



ALL. A

Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta (ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21)



COMUNE DI MAGIONE

PROVINCIA DI PERUGIA - P.zza Frà Giovanni da Pian di Carpine, 16 - 06063 Magione
C.F./P.I. 00349480541 - Tel. 075/8477001 - Fax 075/8477041

AREA LAVORI PUBBLICI – UFFICIO AMMINISTRATIVO

INFORMAZIONI DI SINTESI

Oggetto dell'affidamento	<i>Servizi cimiteriali ed illuminazione votiva</i>
Ente affidante	<i>Comune di Magione</i>
Tipo di affidamento	<i>Appalto misto</i>
Modalità di affidamento	<i>Procedura aperta – Affidamento tramite gara</i>
Durata del contratto	<i>Anni 5</i>
Specificare se nuovo affidamento o adeguamento di servizio già attivo	<i>Nuovo affidamento</i>
Territorio interessato dal servizio affidato o da affidare	<i>Comune di Magione</i>

SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE

Nominativo	<i>Maurizio Fazi</i>
Ente di riferimento	<i>Comune di Magione</i>
Area/servizio	<i>Lavori Pubblici</i>
Telefono	<i>0758477090</i>
Email	<i>maurizio.fazi@comune.magione.pg.it</i>
Data di redazione	<i>08/02/2018</i>



COMUNE DI MAGIONE

PROVINCIA DI PERUGIA - P.zza Frà Giovanni da Pian di Carpine, 16 - 06063 Magione
C.F./P.I. 00349480541 - Tel. 075/8477001 - Fax 075/8477041

AREA LAVORI PUBBLICI – UFFICIO AMMINISTRATIVO

SEZIONE A

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

La produzione di beni e attività diretti a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali corrisponde a un servizio pubblico locale (art. 112 comma 1 TUEL). Quando il benessere della comunità viene raggiunto attraverso forme e modalità tipiche della gestione imprenditoriale, i servizi pubblici locali si definiscono di rilevanza economica.

Visto il disposto di cui all'art. 34, c. 20, del d.l. n.179/2012, recante «Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese» convertito con modificazioni in L. 17 dicembre 2012, n. 221, come modificato dall'art.13,c.3, del D.l.30/12/'13 n.150, il quale stabilisce che “per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste”, si provvede a redigere la presente relazione con riguardo al servizio pubblico locale di illuminazione votiva svolto nei cimiteri comunali, da pubblicare sul sito internet del comune.

Il numero complessivo di lampade votive nei cimiteri comunali al 31/12/2017 risulta pari a 5.237.

L'attuale gestore del servizio è la ditta “G.B. Menesto Eredi snc” giusta contratto sottoscritto in data 04/02/1992 rep. 2980 – racc. 235.

Con determinazione n. 237 del 08/03/2017 è stata disposta la proroga tecnica del servizio di che trattasi e vista l'imminente scadenza si rende necessario procedere all'individuazione di un nuovo soggetto gestore.

Risulta di tutta evidenza come l'attuale situazione non risulti conforme alla normativa europea e nazionale di riferimento e che pertanto è necessario ricorrere a procedure ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio de qua. Va altresì considerata la necessità di consultare il mercato di riferimento anche in considerazione del fatto che non si dispone di dati aggiornati sull'assetto complessivo dello stesso, visto che la precedente consultazione aperta risulta risalente nel tempo.

Il contratto in essere prevede la corresponsione al Comune di Magione di un canone annuo complessivo pari a € 13.000,00 oltre IVA e la riscossione da parte del concessionario direttamente dagli utenti del servizio delle seguenti tariffe, attualmente vigenti:

- Canone nuovi allacci	€ 9,62 x utenza
- Contributo allaccio	€ 18,08
- Contributo allaccio cappella	€ 22,60
- Contributo spostamento e allaccio	€ 18,08
- Distacco	€ 10,85

Il servizio in questione rappresenta un servizio pubblico locale a rilevanza economica, come ribadito dalla Giurisprudenza amministrativa e dall'ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione (*ex multis* TAR Lombardia, Milano, sez. I,11.2.2011, n. 450; T.A.R. Lombardia, Milano, 31.5.2012 n. 1499, ANAC 3 aprile 2008).

Il comma 26 dell'articolo 34 del decreto-legge n. 179/2012, ha espunto il servizio di illuminazione votiva dal novero dei servizi pubblici locali a domanda individuale di cui al dm 31/12/1983, affermando che “i comuni, per l'affidamento del servizio di illuminazione votiva, applicano le disposizioni di cui al decreto legislativo n. 163 del 2006, e in particolare l'articolo 30 e, qualora ne ricorrano le condizioni, l'articolo 125”.



COMUNE DI MAGIONE

PROVINCIA DI PERUGIA - P.zza Frà Giovanni da Pian di Carpine, 16 - 06063 Magione
C.F./P.I. 00349480541 - Tel. 075/8477001 - Fax 075/8477041

AREA LAVORI PUBBLICI – UFFICIO AMMINISTRATIVO

Quindi, per le modalità di affidamento va applicato il Codice dei Contratti Pubblici.

La **sentenza n. 199/2012** della Corte Costituzionale ha in più parti ribadito la necessità di applicazione, nell'ordinamento nazionale, della normativa comunitaria sulle regole concorrenziali minime per le gare ad evidenza pubblica che affidano la gestione di servizi pubblici di rilevanza economica.

Secondo la normativa comunitaria gli enti locali possono procedere ad affidare la gestione dei servizi pubblici locali attraverso:

- esternalizzazione a terzi mediante procedure ad evidenza pubblica secondo le disposizioni in materia di appalti e concessioni di servizi;
- società mista pubblico-privata, la cui selezione del socio privato avvenga mediante gara a doppio oggetto;
- gestione cosiddetta "in house", purché sussistano i requisiti previsti dall'ordinamento comunitario, e vi sia il rispetto dei vincoli normativi vigenti.

Il soggetto che affida il servizio deve pubblicare sul proprio sito una relazione che motivi la scelta e dimostri la sussistenza dei requisiti dettati dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta. La relazione può essere redatta secondo le indicazioni fornite dall'Osservatorio per i servizi pubblici locali istituito presso il Ministero dello Sviluppo Economico.



COMUNE DI MAGIONE

PROVINCIA DI PERUGIA - P.zza Frà Giovanni da Pian di Carpine, 16 - 06063 Magione
C.F./P.I. 00349480541 - Tel. 075/8477001 - Fax 075/8477041

AREA LAVORI PUBBLICI – UFFICIO AMMINISTRATIVO

SEZIONE B

CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO E OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

B.1 CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

Il servizio di illuminazione votiva costituisce oggetto di concessione di servizio pubblico locale a rilevanza economica perché richiede che il concessionario impegni capitali, mezzi e personale da destinare ad un'attività economicamente rilevante.

Il legislatore con il comma 26 dell'articolo 34 del decreto-legge n. 179/2012, ha espunto il servizio di che trattasi dal novero dei servizi pubblici locali a domanda individuale di cui al dm 31/12/1983, affermando che "i comuni, per l'affidamento del servizio di illuminazione votiva, applicano le disposizioni di cui al decreto legislativo n. 163 del 2006, e in particolare l'articolo 30 e, qualora ne ricorrano le condizioni, l'articolo 125".

Alla luce del quadro normativo evidenziato quindi l'affidamento a terzi della gestione del servizio è regolato dalla disciplina sulle concessioni di servizi ovvero sugli affidamenti in economia. Tali prescrizioni devono essere adattate alla introduzione del nuovo Codice dei Contratti pubblici di cui al D.Lgs. n. 50/2016 che, tra l'altro, ha espunto gli affidamenti in economia dalle forme utilizzabili per la scelta del contraente.

Per analogia, pertanto può sostenersi, anche in conformità ai principi comunitari oramai pacifici, che risulta necessario ricorrere al mercato per individuare l'affidatario del servizio.

Il servizio comprende, tra l'altro, le seguenti prestazioni:

1. Manutenzione ordinaria della rete elettrica di distribuzione, dai contatori Enel fino alle utenze, di tutti gli impianti di illuminazione cimiteriale votiva ad elettricità delle sepolture private al coperto e allo scoperto esistenti, compatibilmente con le norme in materia di Regolamento Cimiteriale, presenti e future, ed alle leggi vigenti in materia.
2. L'esecuzione di nuovi allacciamenti richiesti dai privati da installare a cura della ditta concessionaria, previa stipula del contratto di illuminazione votiva con l'utente da eseguire da parte della Ditta;
3. Manutenzione ordinaria degli impianti elettrici presenti nelle chiese ubicate nei cimiteri;
4. Assistenza alle utenze nella compilazione della modulistica contrattuale ivi compreso il calcolo della tariffa da corrispondere in fase di primo allaccio e nei pagamenti del canone annuale.
5. Assistenza alle utenze nel ricambio delle lampadine esaurite e la fornitura delle lampadine;
6. riscossione del corrispettivo per il servizio di illuminazione delle lampade votive;
7. Affissione di comunicazioni alle utenze, presso le tombe, in caso di morosità e spegnimento della lampada in caso di morosità.

Con riguardo agli obblighi di servizio pubblico, può affermarsi che la ratio degli stessi va ricercata nella necessità di garantire l'equilibrio tra il mercato e la regolamentazione, tra la concorrenza e l'interesse generale, garantendo che i servizi di interesse economico generale siano prestati in modo ininterrotto a favore di tutti gli utenti e su tutto il territorio interessato (universalità), a tariffe uniformi e a condizioni di qualità simili, indipendentemente dalle circostanze particolari e dal grado di redditività economica di ciascuna singola operazione (parità).

Inoltre, l'ente locale deve intervenire laddove, per garantire un servizio accessibile a tutti, di qualità e ad un prezzo abbordabile, si rendano necessarie adeguate compensazioni economiche (e quindi integrative della tariffa) al fine di rendere appetibile un servizio che, senza tali condizioni, non risulterebbe contendibile per il mercato.



COMUNE DI MAGIONE

PROVINCIA DI PERUGIA - P.zza Frà Giovanni da Pian di Carpine, 16 - 06063 Magione
C.F./P.I. 00349480541 - Tel. 075/8477001 - Fax 075/8477041

AREA LAVORI PUBBLICI – UFFICIO AMMINISTRATIVO

MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

Per quanto concerne la forma di gestione, non essendo praticabile la gestione in economia, stante la carenza di risorse umane né essendo possibile modalità alternative quali l'affidamento "in house" o a società miste, l'unica via percorribile appare quella dell'affidamento in concessione a terzi; la norma contenuta nel comma 26 dell'art. 34 è chiara nel richiedere il ricorso alle procedure di cui al Codice dei Contratti Pubblici.

L'amministrazione ha altresì intenzione di procedere ad un appalto misto ai sensi dell'art. 28 del Codice, affidando contestualmente anche i servizi cimiteriali per la rilevante economicità di una gestione unitaria e dell'interlocuzione con un unico soggetto giuridico che, all'interno dei cimiteri comunali effettuerà un servizio "all inclusive".

Il Comune inoltre è convinto di ottenere, dallo svolgimento di una gara d'appalto condizioni economiche migliorative rispetto a quelle esistenti, dato che l'ultima procedura competitiva espletata nel settore risulta risalente nel tempo.

Il concessionario, nella gara in corso di predisposizione, dovrà versare, a base d'asta, la somma di € 3,00 comprensivo di IVA, a titolo di canone, per ogni lampada votiva allacciata.

Il prospetto da cui comprendere i flussi economici attesi è il seguente:

anno 2017	totale operazioni	costo	Importo IVATO	Importo netto	Importo IVATO
LAMPADE ATTIVE	5237	9,62	12,00	62.844,00	69.128,40
NUOVI ALLACCI	78	20,00	25,00	1.950,00	2.145,00
SPOSTAMENTI / RIALACCI	7	18,08	25,00	175,00	192,50
DISTACCHI	66	10,85	10,00	660,00	726,00
				65.629,00	72.191,90

L'aggio prospettato, a carico del Concessionario, posto a base di gara potrà essere oggetto di offerta al rialzo con maggiori introiti per il Comune di Magione.

Non sono previste forme di compensazione economica data, tra l'altro, l'appetibilità del servizio di che trattasi.