

COMUNE DI COLOGNOLA AI COLLI

Provincia di Verona

COPIA

N. 45 Reg. Delib.

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Adunanza Straordinaria Prima Convocazione Seduta Pubblica

OGGETTO: **ENTRATE COMUNALI: Affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali e del servizio di gestione, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva del canone unico patrimoniale e del canone mercatale (art.1, commi 816-847, Legge n. 160/2019): atto di indirizzo**

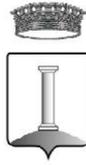
L'anno **duemilaventidue** addì **ventotto** del mese di **novembre** alle ore 18:00 nella residenza municipale, previa osservanza delle formalità di legge, si è riunito il Consiglio Comunale.-

Eseguito l'appello risultano:

PIUBELLO GIOVANNA	P
NOGARA ANDREA	P
BONAMINI MICHELA	P
PIUBELLO SALLY	P
MARTELLETTO ENRICO	P
FERRO TOMMASO	P
MARCHESINI DONATELLA	P
VERZINI ANDREA	P
MARCHI ANDREA	P
CERVATO ILARIA	P
CALIARO MONICA	P
CUCCHETTO FRANCO	P
ZAMBALDO ANTONIO	P

Partecipa all'adunanza il SEGRETARIO GENERALE CONFORTO ELISA, che cura la verbalizzazione avvalendosi della collaborazione del personale degli uffici.-

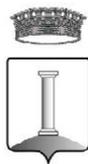
La sig.ra PIUBELLO GIOVANNA, nella sua veste di Sindaco, constatato legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio Comunale a discutere e deliberare sull'oggetto sopraindicato, compreso nell'odierna adunanza.-



Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue:

IL PRESIDENTE
f.to GIOVANNA PIUBELLO

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to ELISA CONFORTO



Oggetto: *ENTRATE COMUNALI: Affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali e del servizio di gestione, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva del canone unico patrimoniale e del canone mercatale (art.1, commi 816-847, Legge n. 160/2019): atto di indirizzo*

IL CONSIGLIO COMUNALE

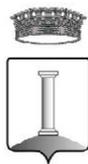
Premesso che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 48 del 19/12/2016 il Comune di Colognola ai Colli ha stabilito:

- di provvedere con l'affidamento in concessione a società specializzata nel settore ed iscritta all'Albo di cui all'art. 53 del D.Lgs. n. 446/1997 del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali e del servizio di gestione, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva dell'Imposta Comunale sulla Pubblicità (I.C.P.), dei Diritti sulle Pubbliche Affissioni, della Tassa Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche (T.O.S.A.P.) e della tassa sui rifiuti per occupazioni temporanee;
- di provvedere all'affidamento per un periodo di anni cinque;
- di attivare la procedura di affidamento congiuntamente all'Unione dei Comuni Verona Est e ai Comuni Di Belfiore, Caldiero, Illasi e Mezzane di Sotto;

Dato atto che a seguito della gara espletata dalla centrale unica di committenza il servizio è stato affidato al concessionario Abaco S.p.A. con determinazione n. 3/2018 del Responsabile del Settore Fiscalità Locale ed Entrate, per il periodo 01.01.2018-31.12.2022, eventualmente rinnovabile per mesi sei;

Considerato, in tema di riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali:

- che permangono le condizioni per le quali all'interno dell'Ente non è possibile, né conveniente sul piano economico, implementare un nuovo servizio di riscossione coattiva tramite ingiunzione, per carenza di personale con specifica professionalità di tipo esattoriale (funzionari della riscossione in possesso dell'abilitazione all'esercizio delle funzioni di Ufficiale della riscossione), nonché legale, essendo noto che l'attività di riscossione coattiva richiede notevoli sforzi e competenze di tipo strettamente legale per far fronte agli eventuali contenziosi giurisdizionali;
- che la selezione di un concessionario iscritto all'albo dei soggetti abilitati alla riscossione, liquidazione e accertamento dei tributi ex art. 53 del D. Lgs. n. 446/97, consentirà all'Ente di usufruire del vantaggio di un'organizzazione tecnologica specifica applicata ad una gestione consolidata, specializzata e funzionale che, unita all'apporto di risorse umane appositamente formate ed esclusivamente dedicate alla materia, si ritiene potrà ottimizzare l'efficienza dell'azione amministrativa, nonché l'efficacia, la speditezza e l'economicità dei procedimenti;
- che la proposta dell'affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva ha come obiettivo la razionalizzazione ed il miglioramento della procedura di riscossione, anche in ragione della corretta realizzazione degli importi iscritti a bilancio, rappresentando quindi un'attività fondamentale per la tutela delle entrate comunali;
- che, nella veste di concessionario, il soggetto gestore disporrà di poteri propri dell'ente comunale dovendo provvedere, tra l'altro, ad assumere anche il ruolo di funzionario responsabile della riscossione laddove necessario, e comunque nel rispetto degli stessi principi a tutela dei contribuenti posti in capo all'ente locale;
- che occorre prevedere idonei sistemi di comunicazione e controllo sull'operato del terzo incaricato, attraverso la richiesta di rendicontazioni periodiche nonché con la possibilità di accesso a banche dati e portali relativi alle liste di carico che verranno consegnate allo stesso;



Considerato inoltre, in tema di entrate da pubblicità, affissioni, occupazione del suolo pubblico e TARI temporanea:

- che a partire dall'anno 2021 l'Imposta Comunale sulla Pubblicità (I.C.P.), i Diritti sulle Pubbliche Affissioni, la Tassa Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche (T.O.S.A.P.) e la Tassa sui rifiuti per occupazioni temporanee sono stati sostituiti dal Canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e dal Canone patrimoniale di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi pubblici destinati a mercati, ad opera, rispettivamente dei commi 816 e ss. e 837 e ss. dell'art. 1 della Legge n. 160/2019;
- che i nuovi Canoni patrimoniali si pongono, rispetto alle imposte che hanno sostituito, su di un piano di sostanziale continuità riguardo le modalità di gestione della pubblicità, delle pubbliche affissioni e delle occupazioni di suolo pubblico;
- che pertanto la gestione, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva di tali entrate, essendo sempre stata gestita in concessione, all'interno dell'Ente non sarebbe possibile, né conveniente sul piano economico, svolgere direttamente i servizi;

Ritenuto quindi di proseguire con la modalità di gestione dell'attività di riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali comunali e di gestione, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva del canone unico patrimoniale e del canone mercatale mediante affidamento a soggetti iscritti nell'Albo di cui all'articolo 53 del D.Lgs. 446/1997, cioè i c.d. "concessionari della riscossione";

Accertato che:

- per il servizio in oggetto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 26 della Legge 488/1999 e dell'art. 1, comma 449 della Legge n. 296/2006, come modificato dal D.L. n. 95/2012 convertito in L. n. 135/2012, non risultano convenzioni attive stipulate da CONSIP e da centrali regionali di committenza;
- il servizio in oggetto non risulta acquisibile mediante MEPA (mercato elettronico della Pubblica Amministrazione), in quanto non presente;

Ravvisata da parte di questo Ente l'opportunità di proseguire con l'esperienza dell'affidamento associato del servizio insieme agli altri comuni facenti parte dell'Unione di Comuni Verona Est;

Verificata la disponibilità dei Comuni facenti parte dell'Unione di Comuni Verona Est e dell'Unione stessa a procedere all'affidamento congiunto del servizio in oggetto;

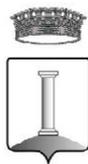
Dato atto che il Comune di Colognola ai Colli ha aderito con deliberazione di Consiglio Comunale n. 2 del 26/01/2015 esecutiva, alla Centrale Unica di Committenza all'interno dell'Unione di Comuni "Verona Est" per l'acquisizione in forma aggregata di forniture di beni e servizi e di aggiudicazione di lavori, ottemperando al disposto dell'art. 33, comma 3-bis, del D. Lgs. n. 163/2006, ora abrogato e sostituito dall'art. 37 comma 4 del D.lgs. n. 50/2016;

Ritenuto di poter ottenere un'offerta più vantaggiosa procedendo:

- all'affidamento del servizio in oggetto congiuntamente da parte di tutti i Comuni facenti parte dell'Unione dei Comuni Verona Est e dell'Unione stessa (per quest'ultima relativamente al solo servizio di riscossione coattiva);
- attraverso procedura gestita dalla Centrale Unica di Committenza, nel rispetto della normativa in vigore;
- all'affidamento il servizio per un periodo di tempo di anni cinque, eventualmente rinnovabili di altri cinque, ritenuto congruo ad assicurare al concessionario una ottimale gestione del servizio;

Ritenuto pertanto di formulare il presente atto di indirizzo:

- provvedere con l'affidamento in concessione a società specializzata nel settore ed iscritta all'Albo di cui all'art. 53 del D.Lgs. n. 446/1997 del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali e del servizio di gestione, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva del canone unico patrimoniale e del canone mercatale di cui ai commi 816-847 della Legge n. 160/2019;



- provvedere all'affidamento per un periodo di anni cinque con possibilità di rinnovo per ulteriori cinque anni;
- attivare la procedura di affidamento congiuntamente all'Unione dei Comuni Verona Est e ai Comuni di Belfiore, Caldiero, Illasi e Mezzane di Sotto;
- avviare la procedura di gara alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione di Comuni Verona Est;

Vista la relazione allegata (allegato A) al presente provvedimento, redatta ai sensi del comma 20 dell'art. 34 del D.L. 179/2012, convertito con modificazioni dalla Legge n. 221/2012, al fine di dar conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta;

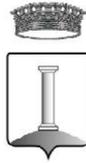
Visto l'art.13 comma 25 bis del D.L. n.145/2013, convertito con modificazioni dalla Legge n. 9/2014, secondo cui la relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti per la forma di affidamento prescelta di cui al punto precedente deve essere inviata all'Osservatorio per i Servizi Pubblici Locali istituito presso il Ministero per lo Sviluppo Economico;

Visto il parere dell'organo di revisione dell'Ente, acquisito in ottemperanza all'articolo 239, comma1, lettera b, del D.Lgs. n. 267/2000, che si allega alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;

Acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, espressi ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, così come sostituito dall'art. 3, comma 1, lettera b), della legge 7 dicembre 2012, n. 213 sottoscritti digitalmente e allegati al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

SI PROPONE

- 1) Per i motivi in premessa espressi in premessa, di formulare il presente atto di indirizzo:
 - provvedere con l'affidamento in concessione a società specializzata nel settore ed iscritta all'Albo di cui all'art. 53 del D.Lgs. n. 446/1997 del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali e del servizio di gestione, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva del canone unico patrimoniale e del canone mercatale di cui ai commi 816-847 dell'art. 1 della Legge n. 160/2019;
 - provvedere all'affidamento per un periodo di anni cinque con possibilità di rinnovo per ulteriori cinque anni;
 - attivare la procedura di affidamento congiuntamente all'Unione dei Comuni Verona Est e ai Comuni di Belfiore, Caldiero, Illasi e Mezzane di Sotto;
 - avviare la procedura di gara alla Centrale Unica di Committenza;
- 2) Di approvare l'allegata relazione predisposta in ottemperanza al comma 20 dell'art. 34 del D.L. n. 179/2012, convertito dalla Legge n. 221/2012;
- 3) Di demandare al Responsabile dell'Area Fiscalità Locale:
 - il reperimento e la trasmissione alla Centrale Unica di Committenza degli atti e dei dati necessari all'attivazione della procedura di gara e l'adozione degli atti gestionali necessari all'affidamento in concessione del servizio in argomento;
 - l'invio della relazione di cui al punto 2) del deliberato, ai sensi del D.L. n. 145/2013, ed in particolare l'art. 13 comma 25 bis, all'Osservatorio per i Servizi Pubblici Locali istituito presso il Ministero per lo Sviluppo Economico attraverso l'indirizzo di posta elettronica certificata osservatorio.spl@pec.sviluppoeconomico.gov.it.
- 4) Di autorizzare il Responsabile dell'Area Fiscalità Locale, nelle more dell'espletamento delle procedure di gara, a prorogare la durata dell'affidamento in corso fino al subentro del nuovo concessionario individuato con la procedura di gara.



* * * * *

IL CONSIGLIO COMUNALE

Preso atto della discussione e degli interventi di cui all'allegato che fa parte integrante del presente atto;

Preso atto della proclamazione della votazione verificata dagli scrutatori già scelti in precedenza, sig.ri:

- Verzini Andrea (maggioranza)
- Ferro Tommaso (maggioranza)
- Zambaldo Antonio (minoranza)

Con:

voti favorevoli: n. 9 (nove: Piubello G., Nogara, Bonamini, Piubello S., Martelletto, Marchesini, Ferro, Verzini, Marchi) espressi per alzata di mano;

voti contrari: nessuno;

astenuti: n. 4 (quattro: Cervato, Caliaro, Cucchetto, Zambaldo) espressi per alzata di mano;

su n. 13 (tredici) Consiglieri presenti, n. 9 (nove) Consiglieri votanti, n. 13 (tredici) assegnati e 13 (tredici) in carica

DELIBERA

Di approvare integralmente la proposta di cui in premessa che viene inserita nel presente atto come parte costitutiva del medesimo.

Successivamente,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con:

voti favorevoli: n. 9 (nove: Piubello G., Nogara, Bonamini, Piubello S., Martelletto, Marchesini, Ferro, Verzini, Marchi) espressi per alzata di mano;

voti contrari: nessuno;

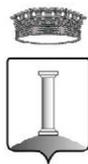
astenuti: n. 4 (quattro: Cervato, Caliaro, Cucchetto, Zambaldo) espressi per alzata di mano;

su n. 13 (tredici) Consiglieri presenti, n. 9 (nove) Consiglieri votanti, n. 13 (tredici) assegnati e 13 (tredici) in carica

DELIBERA

Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. 18/08/2000, n. 267.

* * * * *



ALLEGATO SUB A) DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE N. 45 DEL 28/11/2022

E' presente alla seduta il Responsabile dell'area economico finanziaria e amministrativa, Dott.ssa Elisabetta Peloso e il Responsabile dell'area fiscalità locale dott. Daniele Monesi.

Il Sindaco dà la parola all'Ass. Marchesini per l'illustrazione del punto iscritto al n. 4 dell'ordine del giorno.

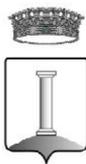
L'Assessore Marchesini prendendo la parola dopo i saluti di rito afferma quanto segue: "questo è un atto di indirizzo perché scade la concessione al 31 dicembre in capo al gestore del servizio di riscossione coattiva delle entrate, per cui si dà un atto di indirizzo per indire una nuova concessione e per pubblicare il bando di concerto con l'Unione dei Comuni Verona Est".

Il Sindaco apre alla discussione e chiede se vi sono interventi.

Il Consigliere Zambaldo afferma quanto segue: "io ho un'unica domanda. Questo è un atto dovuto e su questo non avremo niente da discutere. A me sembrano che i 5 anni siano una durata abbastanza lunga per affidare perché in qualche modo in tema di affidamento del servizio di riscossione visto che di anno in anno con le varie finanziarie e i vari governi ci mettono mano non vorrei che quello che oggi è buono, fra un anno o due non sia più buono. Però' abbiamo un affidamento di 5 anni e questo ci preclude da novità positive così come ci può salvare da novità cattive. Generalmente si è sempre proceduto con i 3 anni, pertanto riteniamo che 5 siano un po' eccessivi".

Interviene l'Assessore Marchesini affermando quanto segue: "io sono anche d'accordo con lei sulla lunghezza dei 5 anni però è un termine che è stato preso insieme a tutti gli altri comuni dell'Unione e di concerto con l'Unione dei Comuni; mi sento abbastanza, so che 5 anni sono lunghi perché in 5 anni può capitare di tutto, però mi sento anche di dire che se effettivamente con il nuovo agente della riscossione le cose non dovessero andare bene o riscontrassimo dei problemi abbiamo a disposizione tutte le tutele contrattuali e giuridiche dopo lo so che mettere le mani avanti non è mai bello, però ripeto è una decisione che è stata presa di concerto con tutti gli altri comuni e quindi ci adeguiamo a questa tempistica.

Il Sindaco atteso che non ci sono altri interventi, dispone che si passi a votazione.



PARERE DI REGOLARITÀ DEL RESPONSABILE

ex artt. 49 e 147 bis D.Lgs. n. 267/2000

OGGETTO: ENTRATE COMUNALI: Affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali e del servizio di gestione, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva del canone unico patrimoniale e del canone mercatale (art.1, commi 816-847, Legge n. 160/2019): atto di indirizzo

Regolarità tecnica

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO INTERESSATO
a norma del D.Lgs. n. 267/2000

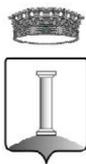
Sulla proposta di deliberazione sopra citata si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 parere Favorevole* di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.-

*per la motivazione indicata con nota:

Data 22-11-2022

**IL RESPONSABILE DELL'AREA
MONESI DANIELE**

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti del D.Lgs n. 82/2005 (CAD) e s.m.i.e norme collegate; Sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



PARERE DI REGOLARITÀ DEL RESPONSABILE

ex artt. 49 e 147 bis D.Lgs. n. 267/2000

OGGETTO: **ENTRATE COMUNALI: Affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali e del servizio di gestione, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva del canone unico patrimoniale e del canone mercatale (art.1, commi 816-847, Legge n. 160/2019): atto di indirizzo**

Regolarità contabile

IL RESPONSABILE DEL
SERVIZIO INTERESSATO
a norma del D.Lgs. n. 267/2000

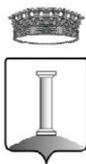
Sulla proposta di deliberazione sopra citata si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 parere Favorevole* di regolarità contabile.-

*per la motivazione indicata con nota:

Data 22-11-2022

IL RESPONSABILE DELL'AREA
PELOSO ELISABETTA

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti del D.Lgs n. 82/2005 (CAD) e s.m.i.e norme collegate; Sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

n. 45 del 28-11-2022

OGGETTO: **ENTRATE COMUNALI: Affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali e del servizio di gestione, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva del canone unico patrimoniale e del canone mercatale (art.1, commi 816-847, Legge n. 160/2019): atto di indirizzo**

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che copia del presente atto è conforme all'originale e pubblicata all'albo pretorio online del Comune dal 21-12-2022 al 05-01-2023 con numero di registrazione 1127.-

Dalla Sede Comunale 21-12-2022

IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE

nominativo indicato nel certificato di firma digitale

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ed è conservato presso gli archivi informatici del Comune ai sensi del D.Lgs. 07/03/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD) e norme collegate