

COMUNE DI COLLEBEATO

Provincia di Brescia

Protocollo Interno n. 0004461

del 17-04-2023

Cat. 7 classe 1 fascicolo



COMUNE DI COLLEBEATO

**Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei
requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta
(ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21)
CONCESSIONE ASILO NIDO**



INFORMAZIONI DI SINTESI

Oggetto dell'affidamento	<i>Servizio asilo nido</i>
Ente affidante	Comune di Collebeato
Tipo di affidamento	Concessione
Modalità di affidamento	Affidamento diretto
Durata del contratto	1 anno educativo – settembre 2023-luglio2024
Specificare se nuovo affidamento o adeguamento di servizio già attivo	<i>Nuovo affidamento</i>
Territorio interessato dal servizio affidato o da affidare	<i>Comune di Collebeato</i>

SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE

Nominativo	Gessica Allieri
Ente di riferimento	Comune di Collebeato
Area/servizio	Area Amministrativa
Telefono	0302511120
Email	Gessica.allieri@comune.collebeato.bs.it
Data di redazione	14/04/2023



SEZIONE A

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

La disciplina della gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, con particolare riferimento alle modalità di individuazione dei soggetti cui conferire la titolarità del servizio, inizialmente contenuta nell'art 113 del TESTO UNICO degli ENTI LOCALI (TUEL), è stata oggetto di ripetute riforme nel corso degli anni. L'art 113 del TUEL poteva essere conferita:

- a società di capitali individuate mediante gara pubblica;
- a società miste i cui soci privati siano scelti con procedura di evidenza pubblica;
- a società con capitale interamente pubblico, purché svolgano la parte più importante della loro attività con l'ente pubblico titolare del capitale e quest'ultimo eserciti sullo stesso un controllo analogo alla gestione diretta.

Le disposizioni dell'articolo 113 del TUEL sono state superate dal decreto legge 112/2008. L'abrogazione della disciplina di cui all'art. 23 bis del decreto legge n. 112/2008 convertito con modifiche in legge n. 133/2008. L'articolo 23 bis nell'ottica di procedere alla liberalizzazione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica aveva stabilito che il conferimento dei servizi pubblici locali di rilevanza economica dovesse avvenire in via ordinaria a favore di :

- imprenditori o di società in qualunque forma costituite, individuate mediante procedure competitive ad evidenza pubblica;

- società a partecipazione mista o privata con selezione del socio mediante procedure competitive ad evidenza pubblica e a condizione che al socio fosse attribuita una partecipazione non inferiore al 40%.

In deroga alla suddette modalità l'art. 23 bis prevedeva, per situazioni eccezionali che non avrebbero permesso un efficace e utile ricorso al mercato, che l'affidamento potesse avvenire a favore di società a capitale interamente pubblico, partecipate degli enti locali, aventi i requisiti previsti dall'ordinamento europeo per l'affidamento in house. In tale prospettiva, va rilevato che, in base a quanto unanimemente sostenuto dalla giurisprudenza amministrativa - tesi, questa, condivisa anche da questo Comune - il servizio in questione rappresenta un servizio pubblico locale a rilevanza economica (cfr. Consiglio di Stato sentenza n.1893/2006; Consiglio di Stato sentenza n. 1600/2008 ; Consiglio di Stato sentenza n. 5409 del 2012; TAR Lombardia, Milano, sez. I, 09/01/2007, n. 4; TAR Lombardia, Milano, sezione I, 11/02/2011, n. 450; T.A.R. Lombardia, Milano, 31/05/2012 n. 1499). Inoltre Il Consiglio di Stato nella pronuncia 435/2013 ha respinto il ricorso presentato da una società avverso l'atto del comune di indire una nuova gara per l'affidamento della gestione del servizio di lampade votive. Il Consiglio di Stato chiarisce altresì che le attività afferenti al servizio di lampade votive oggi costituiscono secondo il legislatore un servizio a rilevanza economica ma sottratto dai servizi a domanda individuale. La previsione introdotta dal comma 26 dell'articolo 34 del decreto-legge n. 179/2012, c.d. decreto sviluppo II, come convertito con modificazioni dalla legge n. 221/2012, che elimina il servizio di illuminazione votiva dal novero dei servizi pubblici locali a domanda individuale di cui al d.m. 31/ 12/ 1983, non muta la natura e la qualificazione generale dell'illuminazione votiva che resta sempre all'interno del "genus" servizio pubblico locale avente rilevanza economica, ma semplicemente ne precisa le modalità di affidamento secondo lo schema della concessione di servizio

SEZIONE B

CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO E OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

B.1 CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

Sul territorio di Collebeato è presente un asilo nido "La Nuvola", sito in via Caduti di Guerra n. 21, situato al piano terra nell'edificio comunale pluriuso. La struttura è autorizzata al funzionamento per n. 24 bambini.

Il servizio di asilo nido è di tipo socio-educativo d'interesse pubblico che accoglie bambini fino a 3 anni di età concorrendo con le famiglie all'educazione e formazione dei bambini. L'asilo nido rientra tra i

Comune di Collebeato

Orari di apertura al pubblico:

Lunedì e Giovedì dalle 10 alle 12.30 su appuntamento

Cod. Fis. - P.IVA: 00853240174

Telefono 0302511120 int. 7 - Fax: 0302510292

e.mail:

info@comune.collebeato.bs.it - ufficio.lla.pianificazione@comune.collebeato.bs.it - primari@comune.collebeato.bs.it - [web: www.comune.collebeato.bs.it](http://www.comune.collebeato.bs.it)



servizi a domanda individuale resi su specifica richiesta dell'utente. Obiettivo del servizio è favorire la crescita psico-fisica e relazionale del bambino nel rispetto delle fasi di sviluppo e delle specifiche personalità, che offre proposte educative adeguate alle esigenze dei piccoli utenti.

Il servizio per l'anno scolastico 2023/2024 dovrà essere svolto presso due sedi differenti, in quanto i locali ad oggi occupati dal servizio, di proprietà comunale, saranno oggetto di lavori di adeguamento antisismico. Tali lavori non rendono possibile lo svolgimento del servizio presso i locali di proprietà comunale all'uopo dedicati, per il periodo di durata degli stessi, indicativamente da Novembre 2023 e Maggio 2024.

B.2 OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E' UNIVERSALE

Gli obblighi di servizio pubblico definiscono i requisiti specifici imposti dalle autorità pubbliche al fornitore del servizio per garantire il conseguimento di alcuni obiettivi di interesse pubblico. Il servizio di gestione dell'asilo nido costituisce attività di pubblico interesse che presenta alcune peculiarità. Il concessionario deve aggiungere i seguenti obiettivi:

- sicurezza dei servizi intesa come salvaguardia fisica delle persone e delle cose nel rispetto delle normative vigenti;
- continuità nell'erogazione;
- correttezza, chiarezza nelle comunicazioni con gli utenti, con particolare attenzione agli aspetti educativi e di supporto;

SEZIONE C

MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESELTA

L'Ente deve garantire la continuità del servizio alla cittadinanza. L'ente, con l'attuale organizzazione e personale in servizio, non è in grado di garantire tali prestazioni in amministrazione diretta e pertanto deve avvalersi di un concessionario che subentri al Comune in tutti i diritti ed obblighi inerenti la gestione dei servizi di cui trattasi, e che provveda a tutte le spese occorrenti relative alle prestazioni, alle forniture, alle provviste, alle strutture, alle strumentazioni, ecc.. I servizi di cui al presente provvedimento sono da considerarsi ad ogni effetto servizi pubblici la cui erogazione da parte del concessionario deve avere carattere di regolarità, continuità e completezza.

Per l'affidamento del presente servizio si provvederà mediante affidamento diretto, riguardando la concessione il solo anno scolastico 2023/2024.

Tale scelta è fondata sulla base delle seguenti motivazioni: il Comune non dispone di risorse umane e di attrezzature adeguate per garantire un servizio efficiente ed efficace.

Per le ragioni succitate si ritiene vantaggioso per il Comune procedere all'esternalizzazione a terzi del servizio mediante l'affidamento del servizio ai sensi del D.Lgs. 50/2016 nel rispetto della disciplina europea contenente i principi di libera concorrenza, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità al fine di promuovere una effettiva concorrenza fra i possibili operatori del mercato.

SEZIONE D

MOTIVAZIONE ECONOMICO – FINANZIARIA DELLA SCELTA

L'analisi economico-finanziaria che si è tenuta come riferimento della scelta del modello gestionale del servizio ha evidenziato la sostenibilità del modello della concessione del servizio.

La durata della concessione è fissata in n. 1 anno scolastico. Il rapporto di concessione di servizi prevede che l'importo per l'attività di gestione dell'Asilo Nido consista esclusivamente nel diritto di gestione funzionale ed economica dello stesso. Il valore presunto della concessione, indicativo e non vincolante essendo subordinato a circostanze non prevedibili (numero iscritti, scelta tempo di frequenza, capacità imprenditoriale del concessionario) è individuato in alle prestazioni oggetto del capitolato e nell'ipotesi

Comune di Collebeato

Orari di apertura al pubblico:

Lunedì e Giovedì dalle 10 alle 12.30 su appuntamento

Cod. Fisc.- P.IVA: 00853240174

Telefono 0302511120 int. 7 – Fax: 0302510292

e.mail:

info@comune.collebeato.bs.it - uffici@comune.collebeato.bs.it - protocollo@comune.collebeato.bs.it - www.comune.collebeato.bs.it



di presenza di n. 24 bambini su una capienza massima di 24. Il calcolo delle prestazioni lavorative del personale è calcolato in rapporto 1 Educatore ogni 8 bambini. I costi per personale sono stati calcolati prendendo a riferimento i contratti nazionali Cooperative Sociali.

VOCI DI SPESA PRESUNTE

COSTO PERSONALE	
3 EDUCATORI 35 ore settimanali	€ 74.100,00
1 AUSILIARIA 35 ore settimanali	€ 20.800,00
1 COORDINATORE 10 ore settimanali	€ 6.890,00
PERSONALE AMMINISTRATIVO	€ 1.200,00
COSTI VARI	
MATERIALE CANCELLERIA-ARREDAMENTO	€ 5.000,00
MATERIALE PULIZIE	€ 4.000,00
VARIE (sicurezza, assicurazione)	€ 1.500,00
COSTO UTENZA TELEFONO	€ 500,00
TOTALE PRESUNTO ANNUALE	€ 119.490,00

VOCI ENTRATA	IMPORTO ANNUALE
Rette	€ 127.723,00
Totale	€ 127.723,00

Tutti gli importi sono da ritenersi presunti e non sono vincolanti per la Stazione Appaltante.

La somma complessiva quale valore annuale della concessione calcolata nell'ipotesi di copertura di tutti i posti disponibili a tempo pieno, comprende la quota a carico dell'utente e della compartecipazione del Comune.

Il personale, per lo svolgimento ottimale del servizio, dovrà essere alle dipendenze del concessionario ed in possesso di comprovata e pluriennale esperienza.

Non vi sono rischi di interferenza. E' onere del concessionario elaborare, relativamente ai costi della sicurezza afferenti all'esercizio della propria attività, il documento di valutazione dei rischi e di provvedere all'attuazione delle misure di sicurezza necessarie per eliminare o ridurre al minimo i rischi e di provvedere all'attuazione delle misure di sicurezza necessarie per eliminare o ridurre al minimo i rischi specifici connessi all'attività svolta.

CONCLUSIONI

Considerato quindi che:

- il servizio di gestione dell'asilo nido comunale costituisce attività di pubblico interesse che presenta alcune peculiarità come la necessità di tutelare la salute e l'incolumità pubblica;

Comune di Collebeato

Orari di apertura al pubblico:

Lunedì e Giovedì dalle 10 alle 12.30 su appuntamento

Cod. Fisc. P.IVA: 00853240174

Telefono 0302511120 int. 7 - Fax: 0302510292

e.mail:

info@comune.collebeato.bs.it - ufficiella.bonazzetti@comune.collebeato.bs.it - fontanella@pec.comune.collebeato.bs.it - www.comune.collebeato.bs.it



Comune di Collebeato
Provincia di Brescia



- che tali servizi devono essere disponibili ed accessibili a tutti i cittadini nella stessa misura e non è possibile interromperli;
- il comune non dispone delle risorse umane, dei mezzi tecnici operativi ed organizzativi necessari a garantire il servizio, i quali dovrebbero quindi essere acquisiti con aggravio di costi;
- l'affidamento ad un operatore specializzato e formato permetterebbe una gestione più efficace, efficiente, e con economie di scala.

Emerge quindi l'opportunità di affidare il servizio in concessione la gestione del servizio di asilo nido comunale

Il Responsabile dell'Area Amministrativa
Dott.ssa Gessica Alleri

