



# COMUNE DI TORRENOVA

(Provincia di Messina)

COPIA

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA GESTIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA DELLE ENTRATE TRIBUTARIE ED EXTRATRIBUTARIE DEL COMUNE DI TORRENOVA - APPROVAZIONE RELAZIONE EX ART. 34 C. 20 D.L. 179/2012.	N.	39
	DEL	16/11/2018

L'anno **duemiladiciotto**, il giorno **sedici**, del mese di **novembre**, dalle ore **18:45** alle ore **19:55**, nella sala delle adunanze consiliari di questo Comune, convocato con avvisi scritti e recapitati ai sensi di Legge, su determinazione del Presidente del Consiglio, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta pubblica Ordinaria di Prima convocazione.

Risultano presenti all'appello nominale i seguenti Consiglieri comunali:

	Presenti	Assenti
1) Corpina Massimiliano	X	
2) Chillemi Valeria	X	
3) Buccini Monica		X
4) Monastra Sara	X	
5) Fachile Bianca		X
6) Rubino Salvatore	X	
7) Carlo Basilio	X	
8) Puglisi Marco	X	
9) Raffaele Ivan		X
10) Giuliano Serena	X	
11) Agnello Mario	X	
12) Inga Ester Consolata		X
<b>Totali</b>	<b>8</b>	<b>4</b>

Consiglieri assegnati n°12 – Consiglieri in carica n°12

Consiglieri presenti n° 8, assenti n°4.

Assume la presidenza il Presidente del Consiglio Comunale Dott. Corpina Massimiliano.

Partecipa il Segretario Comunale Dott.ssa Maria Natoli Scialli.

Partecipa Il Sindaco Dott. Salvatore Castrovinci

Alle ore 18,55 riprende la seduta, assenti: Buccini, Fachile, Raffaele, Inga ed entra in aula il Sindaco.

Il Presidente passa alla trattazione del secondo punto dell'O.D.G. .

Il Presidente dà per letta la proposta registrata in data 04/09/2018 con il n. 36 iscritta al secondo punto dell'ordine del giorno, avente per oggetto "Affidamento in concessione della gestione ordinaria e straordinaria delle entrate tributarie ed extratributarie del comune di Torrenova approvazione relazione ex art.34 C. 20 D.L. 179/2012."

Si acquisisce il verbale n. 10 del 16/11/2018 della I° Commissione Consiliare Permanente.

Il Sindaco illustra la proposta, evidenziando che prosegue la lotta all'evasione ed all'elusione anche a tutela dell'integrità del bilancio e delle casse comunali.

Non essendovi ulteriori interventi, il Presidente mette ai voti la proposta.

#### IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la proposta avente ad oggetto "Affidamento in concessione della gestione ordinaria e straordinaria delle entrate tributarie ed extratributarie del comune di Torrenova approvazione relazione ex art.34 C. 20 D.L. 179/2012."

Visto il parere favorevole di regolarità tecnica espresso sulla proposta;

Visto il parere favorevole di regolarità contabile espresso sulla proposta;

Visto il parere favorevole del Revisore dei Conti n. 44 del 13/11/2018 acquisito al protocollo n. 13043 del 13/11/2018;

Ad unanimità di voti espressi per alzata e seduta da parte di n. 8 (otto) Consiglieri presenti su n. 12 Consiglieri assegnati ed in carica.

#### DELIBERA

Di approvare la proposta "Affidamento in concessione della gestione ordinaria e straordinaria delle entrate tributarie ed extratributarie del comune di Torrenova approvazione relazione ex art.34 C. 20 D.L. 179/2012".

Il Presidente invita il Consesso a votare sulla immediata esecutività del presente atto.

#### IL CONSIGLIO COMUNALE

Ad unanimità di voti espressi per alzata e seduta da parte n. 8 (otto) Consiglieri presenti su n. 12 Consiglieri assegnati ed in carica.

#### DELIBERA

Di rendere il presente atto immediatamente esecutivo.

# Comune di Torrenova

PROVINCIA DI ME

---

## PROPOSTA DI DELIBERAZIONE CONSIGLIO COMUNALE N.36 DEL 04/09/2018

### OGGETTO:

**AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA GESTIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA DELLE ENTRATE TRIBUTARIE ED EXTRATRIBUTARIE DEL COMUNE DI TORRENOVA - APPROVAZIONE RELAZIONE EX ART. 34 C. 20 D.L. 179/2012.**

**CONSIDERATO** che il Comune può portare a riscossione coattiva le proprie entrate (tributarie e/o patrimoniali) utilizzando i diversi strumenti che la normativa offre, quali appunto la riscossione coattiva tramite ruolo di cui al D.P.R. n. 602 del 1973, la riscossione coattiva tramite ingiunzione di pagamento di cui al R.D. n. 639 del 1910, oltre agli ordinari mezzi giudiziari, e che nel caso di riscossione tramite ingiunzione di pagamento la stessa può essere effettuata direttamente dal Comune o esternalizzata mediante il suo affidamento a concessionari iscritti all'albo di cui all'art. 53 del D.lgs. n. 446 del 1997;

**DATO ATTO** che l'Ente non ha a propria disposizione sufficienti risorse umane, strumentali ed economiche per procedere all'esercizio della riscossione coattiva attraverso i propri uffici;

**RITENUTO** pertanto di affidare la riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali dell'Ente ad uno dei soggetti di cui all'art. 53 comma 1 del D.Lgs 446/97 iscritto presso il Ministero delle Finanze, in considerazione dell'atteso miglioramento della percentuale di riscossione dovuta alla maggior celerità delle fasi esecutive;

**VISTO** l'art. 34 del decreto legge 179/2012, convertito in Legge 17.12.2012, n. 221, che nei commi da 20 a 27 detta previsioni per i servizi pubblici locali di rilevanza economica al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione, l'adeguata informazione alla collettività di riferimento. In particolare, prevede che *per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste;*

**ATTESO** che, in ottemperanza al comma 20 dell'art. 34 del D.L. 179/2012, convertito con modificazioni dalla Legge n.221/2012, è stata predisposta la relazione ivi prescritta con riferimento all'affidamento del servizio, in quanto trattasi di servizio pubblico locale di rilevanza economica, al fine di dar conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e di definire inoltre i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste;

**DATO ATTO** che con deliberazione di G.M. n. 206 del 26.9.2018 è stata approvata l'allegata relazione ai sensi del D.L. 179/2012 convertito in L. 17.12.2012 n. 221, con la quale si dà atto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento in prescelta dal Comune e definisce i contenuti specifici degli obblighi del servizio pubblico e servizio universale;

**TENUTO CONTO** che con la predetta relazione si intende dunque dare conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo posti a fondamento della decisione del Comune,



circa l'affidamento in concessione della gestione ordinaria e straordinaria delle entrate tributarie ed extratributarie. I criteri posti alla base dello svolgimento dei servizi oggetto dell'affidamento, sono quelli della funzionalità, della qualità, dell'efficienza, dell'efficacia e dell'economicità con gli obiettivi di intensificare l'attività di lotta e di contrasto all'evasione tributaria, e quindi incrementare gli incassi derivanti dalla riscossione dei tributi;

**RILEVATO** che l'art. 34, comma 20, del decreto legge 18 ottobre 2012, n. 179, così come convertito, dispone che "Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante - amministrazione trasparente, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste";

**RILEVATO**, altresì, che, ai sensi dell'art. 13, comma 25-bis, del decreto legge 23 dicembre 2013, n. 145, convertito dalla legge n. 9/2014, "Gli enti locali sono tenuti ad inviare le relazioni di cui all'articolo 34, comma 20 del decreto-legge 18 ottobre 2012, n.179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n.221, all'Osservatorio per i Servizi Pubblici Locali, istituito presso il Ministero dello Sviluppo Economico nell'ambito delle risorse umane, strumentali e finanziarie già disponibili a legislazione vigente e comunque senza maggiori oneri per la finanza pubblica, che provvederà o pubblicarle nel proprio portale telematico contenente dati concernenti l'applicazione della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica sul territorio";

**DATO ATTO** la relazione ex art. 34, comma 20 del D.L. 179/2012 è stata pubblicata sul sito del Comune sezione Amministrazione Trasparente e all'Albo Pretorio on-line unitamente all'atto deliberativo di G.M. con il quale è stata approvata;

**CHE** detta relazione, ai sensi dell'art. 13 comma 25-bis della Legge n. 9/2014 (conversione del D.L. n. 145/2013) viene trasmessa all'osservatorio per i servizi pubblici locali, istituito presso il Ministero dello Sviluppo Economico ([osservatorio.spl@pec.sviluppoeconomico.gov.it](mailto:osservatorio.spl@pec.sviluppoeconomico.gov.it));

**VISTO** il decreto legislativo 267/2000 recante "Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento Enti Locali";

**VISTA** la l.r. 23 dicembre 2000, n. 30 "Norme sull'ordinamento degli enti locali";

### PROPONE

1. **DI APPROVARE** la relazione redatta ai sensi dell'art. 34 del D.L. 18.10.2012 n. 179, convertito in L. 17.12.2012 n. 221, allegata alla presente deliberazione, di cui costituisce parte integrante e sostanziale, con la quale si dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento e definisce i contenuti specifici degli obblighi del servizio pubblico e del servizio universale.
2. **DARE ATTO** che il presente provvedimento sarà pubblicato all'Albo Pretorio on-line dell'Ente.
3. **DARE ATTO** che il presente provvedimento sarà pubblicato nella distinta partizione della sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale.

Il Proponente  
Il Sindaco

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 36 DEL 04/09/2018  
 REG. GEN. N. \_\_\_\_\_ DEL \_\_\_\_\_

OGGETTO: Affidamento in concessione della gestione ordinaria e straordinaria delle entrate tributarie ed extratributarie del Comune di Torrenova – Approvazione relazione ex art. 34 c. 20 D.L. 179/2012.

PARERI ESPRESSI AI SENSI DELL'ART. 1, COMMA 1, LETTERA I, DELLA L.R. 48/1991, COSI' COME  
 MODIFICATO DALL'ART. 12 DELLA L.R. 30/2000

Si esprime parere **FAVOREVOLE** ☒ (ovvero) **NON FAVOREVOLE** ☐ in ordine alla regolarità TECNICA attestando la compatibilità del pagamento della spesa con gli stanziamenti di cassa e con le regole del patto stabilità interno, ai sensi dell'articolo 183 del TUEL n. 267/00

Torrenova, 02/10/2018

Il Responsabile del Settore Finanziario e Contabile  
 Dott. Matteo Olivo

Si attesta che l'approvazione del presente provvedimento comporta ☐ (ovvero) non comporta ☐ riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Si esprime parere **FAVOREVOLE** ☒ (ovvero) **NON FAVOREVOLE** ☐ in ordine alla regolarità contabile.

Torrenova, 02/10/2018

Il Responsabile del Settore Finanziario e Contabile  
 Dott. Matteo Olivo

AI SENSI DELL'ART. 55 DELLA LEGGE 142/90, COSI' COME RECEPITO DALLA L.R. 48/91, SI ATTESTA LA  
 COPERTURA FINANZIARIA AI SEGUENTI INTERVENTI

CAPITOLO	CAPITOLO	CAPITOLO	CAPITOLO
N. _____	N. _____	N. _____	N. _____
Imp. n. _____	Imp. n. _____	Imp. n. _____	Imp. n. _____

Torrenova, \_\_\_\_\_

Il Responsabile del Settore Finanziario e Contabile  
 Dott. Matteo Olivo



## COMUNE DI TORRENOVA

Messina

CAP 98070 - P. IVA 01345160830 - C.F. 95001680834

TEL. 0941 / 785060 - FAX 0941 / 785314

PEC: protocollo@pec.comune.torrenova.me.it

**Oggetto:** Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta (ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34, comma 20).

### AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA GESTIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA DELLE ENTRATE TRIBUTARIE ED EXTRATRIBUTARIE

In ottemperanza al Decreto Legge 23 dicembre 2013 n. 145, art. 13 comma 25-bis, la relazione deve essere inviata all'Osservatorio per i Servizi Pubblici Locali istituito presso il Ministero per lo Sviluppo Economico attraverso l'indirizzo di posta elettronica certificata di seguito indicato:

[osservatorio.spl@pec.sviluppoeconomico.gov.it](mailto:osservatorio.spl@pec.sviluppoeconomico.gov.it).

#### INFORMAZIONI DI SINTESI

Oggetto dell'affidamento

**AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA  
GESTIONE ORDINARIA E  
STRAORDINARIA DELLE ENTRATE  
TRIBUTARIE ED EXTRATRIBUTARIE**

Ente affidante

**COMUNE DI TORRENOVA**

Modalità di affidamento

**AFFIDAMENTO TRAMITE GARA AD  
EVIDENZA PUBBLICA**

Durata del contratto

**4 E 5 ANNI DECORRENTI DALLA DATA DI  
EFFETTIVO AVVIO DEL SERVIZIO  
SECONDO LA TIPOLOGIA DELLE  
PRESTAZIONI**

Specificare se nuovo affidamento o adeguamento di servizio già attivo

**NUOVO AFFIDAMENTO (ex D.L. 179/2012  
art. 34 comma 20).**

Territorio interessato dal servizio affidato o da affidare

**TERRITORIO DEL COMUNE DI  
TORRENOVA**

#### SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE

Nominativo

**Dott. MATTEO OLIVO**

Ente di riferimento

**COMUNE DI TORRENOVA**

Area/servizio

**SERVIZIO GESTIONE TRIBUTI**

PEC

[protocollo@pec.comune.torrenova.me.it](mailto:protocollo@pec.comune.torrenova.me.it);

Data di redazione

**24/09/2018**

## **SEZIONE A**

### **NORMATIVA DI RIFERIMENTO**

L'affidamento riguarda la concessione della gestione ordinaria e straordinaria delle entrate tributarie ed extratributarie del Comune di Torrenova.

Il servizio viene compensato mediante il riconoscimento a favore della ditta aggiudicataria di un aggio percentuale sulle somme effettivamente riscosse, pari a quanto indicato nell'offerta al netto del ribasso offerto in sede di gara.

Contesto normativo in cui si inquadra lo specifico servizio pubblico oggetto dell'affidamento:

D.Lgs. 18.4.2016 n. 50 e s.m.i. - Codice dei contratti pubblici.

Riguarda i principi generali applicabili alla procedura individuata per l'affidamento e non le modalità di gestione del servizio.

- Regio Decreto 14 aprile 1910 n. 939 "Approvazione del testo unico delle disposizioni di legge relative alla riscossione delle entrate patrimoniali dello Stato" e s.m.i.;

- Decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973 n. 602 "Disposizioni sulla riscossione delle imposte sul reddito" e s.m.i.

Riguardano gli strumenti per l'effettuazione della riscossione coattiva dei tributi e delle altre entrate comunali extratributarie.

Regolamenti comunali sulle entrate e sulla IUC.

Normativa riguardante la materia oggetto della concessione e ogni altra norma applicabile.

## **SEZIONE B**

### **CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO E OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE**

#### ***B.1 CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO***

La gestione di alcune entrate tributarie ed extratributarie è affidata alla Società CRESET fino al 6 luglio 2019.

La concessione ha per oggetto i servizi di accertamento e liquidazione dei seguenti tributi comunali disciplinati dalle norme statali in materia e dalle disposizioni regolamentari e tariffarie al riguardo adottate dall'Amministrazione Comunale.

L'appalto ha per oggetto l'affidamento in concessione delle seguenti prestazioni:



- a) Tributo sui servizi indivisibili (TASI): attività di verifica e recupero dell'elusione ed evasione, di accertamento e liquidazione delle maggiori somme recuperate per le annualità accertabili;
- b) Tributo comunale sui rifiuti e sui servizi (TARES): attività di verifica e recupero dell'elusione ed evasione, di accertamento e liquidazione delle maggiori somme recuperate per le annualità accertabili;
- c) Tributo diretto alla copertura dei costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti (TARI): attività relativa alla riscossione ordinaria;
- d) Tributo diretto alla copertura dei costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti (TARI): attività di verifica e recupero dell'elusione ed evasione, di accertamento e liquidazione delle maggiori somme recuperate per le annualità accertabili;
- e) Rilevazione e fatturazione dei consumi idrici e canoni fognature e depurazione;
- f) Imposta comunale sugli immobili (ICI) e Imposta municipale unica (IMU): attività di verifica e recupero dell'elusione ed evasione, di accertamento e liquidazione delle maggiori somme recuperate per le annualità accertabili;
- g) Canone servizio idrico: attività di recupero coattivo e stragiudiziale;
- h) Sanzioni per violazioni al Codice della Strada: attività di recupero coattivo e stragiudiziale;
- i) Recupero coattivo e stragiudiziale delle altre entrate tributarie ed extra tributarie dell'Ente del Comune di Torrenova (ME).

Il servizio oggetto della presente concessione è da considerarsi ad ogni effetto, servizio pubblico e per nessuna ragione, pertanto, può essere sospeso o abbandonato.

Nessun diritto e' dovuto al concessionario oltre l'aggio e fatto salvo il rimborso delle spese postali, di notifica e di procedure cautelari ed esecutive anticipate dal concessionario e non rimborsate dai contribuenti.

Il Concessionario si obbliga a realizzare il servizio con le caratteristiche, le modalità ed i tempi indicati nel progetto presentato in sede di gara, concordandone le specificità con l'Amministrazione. In tal senso il progetto presentato si intende facente parte del capitolato e del contratto.

Per lo svolgimento delle attività affidate il concessionario dovrà allestire, nel territorio del Comune un ufficio funzionale al ricevimento dell'utenza e dotato di tutti i servizi necessari per lo svolgimento delle attività.

Il servizio sarà affidato ad un soggetto in possesso di particolari requisiti tecnici ed abilitazioni, necessari ai sensi di legge (ad es. iscrizione all'albo dei soggetti abilitati a svolgere l'attività di accertamento, liquidazione e riscossione delle entrate degli Enti Locali, di cui all'art.53 del D. Lgs. n. 446/1997, qualifica di ufficiale della riscossione) o richiesti dalla stazione appaltante che attestino la capacità tecnica e professionale dei prestatori di servizi.

Il Concessionario subentra all'Ente in tutti i diritti e gli obblighi ed assume la titolarità dei servizi affidatigli, nel rispetto delle disposizioni delle leggi dello Stato, nonché in tutte le facoltà e potestà dell'Amministrazione Locale derivanti dai vigenti regolamenti comunali.

Il servizio dovrà essere svolto dal concessionario con capitali, mezzi e personale propri e con organizzazione a proprio rischio.

Il Concessionario agisce per mezzo di un rappresentante munito di apposita procura, il quale deve avere i requisiti previsti dall'art. 7 e dall'art. 10 del D.M. 11.09.2000, n. 289. A tale rappresentante è affidata la responsabilità della direzione del servizio e può essere designato Funzionario Responsabile.

Il Concessionario incaricato è obbligato ad osservare, oltre le norme del presente capitolato, tutte le disposizioni di legge vigenti in materia per le entrate oggetto del presente capitolato, nonché le disposizioni contenute nei relativi Regolamenti approvati dal Comune.



L'amministrazione potrà chiedere al concessionario di eseguire accertamenti di fattispecie particolari di evasione parziale e/o totale, di altre irregolarità, nonché verifica e controllo dei cespiti di tassazione in riferimento alle unità immobiliari e alle aree fabbricabili presenti nel territorio del Comune.

## **B.2 OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE**

Dato che l'art. 34, comma 20, del D.L. 179 del 2012 fa riferimento agli "obblighi di servizio pubblico e universale", si rende necessario individuare il significato di tali termini ed i correlati obblighi ivi sottesi.

Il servizio pubblico può essere definito come un'attività di interesse generale assunta dal soggetto pubblico (titolare del servizio medesimo), che la gestisce direttamente ovvero indirettamente tramite un soggetto privato, mentre il servizio universale può essere definito in considerazione degli effetti perseguiti, volti a garantire un determinato servizio di qualità ad un prezzo accessibile.

Relativamente alla materia dei servizi pubblici locali si può sostenere che le due nozioni rappresentano, nella sostanza, le due facce di una stessa medaglia, in quanto laddove si parla di "servizio pubblico" tout court l'attenzione si focalizza verso il soggetto pubblico che deve esplicitare (direttamente ovvero indirettamente mediante la concessione ad imprese pubbliche, miste o private) l'attività di interesse generale, mentre invece laddove si parla di "servizio universale" l'attenzione si focalizza verso gli utenti finali di tale servizio pubblico e, più precisamente, verso le condizioni di accessibilità, di fruibilità e di qualità del servizio medesimo.

In ogni caso la ratio degli obblighi di servizio va ricercata nella necessità di garantire l'equilibrio tra il mercato e la regolamentazione, tra la concorrenza e le implicazioni dell'interesse generale, garantendo che i servizi di interesse economico generale siano prestati in modo ininterrotto (continuità), a favore di tutti gli utenti e su tutto il territorio interessato (universalità), a tariffe uniformi e a condizioni di qualità simili, indipendentemente dalle circostanze particolari e dal grado di redditività economica di ciascuna singola operazione (parità), oltre alla trasparenza ed al carattere economicamente accessibile del servizio.

Il Servizio sarà affidato ai sensi dell'art. 52, comma 5, del D. Lgs. 446 del 1997 il quale recita: "5. I regolamenti, per quanto attiene all'accertamento e alla riscossione dei tributi e delle altre entrate, sono informati ai seguenti criteri:

a) l'accertamento dei tributi può essere effettuato dall'ente locale anche nelle forme associate previste negli articoli 24, 25, 26 e 28 della legge 8 giugno 1990, n. 142;

b) qualora sia deliberato di **affidare a terzi**, anche disgiuntamente, l'accertamento e la riscossione dei tributi e di tutte le entrate, le relative attività sono affidate, **nel rispetto della normativa dell'Unione europea e delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali**, a:

1) **i soggetti iscritti nell'albo di cui all' articolo 53, comma 1;**

2) **gli operatori degli Stati membri stabiliti in un Paese dell'Unione europea che esercitano le menzionate attività, i quali devono presentare una certificazione rilasciata dalla competente autorità del loro Stato di stabilimento dalla quale deve risultare la sussistenza di requisiti equivalenti a quelli previsti dalla normativa italiana di settore;**

3) **la società a capitale interamente pubblico, di cui all' articolo 113, comma 5, lettera c), del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e successive modificazioni, mediante convenzione, a condizione: che l'ente titolare del capitale sociale eserciti sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi; che la società realizzi la parte più importante della propria attività con l'ente che la controlla; che svolga la propria attività solo nell'ambito territoriale di pertinenza dell'ente che la controlla".**

Il perseguimento di una maggiore equità fiscale, strettamente correlata alle politiche finanziarie che l'ente deve ricercare, giustifica interventi, da parte dell'ente concedente, diretti alla determinazione di alcuni elementi imprescindibili come l'esatta applicazione delle procedure, i livelli essenziali di servizio e le forme

di monitoraggio ed è, quindi, necessario che il gestore del servizio si obblighi, già in sede di gara, attraverso il progetto presentato, a garantire determinati standard qualitativi e quantitativi a beneficio degli utenti – contribuenti.

## **SEZIONE C**

### **MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTA**

**Gara ad evidenza pubblica** in applicazione delle norme inerenti la concessioni di servizi e gli appalti se ed in quanto richiamate.

L'affidamento costituisce una procedura concorsuale in grado di considerare ed assicurare il rispetto dei principi comunitari, che discendono dal Trattato, su cui basa il sistema degli affidamenti e, pertanto, l'Ente dovrà garantire ed applicare, a titolo esemplificativo, i principi riguardanti:

- a) il divieto di discriminazione basato sulla nazionalità dei concorrenti;
- b) la libera prestazione di servizi;
- c) la parità di trattamento;
- d) la trasparenza e adeguata pubblicità;
- e) la proporzionalità.

Con determinazione del Responsabile del Settore Finanziario e Contabile, facendo seguito agli indirizzi approvati dal Consiglio Comunale, si procederà all'indizione di una procedura di gara aperta da aggiudicare a favore del concorrente che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi Decreto Legislativo n. 50/2016 e s.m.i.

## **SEZIONE D**

### **MOTIVAZIONE ECONOMICO – FINANZIARIA DELLA SCELTA**

L'ente intende ovviare alla scarsa attività di riscossione dei proventi dovuta a diversi fattori. Il primo riguarda la scarsità, dal punto di vista numerico, delle risorse umane a disposizione dell'ufficio tributi, a fronte dei numerosi tributi e delle altre entrate da verificare (oltre all'attività di sportello che è particolarmente impegnativa). Gli uffici tributi debbono sempre più impegnarsi a recepire e applicare le continue modifiche (cambiare o redigere nuovi regolamenti, aggiornare la modulistica, spiegare ai cittadini le continue modifiche, modificare ed aggiornarsi relativamente ai programmi informatici, ecc. ecc.), ad evidente discapito dell'attività di controllo, verifica ed accertamento, cui viene sottratto tempo ed energie. Ulteriore e forse più importante motivo di una scarsa riscossione è la crisi che attanaglia da tempo l'economia italiana, per cui i cittadini sono meno propensi, o spesso non sono in grado, di provvedere al pagamento dei tributi dovuti.

L'Ente, al fine di intensificare l'attività di lotta e di contrasto all'evasione tributaria, e quindi incrementare gli incassi derivanti dalla riscossione dei tributi, ha provveduto all'affidamento in concessione della gestione ordinaria e straordinaria di alcune entrate tributarie ed extratributarie a società esterna.

Per quanto riguarda la riscossione coattiva, la ditta affidataria della concessione ha emesso, ad oggi, ingiunzioni di pagamento relative a contribuenti morosi, evasori e/o elusori per importi notevoli e sta attivando le ulteriori procedure al fine di riscuotere le somme dovute dai contribuenti.



### **L'analisi dell'economicità:**

La gestione del servizio in oggetto è remunerata sulla base dei seguenti aggi:

- a) Base d'asta per l'attività di verifica e recupero dell'elusione ed evasione, di accertamento e liquidazione del Tributo sui servizi indivisibili (TASI): aggio del 25,00 % oltre Iva;
- b) Base d'asta per l'attività di verifica e recupero dell'elusione ed evasione, di accertamento e liquidazione del Tributo comunale sui rifiuti e sui servizi (TARES): aggio del 25,00 % oltre Iva;
- c) Base d'asta per l'attività di attività di riscossione ordinaria del Tributo diretto alla copertura dei costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti (TARI): aggio del 2,00 % oltre Iva;
- d) Base d'asta per l'attività di verifica e recupero dell'elusione ed evasione, di accertamento e liquidazione del Tributo diretto alla copertura dei costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti (TARI): aggio del 25,00 oltre Iva;
- e) Base d'asta per l'attività di rilevazione e fatturazione dei consumi idrici e canoni fognature e depurazione: aggio del 7,00 % oltre Iva;
- f) Base d'asta per l'attività di verifica e recupero dell'elusione ed evasione, di accertamento e liquidazione dell'ICI e dell'IMU: aggio del 30,00 % oltre Iva;
- g) Base d'asta per l'attività di recupero coattivo e stragiudiziale del Canone del servizio idrico: aggio del 25,00 % oltre Iva;
- h) Base d'asta per l'attività di recupero coattivo e stragiudiziale delle Sanzioni per violazioni al Codice della Strada: aggio del 25,00 % oltre Iva;
- i) Base d'asta per la concessione del servizio di riscossione coattiva e recupero stragiudiziale di tutte le entrate dell'Ente (tributarie ed extra-tributarie): aggio del 25,00 % oltre l'IVA.

L'aggio di aggiudicazione sarà da applicarsi sugli effettivi incassi per imposta/tributo, entrate patrimoniali ed assimilate previste, compreso sanzioni, interessi, addizionali e accessori di specifica pertinenza del Comune, quali risultanti dai servizi svolti dell'affidatario sulla base del capitolato d'onori e del progetto tecnico presentato in sede di gara.

### **CONCLUSIONI**

Il Comune intende, pertanto, individuare un'impresa che svolga in via continuativa e professionale le attività predette nel rispetto della normativa vigente in materia, relativa sia a questioni tecniche, amministrative, assicurative, sociali, fiscali, oltre alle disposizioni che saranno oggetto del capitolato d'onori, del disciplinare di gara e di tutti gli altri atti di gara che andranno a costituire lex specialis dell'intera procedura.

Il Responsabile Settore Finanziario e Contabile





Verbale n. 44 del 13 novembre 2018

## COMUNE DI TORRENOVA (ME)

### PARERE DEL REVISORE DEI CONTI

SULLA PROPOSTA N. 36 del 04/09/2018: Affidamento in concessione della Gestione Ordinaria e Straordinaria delle Entrate Tributarie del Comune di Torrenova – Approvazione relazione ex. Art. 34 c. 20 D.L 179/2012

ESPRESSO IL 13 novembre 2018

Richiesta parere ai sensi dell'art. 239 1° comma lettera b), punto n.2; D.Lgs 267/00 e s.m.i

il Revisore dei Conti del Comune di Torrenova (ME), dott. Russo Salvatore nominato con delibera n. 40 del 7 novembre 2016. Ai sensi dell'art. 234 D.L.gs 267/200 e s.m.i.

- Vista la richiesta pervenuta circa la relazione del parere da parte del revisore, ai sensi dell'art. 239, del D.Lgs 267/2000 e s.m.i;
- Visti lo Statuto Comunale, il Regolamento Comunale di Contabilità del Comune;
- Visti i principi contabili per gli Enti Locali emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;
- Visto il D. Lgs. N. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" TUEL e s.m.i., in particolare l'art. 152.

Il Revisore dei Conti

Vista la proposta pervenuta in data 13.11.2018 per la redazione di un parere di competenza;

Visto il parere di regolarità tecnica da parte del Responsabile del Settore Finanziario del 02.10.2018;

Letta la proposta di delibera,

Si esprime parere favorevole all'approvazione della proposta in oggetto.

Torrenova 13 novembre 2018



Il Revisore dei Conti

Dott. Salvatore Russo

.....

Deliberazione del Consiglio Comunale n. 39 del 16/11/2018

Il presente verbale, viene sottoscritto come segue

IL PRESIDENTE  
F.to Dott. Massimiliano Corpina

IL CONSIGLIERE ANZIANO  
F.to Valeria Chillemi

II SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Dott.ssa Maria Natoli Scialli

### PUBBLICAZIONE DEL PROVVEDIMENTO

Il sottoscritto Segretario Comunale dispone che la presente deliberazione della Giunta Municipale sia pubblicata all'Albo Pretorio on-line per giorni 15 consecutivi a far data dal 19-11-2018 Reg n. \_\_\_\_\_

Dalla Residenza Comunale, li 16-11-2018

#### L'addetto alla pubblicazione



F.to Arcofora Rosa Maria

F.to Cafarelli Maria Teresa

#### Il Segretario Comunale

F.to Dott.ssa Maria Natoli Scialli

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale, su conforme attestazione del Responsabile dell'Albo Pretorio on - line, certifica che la presente deliberazione, nei termini stabiliti dall'art. 6 della L.R. n. 11/2015, è stata pubblicata ai sensi dell'art. 11 comma 1 della L.R. n. 44/1991, all'Albo Pretorio on - line per 15 giorni consecutivi, dal 19-11-2018 al \_\_\_\_\_

Dalla Residenza Comunale, li \_\_\_\_\_

Il Responsabile dell'Albo Pretorio On-Line  
F.to Palazzolo Franco

Il Segretario Comunale  
F.to Dott.ssa Maria Natoli Scialli

### CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il Segretario Comunale, certifica:

Che la presente deliberazione, è divenuta esecutiva il \_\_\_\_\_ decorsi dieci giorni dalla data di pubblicazione all'Albo Pretorio on-line, ai sensi dell'art.12 della L.R. 03/12/1991, n. 44.

☒ Che la presente deliberazione, è stata dichiarata immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art. 12 comma 2° della L.R. 03/12/1991, n. 44.

Il Segretario Comunale  
F.to Dott.ssa Maria Natoli Scialli