



CITTÀ DI LAVELLO

Provincia di Potenza

Via Cavour - Tel. 0972-80111 - Fax 0972-88643

C.A.P. 85024 - C.F.: 85000470766 - P.IVA: 00789800760

Sito web: www.comune.lavello.pz.it - p.e.c.: info@pec.comune.lavello.pz.it

SETTORE IV - SERVIZI AL TERRITORIO E LAVORI PUBBLICI

email: lavoripubblici@comune.lavello.pz.it - Tel. 0972 80275

Relazione ex art. 34 del D.L. 179/2012

in ordine alla sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario per l'affidamento diretto, secondo la formula dell'in-house providing, dei servizi di *igiene urbana*, quale servizio pubblico locale di rilevanza economica e dei servizi strumentali *di manutenzione patrimonio comunale e strade pubbliche, manutenzione cimitero comunale, manutenzione e gestione verde pubblico*, in favore della società partecipata ASTEA Multiservizi s.r.l.

1. Premessa

La presente relazione è redatta ai sensi del disposto dell'art. 34, comma 20, del D.L. 18/10/2012 n. 179, convertito con legge n. 221 del 17/12/2012, che stabilisce: "Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste".

Richiama, altresì, le disposizioni di cui agli artt. 5 e 192 del D.Lgs. 18/4/2016 n. 50, con particolare riferimento alla disposizione di cui al comma 2 del predetto art. 192, nella parte in cui dispone che "ai fini dell'affidamento in-house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in-house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche".

L'affidamento dei servizi di interesse economico generale può avvenire, alternativamente:

- con gara per l'individuazione del concessionario;
- con gara c.d. "a doppio oggetto", nella quale individuare un partner privato operativo cui affidare la gestione dei servizi nell'ambito di una società mista (c.d. P.P.P.I., ossia partenariato pubblico privato istituzionalizzato);
- mediante affidamento ad un soggetto c.d. "in house".

La terza modalità è il cosiddetto "in house" che consente l'affidamento diretto, senza gara, a un soggetto solo formalmente, e non sostanzialmente, diverso dall'ente affidante.

Ciò è consentito dalla giurisprudenza della Corte di Giustizia dell'U.E. in presenza di tre condizioni:

- a) totale partecipazione pubblica;
- b) controllo analogo sulla società affidataria a quello che l'ente o gli enti affidanti esercitano sui propri servizi;

- c) realizzazione, da parte della società affidataria, della parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti che la controllano.

2. Oggetto dell'affidamento

I servizi oggetto di affidamento alla Società ASTEA Multiservizi s.r.l. di competenza di questo Settore, e quindi trattati nella presente relazione, sono i seguenti:

- 1) Servizio di manutenzione patrimonio comunale, strade pubbliche:
il servizio in sintesi comprende la manutenzione del patrimonio edilizio e delle strade urbane mediante l'utilizzo di due unità lavorative in possesso di adeguate capacità, la cui attività è coordinata da personale dell'Ufficio Tecnico Comunale di concerto con Responsabili della Società ASTEA. Il contratto prevede inoltre un costo per l'acquisto del materiale occorrente per le manutenzioni.
- 2) Servizio manutenzione cimitero comunale:
il servizio in sintesi comprende la pulizia dei viali e dei servizi igienici, lo svuotamento dei cestini porta rifiuti, l'apertura e chiusura della struttura secondo l'orario da questo Ente stabilito, il servizio di necroforia e di sostituzione, all'occorrenza, del personale dell'Ente addetto alla custodia della struttura.
- 3) Servizio manutenzione e gestione verde pubblico:
in sintesi è prevista la pulizia e manutenzione di tutte le aree a verde, delle aiuole e delle ville, sfalcio dei tappeti erbosi, potatura degli alberi e delle siepi, monitoraggio fitostatico e fitopatologico degli alberi.
- 4) Servizi ambientali e di igiene urbana:
il servizio prevede la raccolta differenziata con il sistema porta a porta esteso all'ambito urbano e con il sistema stradale nella periferia e nella Borgata Gaudiano, il trasporto per l'avvio a recupero/smaltimento dei rifiuti solidi urbani, lo spazzamento manuale e/o meccanico, disinfezione e derattizzazione di edifici comunali, edifici scolastici e caditoie stradali, la pulizia delle caditoie stradali.

3. Motivazioni della convenienza dell'affidamento del servizio integrato di igiene urbana in-house

La gestione sopra elencati attraverso il modello della società in-house consente all'Ente di svolgere sia le funzioni d'indirizzo, programmazione e controllo del servizio e di partecipare concretamente alla "gestione" dello stesso, secondo le effettive esigenze manifestate dalla comunità locale.

Si è quindi in presenza di un modello che si pone in alternativa a modelli gestionali in cui, al di là degli indirizzi espressi dall'Ente, le scelte gestionali sono demandate ad un soggetto imprenditoriale privato, che ha ricevuto l'affidamento del servizio con gara.

Il modello in house è quindi in grado di coniugare insieme:

- il perseguimento degli interessi delle comunità locali senza che questo venga anteposto alla logica del profitto;
- un approccio imprenditoriale necessario per garantire un livello qualitativo elevato e dal perseguimento di obiettivi di economicità, efficacia ed efficienza, tipici di una gestione imprenditoriale, che portano ad un impiego ottimale delle risorse introitate dagli utenti attraverso la tariffa.

Per quanto sopra esposto, l'affidamento alla ASTEA Multiservizi s.r.l. dei servizi precedentemente elencati, verificata la compatibilità con i principi legislativi e la congruità economica, è motivato dalla convenienza in termini di efficacia nella gestione del servizio.

Verifica di compatibilità con i principi dell'ordinamento europeo e della normativa nazionale vigente.

L'esposizione di quanto richiesto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016 trova le sue fondamenta su una sintetica disamina della normativa vigente in tema di società in house providing. Il nuovo Codice degli appalti e delle concessioni, d.lgs. 50/2016, contiene anche il recepimento della nuova disciplina in materia di "in house providing" dettata dalle Direttive UE nn. 23, 24 e 25 del 2014 in materia di concessioni e appalti dei settori ordinari e speciali. Congiuntamente a tale disposizioni è stato inoltre introdotto il d.lgs. n. 175 del 19.08.2016 "Testo unico sulle società partecipate".

Il D. Lgs. 50/2016 ed il d.lgs. n. 175 del 19.08.2016 definiscono con maggior chiarezza e dettaglio i già noti requisiti della società in house, vale a dire la totale partecipazione pubblica, il controllo analogo e l'attività prevalente.

L'art. 5 del d. Lgs. 50/2016, infatti, recependo i presupposti elaborati nel corso degli anni dalla giurisprudenza comunitaria in materia di affidamenti diretti e i principi contenuti nelle citate Direttive, prevede che le concessioni o gli appalti pubblici, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da

un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientrano nell'ambito di applicazione del nuovo codice dei contratti pubblici quando sono soddisfatte tutte (contemporaneamente) le seguenti condizioni:

- un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un "controllo analogo" a quello esercitato sui propri servizi: ai sensi del comma 2 dell'art. 5 sussiste "controllo analogo" qualora l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore eserciti sulla persona giuridica affidataria in house un'influenza determinante, sia sugli obiettivi strategici, che sulle decisioni significative. Il "controllo analogo" può essere anche esercitato da una persona giuridica diversa dall'amministrazione aggiudicatrice, a sua volta controllata da quest'ultima (il c.d. "controllo analogo indiretto");
- oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da un ente aggiudicatore, nonché da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice; ai sensi del comma 7, per determinare tale percentuale, deve essere fatto riferimento, di norma, al fatturato totale medio per i tre anni precedenti l'aggiudicazione dell'appalto o della concessione;
- nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione che non comportano controllo o potere di veto e che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.

Le predette condizioni legislative, tenuto conto della composizione societaria e dello statuto della Società ASTEA risultano tutte verificate.

Verifica di congruità.

L'importo previsto per l'affidamento dei servizi in questione e la corrispondente verifica di congruità è di seguito riportata:

1) Servizio di manutenzione del patrimonio comunale

Si prevede di affidare il servizio per un importo di € 110.000,00 (IVA esclusa) di cui € 20.000,00 per acquisto materiale di consumo, eventualmente integrabili sulla base di sopraggiunte esigenze debitamente documentate.

La quota di € 90.000,00 relativa alla prestazione di manod'opera corrisponde a circa 3.385 ore lavorative che il contratto prevede vengano rese nell'arco dell'anno (durata del contratto), pertanto la congruità è verificata dal costo per la manod'opera che la Società dovrà sostenere per lo svolgimento del servizio.

2) Servizio di manutenzione cimitero comunale:

Si prevede di affidare il servizio per l'importo di € 35.000,00 la cui congruità è verificata, in considerazione delle giornate lavorative di impiego di personale, stimate in circa 210, e dei relativi costi che la Società ASTEA dovrà sostenere per garantire il servizio di necroforia, di pulizia e di sostituzione dell'addetto comunale nella custodia della struttura, in occasione di ferie malattie o riposi compensativi da parte di quest'ultimo.

3) Servizio manutenzione e gestione verde pubblico:

Si prevede di affidare il servizio per l'importo di € 65.000,00.

Tenuto conto dell'estensione delle aree verdi e del numero di alberature da manutenzionare pari a circa 1.200, l'importo risulta in linea con i valori di mercato desunti, per quanto applicabili, dal prezzario regionale delle OO.PP.

4) Servizi ambientali e di igiene urbana

Tenuto conto del piano di ristrutturazione aziendale formulato dalla Società ASTEA nel mese giugno 2017 da cui risulta un aumento dei costi relativi al servizio di igiene urbana scaturiente dal sistema di raccolta porta a porta è stata condotta un'analisi per accertare la congruità dell'incremento di costo di € 150.000 prospettato dalla stessa Società, che porterebbe il prezzo di affidamento del contratto ad € 1.065.000, a cui che corrisponde ad un costo per abitante di circa 78 €.

La verifica di congruità è stata condotta prendendo a riferimento gli affidamenti condotti per servizi confrontabili a quello in esame nel corso del 2016 dalla Centrale Unica di Committenza Basento Bradano Camastra e nel 2017 dalla Centrale Unica di Committenza Alto Bradano.

Nel primo caso i costi di affidamento per il Comune di Tito, risultato essere tra quelli per il quale è stata predisposta la gara dalla C.U.C. con una frequenza di raccolta simile a quella svolta dalla Società ASTEA, è risultato essere pari a circa 81 €/abitante mentre per la gara condotta nel 2017 l'affidamento è risultato essere pari a circa 84,5 €/abitante.

Per quanto sopra esposto il nuovo costo di affidamento del servizio di igiene urbana alla società ASTEA, che si propone di applicare nella misura di € 1.065.000, corrispondente ad un costo pro-

capite per abitante di 79 €/ab risulta attestarsi al disotto della media dei valori di riferimento assunti per confronto, e pertanto ne risulta verificata la congruità rispetto ai valori di mercato.

Lavello, 18/12/2017

Il Responsabile del Settore IV
Ing. Raffaele LAGUARDIA

