie la scelta di esternalizzare l'attività dell'Ufficio tributi, con estensione alla gestione dell'entrata che deriva dall'acquedotto comunale rurale e necessaria modifica del regolamento medesimo. Espone che si tratterà di una gara europea, stante il valore dell'appalto che supera i 500.000, 00 euro per la durata dell'affidamento.

Il consigliere Frasca fa presente che non si è contrari, per definizione, alla scelta che si propone, ma non è chiara la destinazione della dipendente che ora si occupa dei tributi, né vi sono garanzie per i cittadini in ordine alla certezza di avere degli interlocutori con cui potersi confrontare, data, in merito, l'esperienza che si è avuta con la società che ha fatto da supporto.

Il consigliere Galgano fa presente che, nell'organizzazione del comune vi è un'Area unica che è appunto "Finanziaria/Tributi" e, pertanto, la dipendente interessata rimarrà collocata nella detta Area con le mansioni alla stessa ascrivibili. Quanto al rapporto con il cittadino, si è data disposizione che una stanza della casa comunale sia destinata ad assicurare la "presenza fisica" del concessionario.

Il consigliere Tornillo fa presente che vi è una responsabile che si identifica nella dipendente che attualmente si occupa dei tributi, che poteva essere destinata alla titolarità dell'intera Area Finanziaria/Tributi e pertanto esprime non condivisione per l'organizzazione dell'Area stessa per come negli anni disposta.

Il Sindaco invita al voto.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### **PREMESSO CHE:**

ai sensi dell'art. 52, c. 5, lett. b) del D. Lgs. n. 446/1997, l'Ente locale può affidare a terzi l'attività di accertamento e riscossione delle entrate, nel rispetto della normativa dell'Unione europea e delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali;

ai sensi dell'art. 42, c. 2, lett. e), del D. Lgs. n. 267/2000 sono di competenza del Consiglio Comunale l'organizzazione dei pubblici servizi e la concessione di pubblici servizi;

la struttura gestionale dell'Ufficio tributi di questo Comune, cui attualmente sono addette due unità lavorative e che fruisce del supporto di società esterna per le attività di accertamento, è destinata a subire un significativo ridimensionamento per effetto della cessazione del rapporto di lavoro di una delle unità addette con decorrenza dall'esercizio 2023;

**DATO ATTO CHE** l'art. 34 del decreto-legge 179/2012, convertito con modificazioni dalla L. 17 dicembre 2012, n. 221, nei commi da 20 a 27, detta precise disposizioni per l'affidamento dei servizi pubblici locali di rilevanza economica al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione, l'adeguata informazione alla collettività di riferimento; in particolare, ai sensi del comma 20, *"per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'Ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio e servizio universale, indicando le compensazioni*

DELIBERA DI CONSIGLIO n.47 del 16-09-2022 COMUNE DI CALITRI

*economiche, se previste”;*

**ATTESO** che l'art. 42 del D.Lgs. 267/2000 attribuisce al Consiglio Comunale la competenza per gli atti di organizzazione e concessione dei servizi pubblici; in tal senso, il comma 2 lett. e) che recita *“organizzazione dei pubblici servizi, costituzione di istituzioni e aziende speciali, concessione dei pubblici servizi, partecipazione dell'ente locale a società di capitali, affidamento di attività o servizi mediante convenzione”;*

**CONSIDERATO CHE:**

- nel contesto della seduta del Consiglio comunale del 9 febbraio 2022 si è informato che il Segretario comunale era stato incaricato di avviare le verifiche necessarie e gli adempimenti occorrenti per pervenire all'esternalizzazione delle funzioni dell'ufficio tributi;
- nel caso di specie trattasi di pervenire all'affidamento in concessione in via prioritaria dei servizi di gestione, accertamento e riscossione (ordinaria, volontaria e coattiva) di tutte le entrate tributarie che fanno capo all'Ufficio tributi del Comune di Calitri;
- questo Ente gestisce, al contempo, l'acquedotto comunale rurale e, di conseguenza, l'Ufficio tributi è competente per quanto relativo a gestione, accertamento e riscossione dei canoni acquedotto, fognatura, e depurazione relativi allo stesso;
- con deliberazione di C.C. n. 5 del 28/04/2021 si è, altresì, provveduto ad approvare il Regolamento comunale del nuovo canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone mercatale;
- l'affidamento in concessione da disporsi deve, pertanto, investire anche i servizi riferiti alle dette entrate, con le attività connesse e complementari;

**TENUTO CONTO CHE:**

- l'allaccio all'acquedotto rurale comunale non può che avvenire a spese degli interessati;
- i medesimi devono, pertanto, accollarsi ogni spesa per l'allaccio medesimo e per il posizionamento di contatori; in caso di contatori guasti, manomessi, illeggibili, obsoleti, la sostituzione deve avvenire sempre a cura del contribuente; ciascun soggetto allacciato, inoltre, deve farsi carico della spesa e del posizionamento del sigillo antieffrazione;
- con deliberazione di C.C. n.114 del 30/12/1992 come modificata con deliberazione di C.C. n.71 del 21/11/1995, fu a suo tempo approvato il Regolamento per l'utilizzo dell'acquedotto rurale comunale, il quale disciplina le modalità di allaccio e l'installazione dei contatori con spese a carico degli interessati;
- la decisione dell'esternalizzazione anche del servizio di gestione, accertamento e riscossione coattiva dei canoni acquedotto, fognatura e depurazione relativi all'acquedotto rurale comunale comporta il trasferimento in capo al concessionario dei compiti preliminari, pertinenti e accessori quali effettuazione degli interventi tecnici di installazione, sostituzione dei contatori e presa in carico dei contatori con riferimento a quelli guasti, manomessi, illeggibili, obsoleti e apposizione di sigilli, sempre con oneri a carico dei cittadini, ma previa autorizzazioni da parte dell'ufficio tecnico comunale al quale dovrà proporsi la tipologia del contatore da installarsi e del sigillo da apporsi con relativo preventivo della spesa da dover porre a carico dell'utente;

**RITENUTO** in tal senso modificare il vigente Regolamento per l'utilizzo dell'acquedotto rurale comunale;

**RICHIAMATO** il decreto sindacale n. 4 del 25/03/2022 con il quale si è pertanto conferito incarico al Segretario comunale perché ponesse in essere gli atti necessari a pervenire all'obiettivo dell'affidamento in concessione innanzi descritto;

DELIBERA DI CONSIGLIO n.47 del 16-09-2022 COMUNE DI CALITRI

**ATTESO** che ai relativi adempimenti è stato possibile pervenire solo ad avvenuta approvazione del bilancio corrente per la necessaria apposizione delle risorse da destinare allo scopo;

**RICHIAMATA** a riguardo la deliberazione di C.C. n. 39 del 9/08/2022 di approvazione del bilancio di previsione 2022/2024;

**DATO ATTO che:**

- inottemperanza al comma 20 dell'art. 34 del D.L. 179/2012, convertito con modificazioni dalla L. 17 dicembre 2012, n. 221, è stata predisposta dal Segretario comunale/Responsabile del Procedimento incaricato, la relazione ivi prescritta con riferimento **all'affidamento in concessione dei servizi gestione, accertamento e riscossione (ordinaria, volontaria e coattiva) delle entrate tributarie ed extratributarie individuate, e attività connesse e complementari, del Comune di Calitri** in quanto servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di dar conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e per definire, inoltre, i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste;
- il Comune di Calitri intende pervenire alla detta esternalizzazione, in quanto si ravvisano specifiche ragioni, connesse alla necessità di garantire il conseguimento degli obiettivi di interesse pubblico meglio descritti nella relazione citata ed in quanto il Comune non dispone delle adeguate risorse umane e strumentali per poter gestire direttamente un servizio così peculiare, eterogeneo e complesso;
- le peculiari esigenze individuate dall'Amministrazione Comunale, specificate nella relazione ex art. 34, comma 20, del D.L. 179/2012, convertito con modificazioni dalla L. 17 dicembre 2012, n. 221, che si intende qui integralmente richiamata, giustificano il ricorso al libero mercato per l'individuazione di un unico soggetto affidatario con ricorso all'istituto della Concessione disciplinato dal Decreto Legislativo del 18/04/2016 n. 50 - **Codice dei contratti pubblici**, mediante l'espletamento di una "procedura aperta", come definita dall'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., nel rispetto della disciplina europea concernente i principi di trasparenza, pubblicità e parità di trattamento fra gli operatori, al fine di promuovere una effettiva concorrenza fra gli stessi;

**VISTA** la relazione allegata sub a) alla presente proposta di deliberazione;

**CONSIDERATO CHE** occorre garantire un'adeguata informazione ai cittadini del Comune di Calitri in merito alle caratteristiche ed alla gestione dei servizi in questione secondo quanto previsto dal citato art. 34, del D.L. 179/2012, convertito con modificazioni dalla L. 17 dicembre 2012, n. 221;

**VISTO** il D.L. 23.12.2013 n. 145, convertito con modificazioni dalla L. 21 febbraio 2014, ed in particolare l'art. 13 comma 25 bis, secondo cui la relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti per la forma di affidamento prescelta di cui al presente provvedimento deve essere inviata all'Osservatorio per i Servizi Pubblici Locali istituiti presso il Ministero per lo Sviluppo Economico attraverso l'indirizzo di posta elettronica certificata [osservatorio.spl@pec.sviluppoeconomico.gov.it](mailto:osservatorio.spl@pec.sviluppoeconomico.gov.it);

**VISTO** il nuovo Regolamento generale delle entrate approvato con deliberazione di C.C. n. 32 del 28/06/2022;

**VISTO** il Regolamento approvato con Decreto del 13 aprile 2022 n. 101 del Ministero dell'economia e delle finanze, pubblicato in Gazzetta Ufficiale in data 27/07/2022 n.174 ,

DELIBERA DI CONSIGLIO n.47 del 16-09-2022 COMUNE DI CALITRI

disciplinante i requisiti necessari ai fini dell'iscrizione all'Albo dei soggetti abilitati ad effettuare le attività di liquidazione, di accertamento dei tributi e quelle di riscossione dei tributi e delle altre entrate degli enti locali.

**VISTO** il parere favorevole espresso dall'Organo di revisione economico finanziaria, secondo quanto previsto dall'art. 239, comma 1, del D.Lgs. 267/2000;

**ACQUISITI** i pareri favorevoli del Segretario comunale incaricato e del responsabile del servizio finanziario in ordine, rispettivamente, alla regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e successive modificazioni;

Con n. 7 voti favorevoli e n. 4 contrari ( Tornillo, Codella, Frasca, Cubelli) legalmente espressi

## **DELIBERA**

1. **LA PREMESSA** narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente atto e s'intende qui richiamata;
2. **DI MODIFICARE** il Regolamento per l'utilizzo dell'acquedotto rurale comunale come approvato con deliberazione di C.C. n.114 del 30/12/1992 e modificato con deliberazione di C.C. n.71 del 21/11/1995, inserendo dopo l'art. 5, il seguente art. 5-bis:  
*“In caso di affidamento in concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione coattiva dei canoni acquedotto, fognatura, e depurazione relativi all'acquedotto rurale comunale, si trasferiscono in capo al concessionario i compiti preliminari, pertinenti, accessori e strumentali quali effettuazione degli interventi tecnici di installazione, sostituzione dei contatori e presa in carico dei contatori con riferimento a quelli guasti, manomessi, illeggibili, obsoleti e apposizione di sigilli, con oneri a carico dei cittadini, ma previa autorizzazioni da parte dell'ufficio tecnico comunale al quale il concessionario dovrà proporre la tipologia del contatore da installarsi e del sigillo da apporsi con relativo preventivo della spesa da dover porre a carico dell'utente. In ogni caso le attività non comporteranno alcun intervento relativo all'allaccio delle utenze alla rete idrica ma saranno limitate esclusivamente alla installazione/sostituzione/presa in carico dei contatori con fornitura del nuovo contatore (nei casi di installazione e sostituzione) e con apposizione dei sigilli”;*
3. **DI RISERVARSI**, previa verifica delle esigenze maturate nel corso degli anni, di pervenire ad un nuovo regolamento per l'utilizzo dell'acquedotto rurale comunale che sia più consono ad una corretta gestione;
4. **DI APPROVARE** la relazione, di cui all'allegato “A”, parte integrante e sostanziale del presente atto, riferita ad Affidamento in concessione dei servizi gestione, accertamento e riscossione (ordinaria, volontaria e coattiva) delle entrate tributarie ed extratributarie individuate, e attività connesse e complementari, del Comune di Calitri;
5. **DI PRECISARE** che l'affidamento in concessione potrà avere decorrenza dall'esercizio 2023 giusta i tempi occorrenti all'espletamento delle procedure di gara e che le relative risorse sono già inserite nel bilancio 2022/2024, con l'effetto che il presente provvedimento costituisce anche integrazione al DUP per il medesimo triennio;
6. **DI DISPORRE** per i detti servizi, in virtù dell'art.42, D.Lgs.267/00, in materia di competenze del Consiglio comunale relativamente ai servizi pubblici, ed in virtù dell'art. 34 del decreto-legge 179/2012, nei commi da 20 a 27, per la modalità di gestione dei servizi a rilevanza economica, mediante affidamento all'esterno, nella modalità della concessione, con decorrenza dall'annualità 2023 in esito alla gara da espletare allo scopo, in quanto si ravvisano specifiche ragioni connesse alla necessità di garantire il conseguimento degli obiettivi di interesse pubblico meglio descritti nella relazione citata ed in quanto il Comune non dispone delle adeguate risorse umane e strumentali per poter gestire direttamente un servizio così peculiare, eterogeneo e complesso;
7. **DI DISPORRE**, pertanto, che il presente provvedimento, assunto esercitando una prerogativa

DELIBERA DI CONSIGLIO n.47 del 16-09-2022 COMUNE DI CALITRI

riconosciuta al Consiglio comunale, prevale su qualsiasi diversa disposizione e/o atto comunale, anche di carattere regolamentare ove incompatibile che disciplina la materia delle entrate comunali relativamente a quanto innanzi indicato e per il periodo di assegnazione in concessione dei compiti descritti, salve successive determinazioni nelle sedi competenti;

8. **DI GARANTIRE** un'adeguata informazione ai cittadini del Comune di Calitri in merito alle caratteristiche ed alla gestione dei servizi in questione secondo quanto previsto dal citato art. 34, comma 20 e 21, del D.L. 179/2012, convertito con modificazioni dalla L. 17 dicembre 2012, n. 221, mediante pubblicazione della relazione in oggetto sul sito istituzionale dell'Ente;
9. **DI TRASMETTERE** la relazione illustrativa all'Osservatorio per i Servizi Pubblici Locali istituito presso il Ministero per lo Sviluppo Economico attraverso l'indirizzo di posta elettronica certificata [osservatorio.spl@pec.sviluppoeconomico.gov.it](mailto:osservatorio.spl@pec.sviluppoeconomico.gov.it) ai sensi di quanto disposto dal D.L. 23.12.2013 n. 145, ed in particolare l'art. 13 comma 25 bis.

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

**CONSIDERATA** la necessità di espletare quanto prima possibile la procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento in oggetto;

Con n. 7 voti favorevoli e n. 4 contrari ( Tornillo, Codella, Frasca, Cubelli) legalmente espressi

### **DELIBERA**

**DI DICHIARARE**, con separata ed identica votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 267/2000;

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA:**

**Area Amministrativa:**

Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt.49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D.Lgs.267/2000, parere Favorevole in ordine alla Regolarita' tecnica Amm.va, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

**Data: 22-08-2022**

**Il Responsabile dell'Area  
F.to Dott.ssa Pastore Carmen**

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

**Area Contabile:**

Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt.49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D.Lgs.267/2000, parere Favorevole in ordine alla Regolarità tecnica contabile, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

**Data: 22-08-2022**

**Il Responsabile dell'Area  
F.to Dott.ssa Grasso Filomena**

**Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.**

**Il Presidente  
F.to Sig. DI MAIO Michele**

**Il Segretario Comunale  
F.to Dott. ssa Carmen PASTORE**

---

**ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE**

**Della suesesa deliberazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art.124, comma 1 del D.Lgs. n.267/00.**

**Calitri li, 21-09-2022**

**IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Dott.ssa Carmen PASTORE**

---

**La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile con le modalità previste dall'art.134, comma 4 del D.Lgs. n.267/00.**

**Calitri li, 21-09-2022**

**IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Dott.ssa Carmen PASTORE**

---

**E' copia conforme all'originale**

**Calitri li, 21-09-2022**

**IL SEGRETARIO COMUNALE  
Dott.ssa Carmen PASTORE**

---