



Comune di Sezze

PROVINCIA DI LATINA

ORIGINALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

n° 68 del 28-12-2022

Oggetto:	Servizi di Igiene Urbana sul territorio comunale di Sezze annualità 2023 - 2027. Approvazione Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta (ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21). Affidamento in house alla S.P.L. Sezze S.p.A.
-----------------	--

L'anno duemilaventidue e di questo il giorno ventotto del mese di dicembre alle ore 15:00 , a seguito di determinazione del Presidente del Consiglio ai sensi dell'art. 39, comma 1°, del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267 e dell'art. 9 comma 3 del vigente statuto comunale si è riunito il consiglio comunale in sessione Ordinaria ed in seduta Pubblica di prima convocazione

Presiede la seduta Del Duca Pietro nella qualità di Presidente:

Partecipa il Segretario Generale Dott.ssa Francesca Parisi;

Proceduto all'appello nominale risultano:

Lucidi Lidano	P	Lucidi Gianluca	P
Rieti Luigi	P	Santoro Orlando	P
Casalini Pasquale	A	Di Raimo Sergio	P
Pecorilli Federica	P	Ferrazzoli Alessandro	P
Calvano Gianluca	P	Dorin Adrian Briciu	P
Piccinella Daniele Giancarlo	A	Uscimenti Armando	P
Del Duca Pietro	P	Di Palma Serafino	P
Zaccheo Rosetta	P	Quattrini Orlando	P
Lama Federica	P		

ne risultano presenti n. 15 e assenti n. 2.

Introduce l'argomento l'assessore Bernabei il quale spiega l'importanza dell'atto deliberativo e dei presupposti normativi che conducano all'affidamento del servizio in house.

Interviene il consigliere Di Raimo dichiarando che gli organi comunali sono chiamati a pronunciarsi in ritardo sulla materia, in ragione del fatto che il servizio di raccolta RSU è stato prorogato dopo la sua scadenza.

Esprime condivisione per la scelta di affidare alla società SPL il servizio.

Il consigliere Di Raimo rileva inoltre che nell'allegato D alla proposta di deliberazione è presente un costo del personale in aumento.

Interviene il Sindaco spiegando che è presente un refuso nell'allegato citato.

Prende la parola il consigliere Di Palma che sottolinea l'importanza del controllo analogo sulla società in house.

Interviene il consigliere Quattrini il quale dichiara di tenere in considerazione le sorti della società SPL, alla sua governance e spera che ci sia un coinvolgimento del Consiglio Comunale sulla migliore governance della SPL.

Bernabei ricorda che il tema è molto delicato, in quanto le azioni del comune devono evitare il configurarsi di un aiuto di Stato .

Alle ore 16.30 esce il consigliere Santoro il quale rientra alle ore 16.33.

Interviene il consigliere Di Palma che dichiara che non condivide i contenuti del piano industriale.

Prende la parola il Sindaco che sottolinea come le dichiarazioni del consigliere Di Palma siano in contraddizione, ricorda che i cassonetti presenti sul territorio verranno eliminati, e questo determinerà un aumento dei costi per il personale e mezzi.

Alle 16.57 si allontanano i consiglieri Zaccheo e Calvano che rientrano alle ore 17.01.

Interviene il consigliere Di Raimo sottolineando l'importanza dell'educazione ambientale, e sottolinea il rispetto della concorrenza quale principio da assicurare nell'affidamento in house.

Interviene il consigliere Rieti che sottolinea l'importanza dell'affidamento ad SPL del servizio RSU e si augura che tutti facciano la loro parte nel servizio di raccolta differenziata.

Precisa che i tempi tecnici sono stati stringenti per ragioni oggettive, indipendenti dalla volontà del Consiglio.

Alle 17.30 si allontana Di Palma;

Alle 17.33 rientra in aula il consigliere Di Palma;

Alle 17.34 si allontanano dall'aula i consiglieri Di Palma e Calvano;

Alle 17.35 rientra il consigliere Di Palma;

Alle 17.36 rientra il consigliere Calvano.

L'assessore Bernabei propone che su questo tema si lavori congiuntamente.

Dopodichè, uditi gli interventi

PREMESSO:

- che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 78 del 26.11.2015 è stato stabilito di affidare alla Servizi Pubblici Locali, S.P.L. Sezze S.p.A., società interamente partecipata del Comune di Sezze, anche il servizio di raccolta, trasporto e conferimento a trattamento e/o smaltimento dei rifiuti solidi urbani con durata dell'affidamento di cinque anni a decorrere dalla sottoscrizione del relativo contratto;
- che in data 06.08.2016 è stato firmato, dal Comune di Sezze e dalla Servizi Pubblici Locali, S.P.L. Sezze S.p.A., il contratto per l'affidamento del servizio di igiene urbana e smaltimento rifiuti urbani ed assimilati per la durata di anni 5 (cinque) con decorrenza dal giorno della stipulazione fino al 05.08.2021;

DATO ATTO:

- che il contratto di affidamento del servizio di igiene urbana alla Società *in house* S.P.L. Sezze S.p.A. è scaduto il 05.08.2021, per cui occorre assumere le necessarie e conseguenti decisioni per il prosieguo del servizio secondo modalità che tengano conto anche delle esigenze di rinnovamento e contenimento dei costi;
- che con Determinazione del Settore Servizi di Lavori Pubblici n. 382 del 03.08.2021, che qui si intende integralmente richiamata è stato prorogato fino al 31.12.2021 il contratto dei servizi di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, tra il Comune di Sezze e la Soc. S.P.L. Sezze S.p.A.;

VISTA E RICHIAMATA la del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale n. 25 del 13.05.2021 con la quale è stato formulato atto di indirizzo a questo Settore V per dare corso alle opportune valutazioni, al fine di avere un compiuto quadro di insieme, in relazione alle scelte che dovranno essere assunte dall'Ente in merito al servizio di gestione dei rifiuti solidi urbani, con particolare riferimento alla possibilità di procedere alla loro conferma ovvero di seguire altre opzioni, facendo ricorso al libero mercato e della convenienza economica, mediante il ricorso ad un contratto di affidamento;

TENUTO CONTO che in ossequio alla Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale n. 25 del 13.05.2021, il Settore V con nota municipale registrata agli atti, giusto prot. n. 13573 del 31.05.2021, ha provveduto a inoltrare la richiesta di offerte economica ai seguenti professionisti:

- Ing. Emanuele Ottocento;
- Ing. Alessandro Angelini;
- PMF srls Società di Ingegneria;

CONSIDERATO che con Determinazione del Settore Servizi di Lavori Pubblici n. 332 del 14.07.2021, avente ad oggetto *“Servizio di igiene urbana sul territorio del Comune di Sezze. Affidamento servizi tecnici. Progetto preliminare dei servizi di igiene urbana con individuazione dei costi e soluzioni migliorative. Proposta di relazione ex art. 34 D.L. 179/2012 e supporto tecnico all’Ufficio per le integrazioni/adequamenti/approfondimenti.”*, si è proceduto ad affidare l’incarico professionale all’Ing. Alessandro Angelini riferito alla seguenti attività:

- Progetto preliminare dei servizi di igiene urbana nel territorio Comunale, con relativo individuazione dei costi da sostenere, relazionati a quelli attualmente sostenuti dall’Ente per tale servizio ed eventuali soluzioni migliorative per attuare la gestione del servizio;
- Proposta di Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta (ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21) e supporto tecnico all’Ufficio per le integrazioni/adequamenti/ approfondimenti;

PRESO ATTO della Deliberazione di Giunta Comunale n. 90 del 30.12.2021, con la quale è stato deliberato:

1.*“Di approvare, per quanto di competenza, il progetto di fattibilità tecnica ed economica, acquisito agli atti dell’Ente prot. n. 31176/2021, riferito ai “Servizi di igiene urbana e manutenzione del verde pubblico sul territorio Comunale di Sezze”, redatto dall’Ing. Alessandro Angelini, e verificato dal Settore V, composto dai seguenti elaborati:*

- **ELABORATI RACCOLTA RIFIUTI:**

- ELA1_ RELAZIONE TECNICA GENERALE ED ILLUSTRATIVA;
 - ELA2COMPUTO METRICO ESTIMATIVO;
 - ELA3_QUADRO ECONOMICO;
2. *Di formulare indirizzo al Responsabile del Settore V di procedere con gli adempimenti necessari per la verifica dell’affidamento in house dei “Servizi di igiene urbana e manutenzione del verde pubblico sul territorio Comunale di Sezze”, redigendo la relazione ex art. 34 commi 20 e successivi, del D.L. 18 ottobre 2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla Legge 17 dicembre 2012, n. 221, a seguito dell’ottenimento della proposta della Soc. SPL S.p.a. in coerenza con i documenti progettuali oggetto di approvazione con la presente deliberazione.*
 3. *Di stabilire che, nelle more della procedura oggetto della presente deliberazione, il Settore V LL.PP. assuma i provvedimenti di competenza per garantire, in continuità, il regolare svolgimento del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani ricorrendo alle prestazione della Società in house già incaricata del servizio medesimo...”;*

RILEVATO che, in ossequio alle suddette disposizioni:

- con Determinazione del Settore Servizi di Lavori Pubblici n. 798 del 30.12.2021 veniva prorogato, in continuità, per n. 6 mesi *“Servizio di igiene urbana e gestione dei rifiuti urbani ed assimilati”* alla Soc. S.P.L. Sezze S.p.A., giusto Contratto sottoscritto in data 06.08.2016, per

la gestione del Servizio di igiene urbana e gestione dei rifiuti urbani ed assimilati, con decorrenza a far data dal 01.01.2022 e fino al 30.06.2022;

- con Determinazione del Settore Servizi di Lavori Pubblici n. 317 del 23.06.2022 veniva prorogato, in continuità, per n. 6 mesi "*Servizio di igiene urbana e gestione dei rifiuti urbani ed assimilati*" alla Soc. S.P.L. Sezze S.p.A., giusto Contratto sottoscritto in data 06.08.2016, per la gestione del Servizio di igiene urbana e gestione dei rifiuti urbani ed assimilati, con decorrenza a far data dal 01.07.2022 e fino al 31.12.2022;

PRESO ATTO:

- che con nota prot. 654 del 11.01.2022, è stato trasmesso alla Soc. S.P.L. Sezze S.p.A. la documentazione tecnica approvata con Deliberazione della Giunta Comunale n. 90 del 30.12.2021, con invito a voler formulare una proposta di piano industriale operativo, con la relativa analisi dei costi dei servizi esplicitati negli elaborati allegati, in conformità alle prescrizioni minime riportate nella relazione tecnica generale, compito metrico estimativo e quadro economico, in coerenza con i documenti progettuali oggetto di approvazione con la suddetta deliberazione;
- con prot. n. 11729 del 26.04.2022, Soc. S.P.L. Sezze S.p.A. ha provveduto alla trasmissione della "*bozza del Progetto tecnico*" inerente l'affidamento del servizio di raccolta dei rifiuti nel Comune di Sezze;
- con nota prot. 12224 del 29.04.2022, a fronte delle carenze rilevate nell'ambito degli intrapresi adempimenti istruttori, veniva richiesta alla Soc. S.P.L. Sezze S.p.A. la trasmissione della documentazione in conformità alle richieste di cui alla nota prot. 654 del 11.01.2022;
- con nota in atti dell'Ente al prot. n. 14358 del 23.05.2022 e successivo prot. n. 15159 del 30.05.2022 la Soc. S.P.L. Sezze S.p.A. riscontrava alle predette note con la trasmissione della "*bozza del Piano Industriale RSU*" e della "*documentazione quale rielaborazione definitiva dei documenti precedentemente trasmessi*" specificando inoltre che il piano operativo dei servizi che è in fase di predisposizione sarà successivamente trasmesso;
- con nota acquisita in atti dell'Ente al prot. n. 17389 del 23.06.2022 la Soc. SPL Sezze S.p.A. ha trasmesso il "*Piano Industriale RSU definitivo*";
- con successiva nota, in esito all'istruttoria del piano industriale della Soc. SPL Sezze S.p.A., il responsabile del Settore V, giusto prot. 21804 del 10.08.2022, ha provveduto a richiedere delle integrazioni, al fine di valutare la sostenibilità dell'offerta proposta per lo svolgimento dei servizi di igiene urbana;
- con successiva nota, acquisita in atti dell'Ente al prot. 30636 del 17.12.2022, la Soc. SPL Sezze S.p.A. inoltrava le integrazioni richieste per la conclusione del procedimento di verifica del piano industriale proposto;

ATTESO:

- che l'art. 34, comma 20, del decreto Legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito con modifiche in Legge 17 dicembre 2012, n. 221 "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese", statuisce che: *"Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'Ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste"*;
- che l'art. 13 comma 25-bis, D.L. 23/12/2013 n. 145, convertito in Legge 21/02/2014, n. 9, ha stabilito che la relazione sia inviata all'Osservatorio per i Servizi Pubblici Locali istituito presso il Ministero per lo Sviluppo Economico, per la successiva pubblicazione sul portale telematico, oltre che sul sito istituzionale dell'Ente;

PRESO ATTO di tutta la documentazione prodotta, viene redatta la sottoestesa relazione ai sensi dell'art. 34, commi 20 e 21, del Decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla Legge 17 dicembre 2012, n. 221, il quale dispone quanto segue:

- ✓ *"20. Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste."*
- ✓ *"21. Gli affidamenti in essere alla data di entrata in vigore del presente decreto non conformi ai requisiti previsti dalla normativa europea devono essere adeguati entro il termine del 31 dicembre 2013 pubblicando, entro la stessa data, la relazione prevista al comma 20. per gli affidamenti in cui non è prevista una data di scadenza gli enti competenti provvedono contestualmente ad inserire nel contratto di servizio o negli atti che regolano il rapporto un termine di scadenza dell'affidamento. Il mancato adempimento degli obblighi previsti nel presente comma determina la cessazione dell'affidamento alla data del 31 dicembre 2013."*

DATO ATTO che la presente Relazione è pertanto finalizzata ad illustrare i contenuti previsti dalla predetta norma con riferimento all'affidamento del servizio pubblico locale di gestione integrata dei servizi di igiene urbana del Comune di Sezze. In particolare, con la Relazione si intende:

- ✓ individuare la forma di affidamento prescelta del servizio pubblico locale di gestione integrata dei Servizi di igiene urbana del Comune di Sezze, nel rispetto della disciplina nazionale ed europea, della parità tra gli operatori, dell'economicità della gestione;
- ✓ dar conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti dell'affidatario previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta;
- ✓ definire i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico;

- ✓ indicare le compensazioni economiche ove previste;
- ✓ indicare le modalità e le tempistiche di attuazione delle incombenze derivanti dalla scelta della modalità di affidamento proposta.

VISTA la “Relazione inerente l’affidamento a società in House dei servizi pubblici di gestione rifiuti, Igiene Urbana”, predisposta in ottemperanza all’art. 34, comma 20, del D.L. n.179/2012, convertito in Legge n.221/2012, allegata alla presente, per formarne parte integrante ed essenziale, finalizzata ad assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l’economicità della gestione e a garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento;

DATO ATTO che, in ottemperanza alla normativa di riferimento, sono stati dettagliati in sede di relazione i contenuti specifici degli obblighi di servizio e le compensazioni economiche previste;

RITENUTO che dall’esame dei dati contenuti nella relazione emerge la sussistenza dei requisiti previsti dall’ordinamento per le forme di affidamento prescelte, nonché l’economicità della scelta;

PRESO ATTO dei pareri tecnico e contabile favorevoli espressi, rispettivamente ai sensi dell’art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO:

- Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e s.m.i. Norme in materia ambientale;
- i Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. Codice dei contratti pubblici;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali” e successive modificazioni ;
- Legge Regionale n. 14 del 25 luglio 2022 “*Disciplina degli enti di governo d’ambito territoriale ottimale per la gestione integrata dei rifiuti urbani*”.
- la legge 7 agosto 1990 n. 241, recante “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e successive modificazioni;
- Lo Statuto Comunale;
- Il Regolamento di Contabilità;

Si da atto che prima della votazione escono dall’aula i consiglieri Di Palma, Di Raimo, Uscimenti.

Dopodiché

Con votazione palese all'unanimità dei presenti che ha dato il seguente risultato :

Favorevoli n. 12 (assenti Piccinella, Di Palma, Di Raimo, Uscimenti)

Contrari n. 0

Astenuti n. 01 (Quattrini)

DELIBERA

Di approvare le premesse in narrativa, che qui si intendono richiamate per farne parte integrante e sostanziale del presente atto

1. **DI APPROVARE** la relazione sui *“Servizi di Igiene Urbana sul territorio comunale di Sezze annualità 2023 – 2027 - Affidamento in house alla S.P.L. Sezze S.p.A”* ex art. 34, comma 20 e 21, del Decreto Legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito con modifiche in Legge 17 dicembre 2012, n. 221, che si allega al presente atto per formarne parte integrante.
2. **DI PROCEDERE** alla pubblicazione della relazione, di cui al precedente punto 1, sul sito istituzionale del Comune di Sezze e di disporre l'invio della relazione medesima all'Osservatorio dei Servizi Pubblici Locali ai sensi l'art. 13 comma 25-bis, D.L. 23/12/2013 n. 145, convertito in Legge 21/02/2014, n. 9, unitamente alla presente deliberazione.
3. **DI DARE MANDATO** al competente Settore V, Servizi al Territorio, perché si provveda alla pubblicazione della relazione qui approvata sul sito istituzionale dell'Ente, nonché agli adempimenti conseguenti

Dopodichè con ulteriore votazione che ha dato il seguente risultato :

Favorevoli n. 12 (assenti Piccinella, Di Palma, Di Raimo, Uscimenti)

Contrari n. 0

Astenuti n.1(Quattrini)

DELIBERA

Di dichiarare la presente immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, c. 4 del D.Lgs. n. 267/2000.

Il Consiglio termina alle ore 17.40.

Letto, approvato e sottoscritto:

<i>IL Presidente</i>	<i>IL SEGRETARIO GENERALE</i>
Del Duca Pietro	Dr. Parisi Francesca

Parere Favorevole ai sensi dell'articolo 49, comma 1, D.lg. vo 18.8.2000, n. 267:

per la regolarità tecnica

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Dr. STAMEGNA ANTONIO

Per la regolarità contabile

IL RAGIONIERE GENERALE

Dr. Marchetti Laura

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

1) **CHE** la presente deliberazione:

E' pubblicata all'Albo Pretorio del Comune di Sezze, come prescritto dall'art. 124 D.Lg.vo 18.8.2000, n. 267, a partire dal 12-01-2023 per rimanervi per 15 giorni consecutivi;

Perché dichiarata immediatamente eseguibile (articolo 134, comma 4 TUEL 267/2000 e successive modifiche);

Sezze li, 12-01-2023

IL SEGRETARIO GENERALE

Dr. Parisi Francesca