



COMUNE DI ABBIATEGRASSO
Provincia di Milano

Verbale di Deliberazione del Consiglio Comunale

SEDUTA: Prima convocazione

Delibera N. 95 del 21/12/2022

Oggetto : CONFERIMENTO IN HOUSE DI SERVIZI SOCIO EDUCATIVI ALL'AZIENDA SPECIALE SERVIZI ALLA PERSONA (ASSP) PER LA DURATA DI NOVE ANNI. APPROVAZIONE SCHEMA CONTRATTO DI SERVIZIO E RELAZIONE EX ART. 34, COMMA 20, DEL D.L. N. 179/2012, CONVERTITO CON MODIFICAZIONI DALLA LEGGE N. 221/2012, E DEL DOCUMENTO DI CONGRUITA' ECONOMICA EX ART. 192 DEL D.LGS. N. 50/2016 E SS.MM.II.

L'anno **DUEMILAVENTIDUE**, addì **VENTUNO** del mese di **DICEMBRE** alle ore **21:00**, in una sala del Castello Visconteo, previa osservanza delle formalità descritte dalla Legge, dallo Statuto e dal Regolamento, sono stati convocati a seduta i consiglieri comunali.

All'appello risultano:

N°	Componenti	Presente	N°	Componenti	Presente
1	NAI CESARE FRANCESCO	PRESENTE	14	SERRA GIUSEPPE	PRESENTE
2	BARLOTTINI TIZIANA	PRESENTE	15	CATANIA FRANCESCO	PRESENTE
3	PUSTERLA MICHELE	ASSENTE	16	CERESA GIANLUCA	PRESENTE
4	ZATTONI ANDREA	PRESENTE	17	FOSSATI ALBERTO	PRESENTE
5	PAOLUCCI SIMONE	PRESENTE	18	MATARAZZO ADRIANO	PRESENTE
6	VALANDRO SARA	ASSENTE	19	SFONDRINI ANDREA	PRESENTE
7	LOVETTI FRANCESCO	PRESENTE	20	LACANU ANDREI DANIEL	PRESENTE
8	BOLCIAGHI FEDERICA	ASSENTE	21	DA COL MARCO	PRESENTE
9	VANOLA MARTA	PRESENTE	22	LOVOTTI BARBARA	PRESENTE
10	CHILlico FRANCESCO	PRESENTE	23	TARANTOLA LUIGI ALBERTO	PRESENTE
11	BOTTENE FRANCESCO	PRESENTE	24	MAIORANA GIOVANNI	PRESENTE
12	DI GIACOMO GABRIELE	PRESENTE	25	GRITTINI EDOARDO	PRESENTE
13	PIVA MAURIZIO	PRESENTE			

PRESENTI: 22 ASSENTI: 3

Partecipa alla seduta e procede all'appello il **Vice Segretario dott.ssa Annamaria Di Maria**.

Essendo legale il numero degli interventi, il **Presidente del Consiglio Dott. Francesco Bottene** assume la presidenza e sottopone all'esame il provvedimento in oggetto indicato.

Alle ore 21:28 entra in aula il consigliere Sig.ra Valandro e sono ora presenti n. 23 consiglieri.

Alle ore 21.30 entra in aula il Segretario Generale, Dott. Lorenzo Olivieri, che cura la verbalizzazione della seduta consiliare.

Illustra l'argomento l'Assessore ai Servizi alla persona e alle Famiglie, Sig.ra Rosella Petrali,

Intervengono i Consiglieri Sigg. Lovotti, Matarazzo, Fossati, Vanola, gli Assessori Sigg. Petrali e Albetti, la dirigente del Settore Risorse umane e finanziarie dott.ssa Di Maria;

La registrazione integrale audio e video della seduta è disponibile sul sito web dell'Ente all'indirizzo <https://abbiategrasso.consiglicloud.it/home>

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- il Comune di Abbiategrasso, con deliberazione di Consiglio comunale del 7 novembre 2002, n. 90 ha costituito l'Azienda Speciale Servizi alla Persona (ASSP), approvandone il relativo Statuto;
- con deliberazioni del Consiglio comunale n. 27 e 28 del 30 marzo 2009, esecutive, è stato determinato lo scorporo del ramo di attività farmaceutico e parafarmaceutico pubblico e al dettaglio dall'Azienda speciale servizi alla persona a favore di Amaga SPA ed sono state approvate le modifiche allo statuto della "Azienda Speciale Servizi alla Persona";
- con deliberazione di Consiglio comunale n. 93 del 11 dicembre 2009 sono state apportate ulteriori modifiche all'art 2 dello statuto dell'Azienda;
- con deliberazione di Consiglio comunale del 23 giugno 2014, n. 35 è stato aggiornato lo Statuto Aziendale, anche per adeguarlo alle normative vigenti in materia di servizi pubblici locali, ribadendo il principio secondo il quale l'attività dell'Azienda è retta da criteri di economicità, efficacia ed autonomia imprenditoriale che dovranno assicurare l'obiettivo del raggiungimento del pareggio di Bilancio (Art. 34 comma 2). Lo Statuto inoltre stabilisce che i rapporti di servizio e finanziari vengano disciplinati da apposito Contratto di servizio (art. 7);
- con deliberazione di Consiglio comunale del 18 dicembre 2014, n. 89 i servizi socio assistenziali e i servizi di formazione professionale di titolarità del Comune di Abbiategrasso, sono stati classificati come servizi privi di rilevanza economica;
- con deliberazione del Consiglio Comunale del 17 dicembre 2015, n. 113 è stata approvata la bozza di "Contratto di servizio tra il Comune di Abbiategrasso e l'Azienda Speciale Servizi alla Persona (ASSP) per la realizzazione e gestione dei Servizi alla Persona con particolare riferimento ad attività riconducibili ai servizi socio-assistenziali e di Formazione professionale";
- in virtù del Contratto di servizio approvato nel dicembre 2015, sottoscritto in data 21 gennaio 2016, l'Azienda Speciale Servizi alla Persona regola i rapporti tra il COMUNE e l'AZIENDA nell'ambito della realizzazione e gestione dei "servizi alla persona" così come previsto nello Statuto dell'AZIENDA, con particolare riferimento alle attività socio-assistenziali ed in particolare i servizi resi per le finalità proprie del comune di Abbiategrasso:
 - assistenza domiciliare anziani/disabili (SAD);
 - assistenza domiciliare minori (ADM);
 - pasti a domicilio;
 - trasporto persone diversamente abili;
 - servizio psicologico servizio tutela minori;
 - servizio sociale area disabili e fragilità;
 - sportello d'ascolto e consulenza per le scuole secondarie di primo grado;
 - servizio di protezione giuridica;
- con deliberazione di Giunta comunale del 30 giugno 2016, n. 87 avente ad oggetto "ATTO DI INDIRIZZO PER LA GESTIONE DI SERVIZI SOCIO-EDUCATIVI DA PARTE DELL'AZIENDA SPECIALE SERVIZI ALLA PERSONA DALL'1/1/2017 AL 31/8/2019" è stato ampliato il novero dei servizi svolti dall'Azienda per conto del Comune di

- Abbiategrosso;
- con deliberazione di Giunta comunale del 12 dicembre 2016, n. 178 avente ad oggetto “INTEGRAZIONE ATTO DI INDIRIZZO ASSUNTO CON ATTO DI G.C. N. 87 DEL 30.6.2016 PER LA GESTIONE DI SERVIZI SOCIO-EDUCATIVI DA PARTE DELL'AZIENDA SPECIALE SERVIZI ALLA PERSONA - PERIODO DALL'1.1.2017 AL 31.8.2019” sono stati ulteriormente definiti e precisati i servizi erogati dall'Azienda al Comune di Abbiategrosso in ambito educativo;
 - con deliberazione di Giunta comunale del 19 dicembre 2018, n. 188 avente ad oggetto “ATTO DI INDIRIZZO PER LA GESTIONE DEI SERVIZI SOCIO-ASSISTENZIALI, DISTRETTUALI E SOCIO-EDUCATIVI DA PARTE DELL'AZIENDA SPECIALE SERVIZI ALLA PERSONA” l'Amministrazione comunale ha espresso indirizzo politico affinché i servizi socio assistenziali ed educativi erogati al Comune di Abbiategrosso venissero proseguiti rispettivamente sino al 31 dicembre 2023 e sino al 31 agosto 2023, demandando al futuro Contratto di servizio il recepimento degli indirizzi espressi;
 - con la medesima deliberazione di Giunta comunale l'Amministrazione comunale ha recepito gli indirizzi dell'Assemblea dei Sindaci per la parte relativi ai servizi resi dall'Azienda al Comune di Abbiategrosso quale ente capofila dell'Ambito territoriale di Abbiategrosso, in attuazione dell'Accordo di Programma per l'attuazione del Piano Sociale di Zona 2015-2017, la cui validità temporale è stata prorogata sino all'approvazione del nuovo Piano Sociale di Zona 2021-2023;
 - con deliberazione di Consiglio comunale del 3 febbraio 2021, n. 13 è stato specificamente individuato un obiettivo esecutivo nel Documento Unico di Programmazione 2021-2023 che prevede la seguente finalità: “Ridefinire il Contratto di servizio con ASSP: monitoraggio dei servizi affidati ed apporto dei relativi correttivi, con particolare riferimento alla definizione dei rapporti tra Comune e Azienda relativamente al servizio tutela minori; sviluppo, in chiave di prevenzione del disagio adolescenziale, di una rete delle realtà che a vario titolo sul territorio si occupano di preadolescenti ed adolescenti”;
 - Considerato che è quindi stata avviata, dalla dirigenza pro-tempore, un'attività istruttoria complessa per ridefinire il perimetro dei servizi erogati dall'Azienda Speciale, compiendo anche le valutazioni di convenienza e congruità richieste dall'art. 192, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 in tema di affidamenti in house providing;

Considerato che:

- La Delibera ANAC 20/09/2017, n. 951, concernente le linee guida per gli affidamenti in house, prevede al punto 9.2 che a partire dal 15/01/2018 (termine più volte prorogato) i soggetti legittimati - ossia le amministrazioni aggiudicatrici e gli enti aggiudicatori che, al ricorrere dei presupposti previsti dall'art. 5 del D. Leg.vo 50/2016 (Codice dei contratti pubblici) e dagli artt. 4 e 16 del D. Leg.vo 175/2016 (T.U. delle società a partecipazione pubblica), intendono operare affidamenti diretti in favore di organismi in house in forza di un controllo analogo diretto, invertito, a cascata o orizzontale sugli stessi - devono presentare all'ANAC la domanda di iscrizione in apposito elenco istituito ai sensi dell'art. 192, comma 1, del D. Leg.vo 50/2016. La presentazione della domanda di iscrizione costituisce presupposto legittimante l'affidamento in house;
- Il Comune di Abbiategrosso è regolarmente iscritto nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, tenuto da ANAC secondo le Linee guida n. 7;
- La posizione di ASSP è regolare ai fini delle Linee guida n. 7 di ANAC in ragione del provvedimento d'iscrizione di ASSP, adottato il 22 marzo 2022 su istanza id 3970 del 18 marzo 2021, in allegato;

Vista l'allegata relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta, redatta dal dirigente pro-tempore, ai sensi dell'art. 34, commi 20 e 21, della legge 17.12.2012, n. 221, di conversione del D.L. 18.10.2012, n. 179 e articolo 192 del D.lgs. 50/2016, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale (Allegato A), alla luce della quale si rileva che i requisiti richiesti dal Decreto Legislativo sono soddisfatti;

Dato atto che:

- nel corso del 2021 il Comune, in relazione a quanto previsto dall'art. 192 del D.Lgs. 50/2016 e con riguardo alla revisione del contratto di servizio con ASSP, ha rilevato la necessità di avvalersi di supporto esterno di apposita società specializzata, per la valutazione di congruità dell'affidamento in House;
- l'incarico è stato affidato alla società BDO Italia S.p.A, che ha proceduto quindi con lo svolgimento delle analisi finalizzate alla comparazione delle tariffe previste da ASSP per lo svolgimento dei servizi oggetto del contratto con il Comune con quanto mediamente praticato sul mercato e con l'analisi prospettica della dinamica economica societaria in relazione alle tariffe per l'anno in corso (Budget 2022), rilasciando certificazione della congruità economica del conferimento in House di cui all'allegata relazione a costituire parte integrante e sostanziale del presente atto (Allegato B);

Rilevato che i rapporti contrattuali tra il Comune di Abbiategrasso e l'ASSP saranno regolati da apposito contratto di servizio, allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale (Allegato C), che sarà in seguito sottoscritto dalle parti, per la durata di anni 9 (nove) e potrà essere rinnovato -previa valutazione e verifica della persistenza delle condizioni per l'affidamento all'Azienda dei servizi - secondo la normativa al tempo vigente per gli affidamenti dei servizi pubblici locali;

Richiamata la deliberazione del Consiglio di Amministrazione di ASSP che ha approvato lo schema di contratto con Delibera n.28 del 02/11/2022, in allegato;

Visto l'art. 42, comma 2, lett. e) del T.U. Enti locali in forza del quale il Consiglio Comunale ha competenza con riferimento ad atti fondamentali, tra i quali l'organizzazione dei pubblici servizi, la costituzione di istituzioni e aziende speciali, concessione dei pubblici servizi, partecipazione dell'ente locale a società di capitali, affidamento di attività o servizi mediante convenzione;

Visto il vigente Statuto Comunale;

Richiamati gli artt. 112 e 114 del T.U. Enti Locali in materia di Servizi Pubblici Locali e di Aziende Speciali e di istituzioni;

Visti:

- il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50;
- l'art. 16 del D.Lgs 19 agosto 2016 n. 175;
- lo Statuto di ASSP;

Visto:

- il parere obbligatorio del Collegio dei Revisori, previsto dall'art. 239, comma 1 e comma 1-bis del D. Lgs. 267/2000 (TUEL) – verbale n. 36 del 16/12/2022, allegato quale parte integrante del presente provvedimento;
- il verbale delle preposte Commissioni 1^a e 3^a n. 9 del 13/12/2022, allegato quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

Preso atto dei pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dal Dirigente Settore Servizi alla persona e dal Dirigente del Settore Risorse umane e Finanziarie ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000.

Con voti n. 14 (quattordici) favorevoli, n. 9 astenuti (Da Col, Fossati, Grittini, Lacanu, Lovotti, Maiorana, Tarantola, Sfondrini, Matarazzo) resi mediante dispositivo di voto elettronico dai n. 23 (ventitré) consiglieri presenti e votanti;

DELIBERA

1. di approvare il conferimento in house providing all'Azienda Speciale Servizi alla Persona dei seguenti servizi per la durata di 9 (nove) anni:
 - a) Servizi alla persona:
 - 1) Servizio di Assistenza domiciliare anziani/disabili (SAD);
 - 2) Servizio di Assistenza domiciliare minori (ADM);
 - 3) Servizio Pasti a domicilio
 - 4) Servizio Trasporto per persone fragili;
 - 5) Servizio Tutela minori e Famiglia;
 - 6) Servizio di protezione giuridica;
 - 7) Servizio Emergenza Abitativa;
 - 8) Sportello e interventi di psicologia scolastica;
 - b) Servizi educativi e scolastici:
 - 1) Servizi di conciliazione (pre e post scuola, centro estivo scuola dell'infanzia);
 - 2) Servizi di assistenza educativa scolastica;
 - 3) Servizi di accompagnamento al trasporto scolastico
 - 4) Servizi di formazione professionale attraverso la gestione del Centro di Formazione Professionale Leonardo da Vinci;
 - c) Servizi di Ambito – Piano Sociale di Zona:
 - 1) Servizio d'Integrazione Lavorativa (SIL);
 - 2) Servizio Affidi Familiari;
 - 3) Servizio Adulti di Fiducia;
 - 4) Servizio Sportello Donna;
 - 5) Servizio Sportello stranieri, assistenti familiari ed interventi di mediazione;
 - 6) Servizio prevenzione scolastica;
 - 7) Servizio centralizzato reddito di cittadinanza e servizio sociale professionale (rafforzamento);
 - 8) Servizio Progettazione sociale.
2. di prendere atto della relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta, redatta ai sensi dell'art. 34, commi 20 e 21, della legge 17.12.2012, n. 221, di conversione del D.L. 18.10.2012, n. 179, articoli 5 e 192 del Dlgs 50/2016, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale (Allegato A);
3. di approvare lo schema di contratto di servizio composto da n. 26 (ventisei) articoli e n. 4 allegati, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (Allegato C);
4. di demandare alla Giunta Comunale e al Dirigente del Settore Servizi alla Persona l'adozione dei provvedimenti inerenti e conseguenti all'assunzione del presente atto;
5. di procedere alla pubblicazione del presente atto di conferimento sul sito istituzionale dell'Ente e nella sezione Amministrazione trasparente in conformità alle disposizioni di cui all'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016;
6. di incaricare i competenti uffici comunali ad inviare copia del presente atto all'Osservatorio per i servizi pubblici locali presso il Ministero dello sviluppo economico, come previsto dal D.L. 145/2013, art. 13 comma 25-bis.

Successivamente con voti n. 14 (quattordici) favorevoli, n. 9 astenuti (Da Col, Fossati, Grittini, Lacanu, Lovotti, Maiorana, Tarantola, Sfondrini, Matarazzo) resi mediante dispositivo di voto elettronico dai n. 23 (ventitré) consiglieri presenti e votanti;

DICHIARA

il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, per consentire la celere attivazione delle nuove modalità di gestione del rapporto contrattuale;

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente del Consiglio
Dott. Francesco Bottene

Il Segretario Generale
Dott. Lorenzo Olivieri
