



# CITTÀ DI LAVELLO

Provincia di Potenza

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 58 in data 29.12.2017

COPIA

**OGGETTO:**

Affidamento all'Astea Multiservizi srl dei servizi pubblici locali per l'anno 2018.

L'anno duemiladiciassette il giorno ventinove del mese di dicembre alle ore 10.50 nel Palazzo Comunale, a seguito di regolare avviso scritto, notificato a ciascun consigliere nelle forme di legge, si è legalmente riunito il Consiglio Comunale in sessione ordinaria, ai sensi dell'art. 42 del vigente regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale.

Sono presenti i Consiglieri:

	PRES.	ASS.		PRES.	ASS.
1 ALTOBELLO Sabino (Sindaco)	X		10 PARADISO Laura		X
2 SCATAMACCHIA Michele	X		11 PETTORRUSO Raffaele	X	
3 DI GIACOMO Annalisa	X		12 TUMMOLO Principia		X
4 ALIANO Mauro	X		13 FORTUNATO Giusi	X	
5 DE LUCA Giovanna	X		14 CARRETTA Antonio	X	
6 AVIGLIANO Gianpiero	X		15 LISENO Antonio		X
7 AVIGLIANO Raffaele	X		16 ANNALE Antonio	X	
8 D'AGOSTINO Giovanni	X		17 GERVASIO Giancarlo		X
9 GARRIPOLI Antonio	X				

- Assume la Presidenza il consigliere **Raffaele Avigliano**, in qualità di Presidente del C.C.

- Partecipa, con funzioni consultive, referenti e di assistenza e di verbalizzazione (art. 97, comma 4, lett. a) del D.Lgs. 267/2000 T.U.E.L.) il Segretario generale, dott.ssa **Costantina Tricarico**.

Il Presidente riconosciuta la legalità dell'adunanza per essere la PRIMA convocazione, dichiara aperta la seduta.

### IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO, che sulla proposta di deliberazione di cui all'oggetto, a termini dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, sono stati espressi i seguenti pareri:

- in ordine alla **REGOLARITÀ TECNICA:**

FAVOREVOLE per quanto di competenza

FAVOREVOLE per quanto di competenza

- in ordine alla **REGOLARITÀ CONTABILE:**

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE**

Ing. Raffaele LAGUARDIA

Dott.ssa Giuseppina DI VITTORIO

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE**

# OGGETTO: Affidamento all'Astea Multiservizi srl dei servizi pubblici locali per l'anno 2018

N: 58      Data : 29.12.2017

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### PREMESSO CHE:

- da diversi anni il Comune di Lavello gestisce un complesso di servizi di interesse comunale tramite la società ASTEA Multiservizi s.r.l., società di capitali costituita ed interamente posseduta dal medesimo comune di Lavello;

### VISTA E RICHIAMATA :

- la deliberazione di Consiglio comunale n.57 del 29.12.2016 con la quale si è stabilito di riaffidare all'ASTEA Multiservizi srl, anche per l'anno 2017, i seguenti servizi pubblici locali:

1. servizi ambientali e di igiene urbana;
2. servizio di manutenzione e gestione verde pubblico;
3. servizio di manutenzione cimitero (comprendente apertura, chiusura svuotamento cestini, pulizia viali e servizi igienici );
4. servizio di manutenzione patrimonio comunale;
5. servizio di refezione scolastica;

### DATO ATTO

- che il riferimento all'importo di 200.000,00 euro, inizialmente previsto quale limite per l'affidamento diretto, è stato rimosso dall'art.34 comma 27 del D.L.n.179/2012 convertito in legge 17 dicembre 2012 n. 221 "Ulteriori disposizioni urgenti per la crescita del paese" proprio all'indomani della sentenza della Corte Costituzionale n.199 del 17.07.2012 con la quale è stata dichiarata l'incostituzionalità dell'art 4 del Decreto Legge 13 agosto 2011 n.138, convertito con modificazioni dalla legge 14 settembre 2011 n.148, sia nel testo originario che in quello risultante dalle successive modificazioni;

VISTO e RICHIAMATO l'art. 34 del D.L. n. 179 del 18/10/2012, recante "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese" (Pubblicato in G.U. n. 245 del 19 ottobre 2012, Suppl. Ord. n.194 - in vigore dal 20 ottobre 2012 - convertito con modifiche con legge 17 dicembre 2012, n. 221) ai sensi del quale:

*"Comma 20. Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito Internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste";*

VISTO e RICHIAMATO l'art.192 comma 2 del d.lgs.n.50/2016 ai sensi del quale, prima di affidare in house un contratto di servizio reperibile sul mercato, le stazioni appaltanti hanno l'onere di valutare la congruità economica dell'offerta avanzata dalla società in house. Tale valutazione di congruità è svolta "avuto riguardo all'oggetto ed al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi

*di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impegno delle risorse pubbliche”;*

VISTO E RICHIAMATO il d.lgs.n.175 del 19 agosto 2016 ( Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica), in particolare l'art. 16 ( Società in house), ai sensi del quale:

*“1. Le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata.”*

*“3. Gli statuti delle società di cui al presente articolo devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci e che la produzione ulteriore rispetto al suddetto limite di fatturato sia consentita solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società.”*

VISTE la allegata relazioni redatte ai sensi della succitata normativa dai Responsabili dei servizi affidati (Settori II e IV);

DATO ATTO che dalle succitate relazioni si evince che:

- 1) l'ASTEA Multiservizi srl ha tutti i requisiti richiesti dalla succitata normativa e dalla giurisprudenza comunitaria per la gestione dei servizi “in house” in quanto:
  - è una società di capitali costituita e posseduta interamente dal comune di Lavello allo scopo di gestire per il suo tramite un complesso di servizi strumentali, di interesse del comune medesimo;
  - espleta servizi esclusivamente nell'interesse del Comune di Lavello;
  - sulla stessa il comune esercita un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- 2) sussistono ragioni di convenienza per confermare l'affidamento dei servizi anche per l'anno 2018;

RITENUTO, pertanto, sulla base di tutto quanto precede, di riaffidare ad ASTEA i medesimi servizi pubblici locali di cui alla succitata Deliberazione di Consiglio comunale n.57/2016 per tutto l'anno 2018;

DATO ATTO che la proposta di affidamento dei servizi pubblici locali alla società comunale ASTEA Multiservizi srl è stata sottoposta anche all'esame della competente commissione consiliare in data 21.12.2017;

VISTI i pareri espressi dai Responsabili dei settori competenti sui servizi oggetto dell'affidamento, resi ai sensi dell'art. 49 del d.lgs.n.267/2000;

Dato atto che non partecipano al voto allontanandosi dall'aula consiglieri Pettorruso e Fortunato, appartenenti al gruppo consiliare “Gruppo PD”;

Posta a votazione la proposta, eseguita per appello nominale;

Presenti n. 11;

Con voti favorevoli n. 9 e contrari n.2 (Carretta, Annale);

## DELIBERA

LA PREMESSA è parte integrante e sostanziale del presente atto;

DI ESPRIMERE, quali linee di indirizzo generali, quelle di riaffidare all'ASTEA Multiservizi srl, anche per l'anno 2018 i seguenti servizi pubblici locali:

- 1) servizi ambientali e di igiene urbana;
- 2) servizio di manutenzione e gestione verde pubblico;
- 3) servizio di manutenzione cimitero (comprendente apertura, chiusura, svuotamento cestini, pulizia viali e servizi igienici );
- 4) servizio di manutenzione patrimonio comunale;
- 5) servizio di refezione scolastica;

DI APPROVARE le allegate relazioni tecniche redatte ai sensi dell'art. 34 del D.L. n. 179 del 18/10/2012 e dell'art.192 comma 2 del D.lg.s.n.50/2016 dai Responsabili dei servizi affidati (Settore II e IV);

DI DEMANDARE ai Responsabili di Settore interessati gli adempimenti consequenziali;

DI DICHIARARE, con identica e successiva votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti del'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000.

\*\*\*\*\*

### **Pres. Raffaele AVIGLIANO**

Passiamo, quindi, al punto successivo all'ordine del giorno, che è l'affidamento all'Astea Multiservizi dei servizi pubblici locali per l'anno 2018.

Illustra il punto l'assessore all'ambiente Annalisa Di Giacomo.

Prego, Assessore.

### **Ass. Annalisa DI GIACOMO**

Grazie, Presidente.

Buongiorno a tutti, vi proponiamo di approvare la delibera che ha come oggetto l'affidamento all'Astea Multiservizi dei servizi pubblici locali per il 2018, quindi suggeriamo di riaffidare i servizi come in delibera: i servizi ambientali e di igiene urbana, il servizio di manutenzione e gestione del verde pubblico, il servizio di manutenzione del cimitero, con apertura, chiusura e pulizia varia, il servizio di manutenzione del patrimonio comunale ed il servizio di refezione scolastica.

L'Astea Multiservizi, poiché ha tutti i requisiti richiesti dalla normativa, espletterà anche per l'anno 2018 i servizi che ho appena citato esclusivamente nell'interesse del comune di Lavello garantendo anche per quest'anno, come da diversi anni, l'attività di refezione scolastica in favore delle scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado in quanto servizio pubblico locale che è connesso strettamente con il piano del diritto allo studio, ed anche per quest'anno con un contributo comunale ci sarà una copertura parziale delle spese proprio per garantire un servizio

che sia accessibile a tutte le famiglie e che ha un costo inferiore rispetto a quello della media dei comuni del circondario perché non sono previsti degli utili. Grazie.

**Pres. Raffaele AVIGLIANO**

Grazie, Assessore.

E' aperto il dibattito sul punto. C'è qualche consigliere che intende prendere la parola?

Il consigliere Annale, prego.

**Cons. Antonio ANNALE**

Grazie, Presidente.

Leggendo il provvedimento c'è un dato che si evidenzia nel deliberato ma che poi scompare, così come è stato per l'anno scorso e quello precedente: la questione relativa all'apertura ai comuni di Venosa e Rionero per quanto riguarda la gestione della raccolta porta a porta.

Vuol dire che è successo qualcosa, ed è un dato ovviamente emblematico se oggi ritorniamo indietro a quella che era la gestione originaria, senza dubbio con alcune perplessità oggi in merito al futuro dell'azienda.

Io ricordo come nel 2015, affidamento 2016, votai a favore di questa proposta che ci venne presentata in Consiglio Comunale, dove in qualche modo si intravedeva un futuro per l'Astea in ordine alla gestione di un servizio intercomunale con una visione proiettata verso un futuro, un medio periodo, con una ricaduta sia sul piano della gestione del servizio che in ordine alle tariffe che i cittadini pagano, sicuramente vantaggiosa.

Invece oggi leggo dal deliberato appunto questa novità ed apprendo proprio dai comuni - io so che questo argomento non interessa forse al capogruppo D'Agostino ed al consigliere Garripoli, che continuano a parlare da tre ore, e chiaramente... insomma, D'Agostino, o ci confrontiamo oppure chiudiamo tutto e ce ne andiamo. Sono tre ore che stai parlando; voglio dire, un po' di attenzione, un po' di rispetto per chi viene qui in qualche modo a fare un po' di di...

**Pres. Raffaele AVIGLIANO**

Consigliere Annale, mi lasci fare almeno il Presidente del Consiglio Comunale.

**Cons. Antonio ANNALE**

Presidente sono due ore che stanno parlando.

**Pres. Raffaele AVIGLIANO**

Ho capito, ma nessuno l'ha disturbata, lei sta parlando tranquillamente. Non deve pretendere l'attenzione come se fossimo in Chiesa, insomma.

Io posso capire l'importanza delle sue argomentazioni, però nessuno le sta mancando di rispetto, non credo. Mi lasci almeno questa facoltà, questa funzione.

Grazie, può proseguire.

### **Cons. Antonio ANNALE**

Allora, leggo dal deliberato del Comune di Venosa, Consiglio Comunale tenuto qualche giorno fa, che questo paese fa un'altra scelta: entra in una gestione associata del servizio porta a porta con i comuni dell'Alto Bradano, quindi abbandona questa ipotesi di apertura del capitale dell'Astea al Comune di Venosa e credo che, da notizie che mi giungono, anche Rionero abbia fatto la stessa scelta.

Quindi le mie perplessità quali sono? Che quegli obiettivi che ci siamo posti da due anni, con rammarico rispetto alla prospettiva di migliorare la società Astea in questo settore, sono venuti meno.

E' chiaro che *oborto collo* oggi, a fine anno, dobbiamo provvedere a riaffidare i servizi in maniera tal quale. Quindi io ritengo che questa sia una sconfitta politica della maggioranza, perché la suddetta questione in ogni dibattito che si è avuto in Consiglio Comunale è stata presentata come una scelta strategica di grande novità ed interesse per la popolazione di Lavello.

A questo punto io chiedo alla maggioranza, alla Giunta, al Sindaco, oltre a questo provvedimento che noi andiamo a fare in emergenza, ed anche qui in assenza ovviamente di alcun dibattito preliminare perché la Commissione Consiliare non prende atto di questa novità, l'apprendiamo ovviamente dai canali e dalle interlocuzioni che abbiamo in qualche Comune, quindi la maggioranza non fa in modo di chiarire quale sia la posizione rispetto a questa novità.

Io mi auguro che, al di là della scelta dettata - ripeto - dalla contingenza, ci sia anche una giustificazione al perché i Comuni di Rionero e Venosa fanno un passo indietro; quello che è successo in qualche modo ha anticipato quello che è accaduto in passato, quando sulla proposta di istituire, appunto, il servizio di raccolta porta a porta in ambito intercomunale, un progetto finanziato di cui il Comune di Lavello era capofila, i Comuni si sono chiamati fuori ancora una volta.

Quindi mi aspetto che da questo dibattito esca in qualche modo anche un chiarimento rispetto a questa novità.

Io a questo punto, avendo anche favorito con il mio voto una possibilità, mi riprendo il voto favorevole e annuncio il voto contrario a questo provvedimento. Grazie.

### **Pres. Raffaele AVIGLIANO**

Grazie, consigliere.

C'è il consigliere Fortunato che chiede la parola, prego.

### **Cons. Giusi FORTUNATO**

Preannuncio che il gruppo consiliare Gruppo PD non parteciperà al voto sul punto in questione data la mancanza di chiarezza su tutta la vicenda Astea Multiservizi, come abbiamo già denunciato nel Consiglio Comunale del 28 luglio ultimo scorso, ritenendo che non ci siano i presupposti per un confronto leale su temi di fondamentale importanza per la nostra comunità. Grazie.

**Pres. Raffaele AVIGLIANO**

Grazie, consigliere.

Bene, se non ci sono altri interventi il dibattito è chiuso.

Direi di procedere con la votazione del punto all'ordine del giorno. Prego, segretario.

Il punto all'ordine del giorno viene approvato da questo Consiglio Comunale con 9 voti favorevoli e 2 contrari.

Per l'immediata eseguibilità del provvedimento lo stesso tipo di votazione, 9 voti favorevoli e 2 contrari.

Bene, il Consiglio Comunale si conclude qui. Mi consentirete come chiosa di fare gli auguri a tutti i consiglieri presenti, ed anche a quelli che sono appena usciti dall'aula, di un buon anno 2018. Tanti cari auguri, alla prossima.

Un'ultima cosa, inviterei comunque tutti i consiglieri, anche quelli dell'opposizione, quelli che sono appena usciti a partecipare a questo Consiglio straordinario che è della comunità di Lavello, della città di Lavello. Grazie, alla prossima.

*Conclusione ore 11.50*

LETTO, APPROVATO E SOTTOSCRITTO.

**IL SEGRETARIO GENERALE**

F.to: Dott.ssa Costantina Tricarico

**IL PRESIDENTE**

F.to: Raffaele Avigliano

Della su estesa deliberazione, ai sensi dell'art. 124 D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio Comunale per quindici giorni consecutivi.

Lavello,

11 GEN. 2018

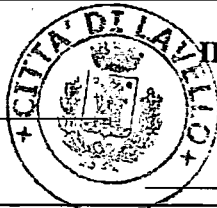


**IL SEGRETARIO GENERALE**

F.to: Dott.ssa Costantina Tricarico

**E' copia conforme all'originale.**

Dalla residenza municipale 11 GEN. 2018



**IL SEGRETARIO GENERALE**

Dott.ssa Costantina Tricarico

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'Ufficio;

**A T T E S T A**

♦ *che la presente deliberazione:*

☐ E' stata affissa a questo Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi dal 11 GEN. 2018  
al 26 GEN. 2018 Come prescritto dall'art. 124, comma 1, D. Lgs. 267/2000.

☐ E' stata dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4, D. Lgs. 267/2000);

♦ *che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno*

☐ Decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art.134, comma 3, D.Lgs. 267/2000).

Lavello,

11 GEN. 2018



**IL SEGRETARIO GENERALE**

F.to: Dott.ssa Costantina Tricarico