mise.AOO_PIT.REGISTRO UFFICIALE.I.0008907.13-01-2021

Comune di Robecco sul Naviglio Prot.0016073 del 30-12-2020 partenza Cat 4 Cl 3

COMUNE DI ROBECCO SUL NAVIGLIO
Citta Metropolitana di Milano

RELAZIONE SULL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE DELL'IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA' E DIRITTI SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI E DELLA TASSA OCCUPAZIONE DEL SUOLO PUBBLICO OVVERO DEL CANONE UNICO E DEL CANONE DI CONCESSIONE.

INFORMAZIONI DI SINTESI Oggetto dell'affidamento	SERVIZIO DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA DEL CANONE UNICO E CANONE DI CONCESSIONE AI SENSI DEL C. 816 DELLA L. 160/2019 OVVERO DELL'IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA' (I.C.P.), DEL DIRITTO SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI (D.P.A.) COMPRESA LA MATERIALE AFFISSIONE DEI MANIFESTI, DELLA TASSA OCCUPAZIONE SPAZI ED AREE PUBBLICHE (TOSAP) CON GESTIONE NODO PAGO PA PERIODO 01.01.2021 – 01.01.2024
Ente affidante	Comune di Robecco sul Naviglio
Tipo di affidamento	Affidamento diretto
Modalità di affidamento	Procedura a evidenza pubblica – art. 36 c. 2 lett. a
Durata del contratto	01/01/2021 – 01/01/2024
Specificare se nuovo affidamento o adeguamento di servizio già attivo	La relazione riguarda un nuovo affidamento (ex D.L.179/2012 art. 34 comma 20).
Territorio interessato dal servizio affidato o da affidare	Comune di Robecco sul Naviglio

SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE Nominativo	Mara Stefani
Ente di riferimento	Comune di Robecco sul Naviglio
Area/servizio	Area Economico - finanziaria
Telefono	02.94978037
Email	robeccosulnaviglio@halleycert.it
Data di redazione	12/12/2020

Comune di Robecco sul Naviglio Prot.0016073 del 30-12-2020 partenza Cat 4 Cl 3

PREMESSA

Il presente documento è stato redatto sulla scorta dello schema tipo che il Ministero per lo Sviluppo Economico ha predisposto ai sensi del Decreto Legge 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21, che gli enti affidanti servizi pubblici locali di rilevanza economica sono tenuti preventivamente a redigere al fine di:
- giustificare le ragioni della scelta in merito alla modalità di affidamento;
- dimostrare la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per quella specifica forma di affidamento;
- specificare gli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le corrispondenti compensazioni economiche, se previste.

In ottemperanza al decreto legge 23 dicembre 2013 n. 145, art. 13 comma 25-bis, coordinato con la legge 9 del 21 febbraio 2014, la relazione dovrà essere inviata all'Osservatorio per i Servizi Pubblici Locali istituito presso il Ministero per lo Sviluppo Economico, esclusivamente per posta elettronica certificata **all'indirizzo: osservatorio.spl@pec.sviluppoeconomico.gov.it.**

I motivi della scelta.

La struttura organizzativa ottimale per la gestione dei tributi oggetto di affido prevede l'istituzione di apposito ufficio, nell'ambito del territorio comunale o nelle sue immediate vicinanze, con idonei orari di apertura al pubblico e in grado di gestire le richieste dell'utenza.
Il Comune di Robecco sul Naviglio non dispone delle risorse umane, strumentali, informatiche ed economiche necessarie a garantire un gestione complessiva della pubblicità e delle pubbliche affissioni oltre che della Tosap, attesa la persistente carenza di personale.
L'Ente altresì non ha una struttura amministrativa in grado di garantire una sistematica attività di repressione all'abusivismo pubblicitario, di recupero dell'evasione dei tributi ed una tempestiva attività di riscossione coattiva e di recupero delle somme dovute.
La gestione dell'ICP e DPA non è stata mai effettuata direttamente dall'Ente, che ha provveduto all'esternalizzazione tramite concessione;
con l'introduzione del canone unico la Tosap deve necessariamente seguire l'iter gestionale dell'ICP e DPA al fine di garantire coerenza, efficienza e economicità dell'attività di accertamento e riscossione, nonché coerenza nella gestione del canone unico patrimoniale dalla data dell'entrata in vigore.

1. Il quadro normativo di riferimento

Il Decreto Legge 18 ottobre 2012, n. 179 "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese" convertito con modificazioni dalla Legge 17 dicembre 2012 n. 221, all'art. 34 comma 20 prevede che:
"Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste."
La Direttiva 2006/123/CE, relativa ai servizi nel mercato interno, lascia liberi gli Stati membri di decidere le modalità organizzative della prestazione dei servizi di interesse economico generale. E' perciò consentito che, in conformità ai principi generali del diritto comunitario, gli enti pubblici scelgano se espletare tali servizi direttamente o tramite terzi e che, in quest'ultimo caso, individuino diverse forme di esternalizzazione, ivi compreso l'affidamento a società partecipate dall'ente pubblico medesimo. In tale ambito, peraltro, si possono fare ipotesi distinte:

a) ricorso al mercato;
b) partenariato pubblico - privato istituzionalizzato;
c) affidamento in house.

Secondo il TAR Brescia (Lombardia) sez. II (sent. n. 363 del 18.4.2013): "La gara per l'affidamento dei servizi di riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni ha per oggetto una concessione, ove l'aggiudicatario assume totalmente il rischio dell'iniziativa intrapresa e la sua remunerazione avviene attraverso la riscossione di un aggio percentuale calcolato sull'ammontare corrisposto dagli utenti: il cd. "criterio della gestione" è l'indice rilevante ai fini dell'individuazione dei tratti distintivi tra concessione di servizi pubblici e appalto di servizi, e nella specie il concessionario sopporta direttamente i rischi economici dell'attività, mentre i destinatari della prestazione sono i cittadini utenti e non l'amministrazione".

2. La definizione dei contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale

Considerato che l'art. 34, comma 20 del D.L. 179/2012, fa riferimento agli "obblighi di servizio pubblico e universale", nel presente paragrafo si esamina brevemente il significato di tali termini ed i connessi obblighi, tenuto presente che il servizio di pubblicità e pubbliche affissioni è inquadrabile tra i servizi pubblici locali a rilevanza economica.

Il servizio pubblico può essere individuato come attività di interesse generale assunta dal soggetto pubblico (titolare del servizio medesimo), che la gestisce direttamente ovvero indirettamente tramite un soggetto privato.

Il servizio universale è invece definito in considerazione degli effetti perseguiti, tesi a garantire un determinato servizio di qualità ad un prezzo accessibile.

Le due definizioni rappresentano, in definitiva, i due lati di una stessa medaglia, in quanto laddove si parla di "servizio pubblico" l'attenzione è rivolta al soggetto pubblico che deve esplicare (direttamente ovvero indirettamente mediante la concessione ad imprese pubbliche, miste o private) l'attività di interesse generale, mentre laddove si parla di "servizio universale" l'attenzione si focalizza sugli utenti finali di tale servizio pubblico e, più precisamente, verso le condizioni di accessibilità, di fruibilità e di qualità del servizio medesimo.

Il Consiglio di Stato (sentenza 1 aprile 2011, n. 2012) ha chiarito che si è in presenza di un servizio di interesse economico generale a condizione che "il servizio sia volto a soddisfare direttamente bisogni della collettività e sia direttamente fruibile da parte dei cittadini: che il rischio per la gestione del servizio sia assunto dal gestore e non sia a carico dell'amministrazione; che la remunerazione avvenga tramite tariffazione e gravi sugli utenti; che il rapporto sia trilaterale tra amministrazione-appaltatore o concessionario e utenti".

La Corte Costituzionale (sentenza n. 325 del 2010) ha stabilito che vi è una sostanziale coincidenza tra servizi di interesse economico generale e servizi pubblici a rilevanza economica. Con riguardo agli obblighi di servizio pubblico, essi vanno ricercati nella necessità di garantire l'equilibrio tra il mercato e la regolamentazione, tra la concorrenza e l'interesse generale, garantendo che i servizi di interesse economico generale siano prestati in modo ininterrotto (continuità), a favore di tutti gli utenti e su tutto il territorio interessato (universalità), a tariffe uniformi e a condizioni di qualità simili, indipendentemente dalle circostanze particolari e dal grado di redditività economica di ciascuna singola operazione (parità). In tal senso sono giustificati gli interventi di regolamentazione da parte dell'ente concedente ed è, quindi, necessario che il gestore del servizio si obblighi, attraverso la stipulazione del contratto di servizio, a garantire determinati standard qualitativi e quantitativi a beneficio dell'utenza.

Il servizio di accertamento e riscossione della tassa occupazione del suolo pubblico, dell'imposta Comunale sulla Pubblicità (ICP) e del Diritto sulle Pubbliche Affissioni (DPA), compresa la materiale affissione dei manifesti, possiede le caratteristiche di servizio pubblico a rilevanza economica.

Il servizio di accertamento e riscossione dell'ICP e DPA è ad oggi gestito in concessione a terzi con le seguenti modalità: invio ai contribuenti degli avvisi di scadenza, verifiche denunce di installazione, variazione e rimozione di mezzi pubblicitari, gestione rapporti diretti con contribuenti per chiarimenti e

Comune di Robecco sul Naviglio Prot.0016073 del 30-12-2020 partenza Cat 4 Cl 3

supporto, attività di controllo, emissione atti di accertamento, attivazione procedure esecutive, gestione posizioni non riscosse, sportello nelle vicinanze del territorio comunale, affissione manifesti.
Tale servizio è compensato unicamente ad aggio calcolato sull'ammontare lordo riscosso.
Il valore dell'aggio che verrà applicato in funzione della concessione del servizio che includerà l'ICP, DPA e la Tosap ovvero riguarderà il Canone unico patrimoniale, sarà determinato in sede di procedura di affido, cui si aggiunge il 100% sulle riscossioni dei diritti d'urgenza DPA.
Il contratto di concessione vigente, la cui scadenza è stata più volte prorogata in virtù di specifiche disposizioni di legge, verrà a scadere il 01.01.2024.

Comune di Robecco sul Naviglio Prot.0016073 del 30-12-2020 partenza Cat 4 Cl 3

3. Modalità affidamento servizio

Il Servizio verrà affidato ai sensi dell'art. 52, comma 5 del D. Lgs. 446/1997 il quale recita:
"*5. I regolamenti, per quanto attiene all'accertamento e alla riscossione dei tributi e delle altre entrate, sono informati ai seguenti criteri:*
a) l'accertamento dei tributi può essere effettuato dall'ente locale anche nelle forme associate previste negli articoli 24, 25, 26 e 28 della legge 8 giugno 1990, n. 142;
b) qualora sia deliberato di affidare a terzi, anche disgiuntamente, l'accertamento e la riscossione dei tributi e di tutte le entrate, le relative attività sono affidate, nel rispetto della normativa dell'Unione europea e delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali, a:
1) i soggetti iscritti nell'albo di cui all' articolo 53, comma 1;
2) gli operatori degli Stati membri stabiliti in un Paese dell'Unione europea che esercitano e menzionate attività, i quali devono presentare una certificazione rilasciata dalla competente autorità del loro Stato di stabilimento dalla quale deve risultare la sussistenza di requisiti equivalenti a quelli previsti dalla normativa italiana di settore;
3) la società a capitale interamente pubblico, di cui all'articolo 113, comma 5, lettera c), del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e successive modificazioni, mediante convenzione, a condizione: che l'ente titolare del capitale sociale eserciti sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi; che la società realizzi la parte più importante della propria attività con l'ente che la controlla; che svolga la propria attività solo nell'ambito territoriale di pertinenza dell'ente che la controlla;
4) le società di cui all'articolo 113, comma 5, lettera b), del citato testo unico di cui al decreto legislativo n. 267 del 2000, iscritte nell'albo di cui all'articolo 53, comma 1, del presente decreto, i cui soci privati siano scelti, nel rispetto della disciplina e dei principi comunitari, tra i soggetti di cui ai numeri 1) e 2) della presente lettera, a condizione che l'affidamento dei servizi di accertamento e di riscossione dei tributi e delle entrate avvenga sulla base di procedure ad evidenza pubblica.
c) l'affidamento di cui alla precedente lettera b) non deve comportare oneri aggiuntivi per il contribuente;
d) il visto di esecutività sui ruoli per la riscossione dei tributi e delle altre entrate e' apposto, in ogni caso, dal funzionario designato quale responsabile della relativa gestione."
In funzione della normativa vigente, oggetto di profonda modificazione per l'anno 2021, si procederà mediate procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 c. 2 lett. a del D.lgs 50/206 previa valutazione di offerte economiche.
L'offerta economica sarà valutata in termini di percentuale di aggio del concessionario, relativa alla riscossione ordinaria e coattiva delle entrate in questione.
Attraverso una manifestazione di interesse saranno raccolte le offerte economiche.
Sarà inoltre richiesto al Concessionario il versamento di un minimo annuo garantito pari a 27.000 euro.

Comune di Robecco sul Naviglio Prot.0016073 del 30-12-2020 partenza Cat 4 Cl 3

4. Caratteristiche del servizio

Il servizio affidato in concessione si pone l'obiettivo di supportare i contribuenti negli adempimenti relativi ai tributi minori o canone unico, la verifica della correttezza degli adempimenti attraverso l'effettuazione di controlli sul territorio, lo svolgimento del servizio di attacchinaggio e le attività tecniche e amministrative ad esso correlate, la gestione del contenzioso dei tributi specificatamente affidati al concessionario e la riscossione coattiva delle altre entrate tributarie ed extratributarie.

L'attività deve essere svolta attraverso:

a) l'utilizzo di sistemi informatici idonei a costruire una banca dati completa e dettagliata, al fine di consentire l'acquisizione delle denunce originarie e di variazione; la stampa delle schede contribuenti con tutte le informazioni relative agli oggetti di tassazione, alle eventuali autorizzazioni richieste e alla situazione storica dei versamenti; la gestione degli avvisi di accertamento e di liquidazione; la gestione dei rimborsi e del contenzioso; la gestione del programma di recupero dell'abusivismo;
b) la messa a disposizione dei contribuenti, di tutta la modulistica necessaria per la denuncia e il pagamento dei tributi;
c) l'effettuazione periodica di censimenti al fine di contrastare l'evasione dei tributi oggetto della concessione;
d) la cura del contenzioso e la riscossione coattiva dei tributi minori e delle altre entrate affidate;
e) l'erogazione del servizio di attacchinaggio a richiesta dell'utenza con le modalità, tempi e tariffe previste dalla normativa vigente e dal regolamento comunale;
f) la manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti per le pubbliche affissioni di proprietà comunale e date in consegna al Concessionario per l'effettuazione del servizio di pubbliche affissioni.
Il servizio sarà affidato ad un soggetto in possesso di particolari requisiti tecnici ed abilitazioni, necessari ai sensi di legge e richiesti dall'amministrazione Comunale.

Compensazioni economiche

In generale, le compensazioni possono rappresentare eventuali apporti finanziari addizionali che gli enti locali corrispondono al soggetto affidatario del servizio pubblico locale.
A livello comunitario, consistono negli emolumenti economici che un ente pubblico può riconoscere a un soggetto affidatario di un servizio economico d'interesse generale. Non sempre le compensazioni sono riconosciute compatibili con il diritto comunitario potendo essere ad esempio qualificate come aiuti di stato.
Come già specificato, il presente servizio è compensato unicamente ad aggio.
I soggetti passivi dei tributi effettueranno i versamenti su apposito conto corrente di tesoreria o postale del Comune. Al Concessionario verranno forniti tutti i dati necessari ai fini della redazione della periodica rendicontazione che dovrà essere trasmessa al Comune.
A seguito di regolare fattura emessa dal concessionario relativa ai suoi compensi, maggiorati dell'IVA. Il Comune emetterà mandato di pagamento entro i termini stabiliti dalla legge.
Con la scadenza dell'ultima rata di ogni anno solare, il Concessionario dovrà provvedere ad integrare la quota di minimo garantito eventualmente non coperta dai versamenti delle riscossioni effettuate, al netto dell'aggio, nelle rate precedenti.

Il Comune di Robecco sul Naviglio intende, pertanto, individuare un'impresa che svolga in via continuativa e professionale le attività predette nel rispetto della normativa vigente in materia, relativa sia a questioni tecniche, amministrative, assicurative, sociali, fiscali, oltre alle disposizioni che saranno oggetto del Capitolato d'Oneri.