



# *Città di Selvazzano Dentro*

*- Provincia di Padova -*

## **RELAZIONE SULL’AFFIDAMENTO IN-HOUSE, IN CONCESSIONE, DEL SERVIZIO PER LA GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI ED ASSIMILATI E DELLA RELATIVA TARIFFA**

### **RELAZIONE EX ART. 34 DL 179/2012 CONVERTITO CON MODIFICHE DALLA L. 221/2012** (contenuti previsti dallo schema – tipo del MiSE)

- 1 INFORMAZIONI DI SINTESI**
- 2 PREMESSA**
- 3 LA VALUTAZIONE DELLA CONGRUITÀ DELL’OFFERTA DEL GESTORE IN-HOUSE E LA VERIFICA DEI BENEFICI PER LA COLLETTIVITÀ CON RIFERIMENTO AGLI OBIETTIVI DI UNIVERSALITÀ E SOCIALITÀ, DI EFFICIENZA, DI ECONOMICITÀ E DI QUALITÀ DEL SERVIZIO**
- 3A LE ULTERIORI MOTIVAZIONI A SUPPORTO DELLA CONVENIENZA DELLA SCELTA DEL MODELLO IN-HOUSE**
- 4 LA VERIFICA DELLA SUSSISTENZA DEI REQUISITI POSTI DALL’ORDINAMENTO EUROPEO PER L’AFFIDAMENTO IN HOUSE**
- 4A IL CONTROLLO ANALOGO**
- 5 CONTENUTI SPECIFICI DEGLI OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E SERVIZIO UNIVERSALE PER IL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI**
- 5A GLI OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E SERVIZIO UNIVERSALE IN GENERALE**
- 5B I CONTENUTI SPECIFICI DEGLI OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO PER IL SERVIZIO RIFIUTI URBANI**
- 5C GLI OBBLIGHI DEL SERVIZIO PUBBLICO RIFIUTI URBANI NEL COMUNE DI SELVAZZANO DENTRO**

**SETTORE SUAP – AMBIENTE – EDILIZIA PRIVATA**  
**Ufficio Ambiente**

CF: 80010110288 – P. IVA 01886500287

Piazza G. Puchetti, 1 – Tel.: 0498 733 947-970

e-mail: [protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it](mailto:protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it)

e-mail posta certificata: [selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net](mailto:selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net)





# *Città di Selvazzano Dentro*

*- Provincia di Padova -*

- 5D IL MODELLO ORGANIZZATIVO DEL SERVIZIO**
- 5E IL MODELLO ORGANIZZATIVO DEL SERVIZIO: IL TRASPORTO E TRATTAMENTO DEI RIFIUTI URBANI**
- 5F L'APPLICAZIONE DEL SISTEMA DI MISURAZIONE PUNTUALE E LA TARIFFA CORRISPETTIVA**
- 5G L'ASSENZA DI COMPENSAZIONI ECONOMICHE A CARICO DELL'ENTE AFFIDANTE**
- 6 CONCLUSIONI**

Comune Selvazzano Dentro - prot. partenza n. 0002915 del 25-01-2021 cat. 6 cl. 8

**SETTORE SUAP – AMBIENTE – EDILIZIA PRIVATA**  
**Ufficio Ambiente**

CF: 80010110288 – P. IVA 01886500287

Piazza G. Puchetti, 1 – Tel.: 0498 733 947-970

e-mail: [protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it](mailto:protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it)

e-mail posta certificata: [selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net](mailto:selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net)





# Città di Selvazzano Dentro

- Provincia di Padova -

## 1 INFORMAZIONI DI SINTESI

Oggetto dell'affidamento	Servizi di igiene urbana comprensivi di: 1. Servizi di raccolta dei rifiuti solidi urbani e assimilati; 2. Servizio di spazzamento strade; 3. Gestione centro di raccolta comunale; 4. Trasporto dei rifiuti solidi urbani e assimilati; 5. Smaltimento dei rifiuti solidi urbani e assimilati. 6. Riscossione della tariffa corrispettiva puntuale per gli stessi.
Ente affidante	Comune di Selvazzano Dentro
L'ente affidante è ente di governo dell'ATO	Il Comune di Selvazzano Dentro interviene in sostituzione del bacino "Brenta per i rifiuti", ad oggi costituito ma non ancora operativo.
Tipo di affidamento	Concessione.
Modalità di affidamento	Affidamento diretto a società in house.
Durata del contratto	2 anni con opzione per eventuali ulteriori 2 anni, fatto salvo il subentro da parte del bacino "Brenta per i rifiuti" quando quest'ultimo sarà pienamente operativo.
Nuovo affidamento	La relazione riguarda un nuovo affidamento (ex D.L. 179/2012, art. 34).
Servizio già affidato	-----
Territorio interessato dal servizio affidato o da affidare	I servizi oggetto dell'affidamento interessano il territorio del Comune di Selvazzano Dentro.

### SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE

Nominativo	Matteazzi Simone
Ente di riferimento	Comune di Selvazzano Dentro (PD)
Area/servizio	Settore SUAP – Ambiente – Edilizia Privata
Telefono	049/8733976
E-mail	s.matteazzi@comune.selvazzano-dentro.pd.it
Data di redazione	29/12/2020

SETTORE SUAP – AMBIENTE – EDILIZIA PRIVATA  
Ufficio Ambiente

CF: 80010110288 – P. IVA 01886500287

Piazza G. Puchetti, 1 – Tel.: 0498 733 947-970

e-mail: [protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it](mailto:protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it)

e-mail posta certificata: [selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net](mailto:selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net)





# *Città di Selvazzano Dentro*

*- Provincia di Padova -*

## **2 PREMESSA**

La presente Relazione viene redatta ai sensi dell'art. 34, comma 20, del Decreto Legge n. 179/2012 che così dispone: *“Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste”*.

La Relazione prevista dall'art. 34 del DL 179/2012 viene redatta ed approvata dall'ente pubblico che affida il servizio, contestualmente alla scelta della forma di gestione del servizio pubblico prescelta tra i tre modelli consentiti dall'ordinamento comunitario (gara, in-house, società mista).

Per i servizi pubblici locali a rete, tra i quali è compreso anche il servizio di gestione dei rifiuti urbani, la redazione ed approvazione della relazione ex art. 34 spetta agli enti di governo degli ambiti o bacini territoriali, costituiti tra i comuni per l'esercizio associato delle funzioni di organizzazione del servizio, tra cui l'affidamento del medesimo.

Ai sensi dell'art. 3-bis, comma 1-bis, del DL 138/2011, infatti, gli enti di governo degli ambiti/bacini *“devono effettuare la relazione prescritta dall'articolo 34, comma 20, del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179... Nella menzionata relazione, gli enti di governo danno conto della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e ne motivano le ragioni con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio”*.

Ad oggi il Bacino “Brenta per i rifiuti” è costituito ma non operativo, pertanto l'Ente Territorialmente Competente (ETC) è il Comune di Selvazzano Dentro.

Nel caso di scelta della forma di gestione in-house, la relazione deve dar conto anche dell'onere procedimentale imposto dall'art. 192, comma 2, del DLgs 50/2016, secondo il quale gli enti affidanti *“effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento, delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.”*

Con la presente relazione ci si propone di:

**A.** dare conto delle ragioni della scelta della forma in house, dopo aver preventivamente

**SETTORE SUAP – AMBIENTE – EDILIZIA PRIVATA**  
**Ufficio Ambiente**

CF: 80010110288 – P. IVA 01886500287

Piazza G. Puchetti, 1 – Tel.: 0498 733 947-970

e-mail: [protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it](mailto:protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it)

e-mail posta certificata: [selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net](mailto:selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net)





# *Città di Selvazzano Dentro*

*- Provincia di Padova -*

valutato la congruità dell'offerta del gestore in-house e verificato i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

- B. attestare la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario per l'affidamento in-house;
- C. definire i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste.

### **3 LA VALUTAZIONE DELLA CONGRUITÀ DELL'OFFERTA DEL GESTORE IN-HOUSE E LA VERIFICA DEI BENEFICI PER LA COLLETTIVITÀ CON RIFERIMENTO AGLI OBIETTIVI DI UNIVERSALITÀ E SOCIALITÀ, DI EFFICIENZA, DI ECONOMICITÀ E DI QUALITÀ DEL SERVIZIO**

La presente relazione tecnica è propedeutica alla scelta della forma di gestione del servizio rifiuti nel Comune di Selvazzano Dentro, e dovrà dare atto della sussistenza o meno della congruità economica dell'offerta del gestore in-house Etra S.p.A., nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta riguardo agli obiettivi indicati dall'art. 192 del DLgs 50/2016.

A tal fine, con nota del 22/12/2020, prot. 46674, l'Amministrazione ha richiesto a Etra S.p.A. di trasmettere, con specifico riferimento all'affidamento del servizio nel Comune di Selvazzano Dentro, la disponibilità ad effettuare in concessione, compresa la tariffazione, il servizio per n. 2 anni con opzione per eventuali ulteriori 2 anni, secondo la modulazione del servizio stesso come proposta dall'Ente, comprensiva dei servizi aggiuntivi, secondo lo schema allegato alla citata richiesta, con invarianza della tariffa.

In riscontro alla richiesta di cui sopra, con nota del 24/12/2020, prot. 47044, Etra S.p.A. ha reso la propria disponibilità ad effettuare il servizio secondo la nuova organizzazione individuata dall'Ente e ad invarianza di tariffa rispetto all'attualità.

Alla luce di quanto sopra esposto si ritiene che lo svolgimento del servizio, come proposto dall'Ente e accolta da Etra S.p.A., rientri nel rispetto dei criteri per l'affidamento in-house previsti dall'art. 192, comma 2, del DLgs 50/2016, in particolare con riferimento:

- alla congruità dell'offerta economica, attraverso la comparazione con i costi del servizio attualmente in essere, svolto dal medesimo gestore, considerato altresì che le tariffe risultano sostanzialmente invariate dal 2009 ad oggi;

**SETTORE SUAP – AMBIENTE – EDILIZIA PRIVATA**  
**Ufficio Ambiente**

CF: 80010110288 – P. IVA 01886500287

Piazza G. Puchetti, 1 – Tel.: 0498 733 947-970

e-mail: [protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it](mailto:protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it)

e-mail posta certificata: [selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net](mailto:selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net)





# Città di Selvazzano Dentro

- Provincia di Padova -

- alla valutazione dei benefici per la collettività dell'affidamento in-house, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza e di qualità del servizio, che con la nuova proposta organizzativa andranno ad essere migliorati, con riguardo, nello specifico, all'incremento della quota di raccolta differenziata e di economie di costi dovute all'allineamento delle frequenze delle raccolte con quelle dei territori limitrofi serviti dallo stesso gestore.

Il costo del servizio di riferimento è pertanto quello risultante dal Piano Economico Finanziario 2020 in fase di approvazione, redatto secondo il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR) di cui alla deliberazione ARERA n. 443/2019, di importo pari a € 2.272.874.

I costi dell'offerta economica che Etra S.p.A. ha accettato di applicare, si ribadisce mantenendo la tariffa invariata (e quindi l'importo del PEF), sono stati messi a confronto con i due indicatori più comunemente utilizzati dalla letteratura specialistica: il costo per abitante (€/ab) e il costo per tonnellata conferita (€cent/ton); entrambi reperiti nel Rapporto Rifiuti Urbani Ispra – Edizione 2020 ([https://www.isprambiente.gov.it/files2020/pubblicazioni/rapporti/rapportorifiutiurbani\\_ed-2020\\_n-331-1.pdf](https://www.isprambiente.gov.it/files2020/pubblicazioni/rapporti/rapportorifiutiurbani_ed-2020_n-331-1.pdf)).

I dati di riferimento sono i seguenti:

Rifiuti prodotti = **kg 10.440.413** (fonte: [https://www.arpa.veneto.it/temi-ambientali/rifiuti/file-e-allegati/rapporti-annuali-rifiuti-urbani/RapportoRU2020\\_\\_parteB.pdf](https://www.arpa.veneto.it/temi-ambientali/rifiuti/file-e-allegati/rapporti-annuali-rifiuti-urbani/RapportoRU2020__parteB.pdf))

Abitanti al 30/11/2020 = **23.139** (fonte: Ufficio Anagrafe comunale)

Importo PEF 2020 = **€ 2.272.874**

Ne deriva la seguente tabella:

Dato	Selvazzano Dentro	Regione Veneto	Nord Italia
costo / abitante (€/ab)	<b>98,23</b>	136,25	153,13
costo / tonnellata conferita (€cent/ton)	<b>21,77</b>	29,12	28,95

Come desumibile, ad esito della comparazione condotta, si può tranquillamente affermare come per entrambi gli indicatori utilizzati i costi unitari risultanti, relativi allo standard di servizio che Etra S.p.A. ha comunicato di essere disponibile a svolgere per il Comune di Selvazzano Dentro, siano più convenienti rispetto agli indicatori omogenei di confronto, riferiti alle medie rilevate nella regione di riferimento così come nella macro area geografica nazionale.

I dati di cui sopra risultano convenienti anche in rapporto a quelli nazionali relativi alla fascia di popolazione nella quale ricade il Comune di Selvazzano Dentro (10.001 – 50.000 abitanti):

Dato	Selvazzano Dentro	Italia
costo / abitante (€/ab)	<b>98,23</b>	140,36
costo / tonnellata conferita (€cent/ton)	<b>21,77</b>	28,51

SETTORE SUAP – AMBIENTE – EDILIZIA PRIVATA  
Ufficio Ambiente

CF: 80010110288 – P. IVA 01886500287

Piazza G. Puchetti, 1 – Tel.: 0498 733 947-970

e-mail: [protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it](mailto:protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it)

e-mail posta certificata: [selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net](mailto:selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net)





# Città di Selvazzano Dentro

- Provincia di Padova -

Anche il costo per abitante riferito ad ogni singola regione dell'area Nord Italia evidenzia la convenienza del servizio ipotizzato per il Comune di Selvazzano Dentro:

Regione	costo / abitante (€/ab)
Piemonte	188,14
Valle d'Aosta	163,04
Lombardia	122,43
Trentino Alto Adige	131,83
Friuli Venezia Giulia	109,34
Liguria	217,57
Emilia Romagna	182,29

Analogamente il costo per tonnellata conferita, riferito alle stesse regioni prese in considerazione nella tabella di cui sopra, ribadisce la convenienza del servizio ipotizzato per il Comune di Selvazzano Dentro:

Regione	costo / tonnellata conferita (€cent/ton)
Piemonte	39,73
Valle d'Aosta	38,42
Lombardia	25,38
Trentino Alto Adige	26,73
Friuli Venezia Giulia	25,14
Liguria	43,71
Emilia Romagna	29,96

Con la rimodulazione del servizio accettata dal gestore si potrà procedere ad un ulteriore miglioramento del servizio al fine di raggiungere il tetto di raccolta differenziata pari al 76% (oggi attestato al 69,5% secondo il metodo DGRV 288/14) come richiesto dal Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti Urbani approvato dalla Regione Veneto con deliberazione di Consiglio Regionale n. 30 del 29/04/2015.

In particolare la riorganizzazione del servizio, allineando i turni di raccolta con quelli delle realtà territoriali limitrofe al Comune di Selvazzano Dentro, permetterà delle economie che consentiranno di investire nelle attrezzature necessarie ad attivare la commisurazione dei servizi resi all'effettivo livello di servizio erogato a ciascuna utenza, tramite la fornitura di contenitori carrellati dei quali quello per il secco residuo sarà dotato di microchip identificativo dell'utenza stessa.

Alla luce di quanto sopra è pertanto possibile attestare la congruità economica dell'offerta accettata dal gestore in-house, che assorbe anche la valutazione dell'economicità del servizio ai sensi dell'ultima parte del comma 2 dell'art. 192 del DLgs 50/2016.

SETTORE SUAP – AMBIENTE – EDILIZIA PRIVATA  
Ufficio Ambiente

CF: 80010110288 – P. IVA 01886500287

Piazza G. Puchetti, 1 – Tel.: 0498 733 947-970

e-mail: [protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it](mailto:protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it)

e-mail posta certificata: [selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net](mailto:selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net)





# Città di Selvazzano Dentro

- Provincia di Padova -

## 3A LE ULTERIORI MOTIVAZIONI A SUPPORTO DELLA CONVENIENZA DELLA SCELTA DEL MODELLO IN HOUSE

A integrazione di quanto precedentemente espresso, possono addursi ulteriori motivazioni a sostegno della scelta di affidare in-house il servizio nel Comune di Selvazzano Dentro, riferite sia alle sinergie assicurate, come già evidenziato, da una gestione allineata del servizio rifiuti urbani, sia, più in generale, alle convenienze di un affidamento in-house.

L'attuale gestore serve diversi comuni limitrofi a Selvazzano Dentro, quali Cervarese Santa Croce, Galzignano Terme, Limena, Mestrino, Montegrotto Terme, Rovolon, Rubano, Teolo, Torreglia, Veggiano, Vigodarzere, Vigonza, Villafranca Padovana.

La scelta di proseguire nella forma di gestione in-house per l'affidamento del servizio rifiuti consentirebbe infatti di mantenere e ampliare i benefici per la collettività del Comune di Selvazzano Dentro, derivanti dall'omogeneità del gestore con riferimento all'ambito territoriale nel quale Etra S.p.A. presta tale servizio.

Una strategia unitaria di gestione del servizio rifiuti nell'ambito territoriale servito dal gestore, in alternativa ad una gestione frammentata, quale risulterebbe quella articolata su una pluralità di gestori, consente di conseguire economie di scala, con benefici sui costi per l'utenza, grazie alla possibilità di utilizzo condiviso su territori contigui di risorse, mezzi e servizi in capo ad un unico operatore, oltre ad una miglior tutela ambientale mediante l'affidamento della raccolta, trasporto ed avvio a smaltimento e recupero dei rifiuti sempre in capo ad un unico operatore.

Inoltre, il progetto di riorganizzazione dei servizi e il passaggio alla tariffazione puntuale commisurata all'effettivo servizio reso, corrisponde agli obiettivi regionali in materia di raggiungimento della percentuale di raccolta differenziata pari al 76% e all'applicazione di un sistema di finanziamento dei costi del servizio a carico dell'utenza basato realmente sul principio comunitario "*chi inquina paga*" e quindi effettivamente commisurato alla quantità di rifiuti indifferenziati conferiti da ciascun utente.

In via generale depone poi a favore della scelta di una forma di gestione in-house la possibilità, per le amministrazioni pubbliche e per la collettività degli utenti dei servizi pubblici locali, di conseguire alcuni rilevanti vantaggi rispetto a forme di gestione esternalizzata, da parte di operatori privati ovvero a mezzo di una società mista pubblico-privato, quali in particolare:

- a. la titolarità pubblica della gestione effettiva del servizio, seppur espletata secondo metodi imprenditoriali che assicurino le condizioni di economicità, efficacia ed efficienza, con conseguente attribuzione al sistema pubblico, nell'interesse della collettività, di tutte le decisioni afferenti alla concreta attività gestionale del servizio rifiuti, comprese quelle che impattano sulla fruizione di altri servizi pubblici o privati;

SETTORE SUAP – AMBIENTE – EDILIZIA PRIVATA  
Ufficio Ambiente

CF: 80010110288 – P. IVA 01886500287

Piazza G. Puchetti, 1 – Tel.: 0498 733 947-970

e-mail: [protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it](mailto:protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it)

e-mail posta certificata: [selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net](mailto:selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net)





# *Città di Selvazzano Dentro*

*- Provincia di Padova -*

- b. l'assenza di scopi di lucro in capo alla società in-house, che non opera con il fine di distribuire i profitti tra i soci, ma con l'obiettivo primario di prestare un servizio alla collettività al miglior rapporto qualità/prezzo, pur nel mantenimento nel tempo dell'equilibrio economico e finanziario, garantendo quindi che i ricavi derivanti dalle tariffe pagate dagli utenti siano totalmente destinati alla copertura dei costi del servizio, e che ogni margine disponibile sia reinvestito nel miglioramento della qualità del servizio stesso;
- c. i maggiori e più rapidi margini di intervento disponibili per l'ente affidante nei confronti di un gestore in-house, rispetto ad un operatore privato, qualora emergessero criticità nella gestione del servizio, sia sotto il profilo economico, sia sotto altri profili, tra cui quello della tutela ambientale di lungo periodo che riveste una particolare rilevanza nel settore dei rifiuti;
- d. la possibilità per le amministrazioni pubbliche di attuare, attraverso le forme di esercizio del controllo analogo, un pregnante monitoraggio sulla gestione complessiva della società in-house, che rende più efficace anche l'attività di controllo del servizio e del relativo contratto di gestione, riducendo l'asimmetria informativa dovuta alla lontananza dell'ente pubblico affidante dall'attività operativa esercitata dall'impresa affidataria privata;
- e. la fisiologica tendenza delle società in-house, in quanto assoggettate al controllo analogo da parte degli enti affidanti, a pervenire a composizioni bonarie delle possibili controversie nell'applicazione del contratto di servizio, prevenendo costosi ed estenuanti contenziosi che più frequentemente possono insorgere con affidatari privati;
- f. il contenimento dei costi e dei tempi necessari per l'affidamento del servizio rispetto alle procedure di gara per la selezione di un'impresa affidataria o del partner privato di una società mista.

In conclusione, vista l'offerta accettata dal gestore in-house Etra S.p.A., si ritiene sussistano i profili di economicità, universalità, socialità, efficienza e qualità del servizio riferibili all'affidamento in esame, oltre alle ulteriori valutazioni sopra espresse in ordine ai benefici di carattere generale di una gestione in house, il tutto con riferimento al disposto dell'art. 192, comma 2, del DLgs 50/2016.

## **4 LA VERIFICA DELLA SUSSISTENZA DEI REQUISITI POSTI DALL'ORDINAMENTO EUROPEO PER L'AFFIDAMENTO IN HOUSE**

### **Premessa**

Come detto in apertura della presente relazione, per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, tra i quali si annovera anche il servizio rifiuti urbani, la scelta della forma di gestione del servizio da affidare è effettuata, ai sensi dell'art. 34, comma 20, del DL 179/2012, sulla base di apposita relazione che, tra le altre sue funzioni, ha anche quella di dar conto "della

**SETTORE SUAP – AMBIENTE – EDILIZIA PRIVATA**  
**Ufficio Ambiente**

CF: 80010110288 – P. IVA 01886500287

Piazza G. Puchetti, 1 – Tel.: 0498 733 947-970

e-mail: [protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it](mailto:protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it)

e-mail posta certificata: [selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net](mailto:selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net)





# *Città di Selvazzano Dentro*

*- Provincia di Padova -*

sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta".

In questa parte della relazione si dà atto della verifica condotta in ordine alla sussistenza dei requisiti richiesti dall'ordinamento comunitario per la legittimità di tale forma di gestione, ossia:

- a) il controllo analogo;
- b) la prevalenza dell'attività a favore degli enti soci;
- c) la totale partecipazione pubblica.

Questi tre requisiti sono il frutto delle consolidate acquisizioni giurisprudenziali comunitarie, recepite nell'ordinamento nazionale con il comma 1 dell'art. 5 del DLgs 50/2016, che fissa le condizioni alle quali si può procedere all'affidamento diretto secondo il modello dell'in-house, che si verificano allorché:

- a) *l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;*
- b) *oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;*
- c) *nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.*

L'applicazione della richiamata normativa ex art. 5 del DLgs 50/2016 agli affidamenti in-house nel settore dei servizi di gestione rifiuti urbani deve tener conto dell'assetto istituzionale stabilito dal legislatore nazionale con il DL 138/2011, come recepito dal legislatore veneto con la LRV 52/2012.

Nella legislazione nazionale l'art. 3-bis del DL 138/2011, ai commi 1 e 1-bis, stabilisce infatti che:

- *"le funzioni di organizzazione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, compresi quelli appartenenti al settore dei rifiuti urbani ... sono esercitate unicamente dagli enti di governo degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei";*
- *agli enti di governo degli ambiti/bacini territoriali spettano quindi in via esclusiva le competenze "di scelta della forma di gestione, di determinazione delle tariffe all'utenza per*

**SETTORE SUAP – AMBIENTE – EDILIZIA PRIVATA**  
**Ufficio Ambiente**

CF: 80010110288 – P. IVA 01886500287

Piazza G. Puchetti, 1 – Tel.: 0498 733 947-970

e-mail: [protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it](mailto:protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it)

e-mail posta certificata: [selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net](mailto:selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net)





# *Città di Selvazzano Dentro*

*- Provincia di Padova -*

*quanto di competenza, di affidamento della gestione e relativo controllo”, e ad essi “partecipano obbligatoriamente” gli enti locali appartenenti ai rispettivi ambiti/bacini territoriali, il cui perimetro è definito dalle regioni al fine di “consentire economie di scala e di differenziazione idonee a massimizzare l’efficienza del servizio”.*

Nella legislazione veneta l’art. 3 della LRV 52/2012 dispone, al comma 4, in coerenza con la predetta normativa nazionale, che *“Gli enti locali ricadenti nei bacini territoriali provinciali, infraprovinciali o interprovinciali, esercitano in forma associata le funzioni di organizzazione e controllo diretto del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani attraverso i consigli di bacino.”.*

Al successivo comma 5 dell’art. 3 si precisa che *“I consigli di bacino operano in nome e per conto degli enti locali in essi associati, secondo modalità definite dall’apposita convenzione di cui all’articolo 4 che li istituisce, e sono dotati di personalità giuridica di diritto pubblico e autonomia funzionale, organizzativa, finanziaria, patrimoniale e contabile, per lo svolgimento delle attività connesse alle funzioni di programmazione, organizzazione, affidamento e controllo del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani.”.*

Tra le funzioni di competenza dei Consigli di bacino, il comma 6 dell’art. 3 indica anche l’*“indizione della procedura di affidamento del servizio di raccolta, trasporto, avvio a smaltimento e recupero”* (lett. c) e l’*“approvazione e stipulazione del contratto di servizio e della carta del servizio regolante i rapporti con i soggetti gestori dei rifiuti urbani”* (lett. d).

Il comune di Selvazzano Dentro fa parte dell’ambito individuato come Bacino “Brenta per i rifiuti”, che ai sensi dell’art. 1, comma 1.1, della deliberazione ARERA n. 443/2019, dovrebbe essere l’Ente Territorialmente Competente (ETC), laddove costituito ed operativo. Alla data odierna il Consiglio di Bacino “Brenta per i rifiuti” non è tecnicamente operativo e pertanto l’ETC risulta essere il singolo ente locale e quindi, nel nostro caso, il comune di Selvazzano Dentro.

Alla luce del sopra richiamato contesto normativo è possibile declinare nei seguenti termini le modalità di applicazione delle disposizioni di cui ai punti a) e b) del comma 1 dell’art. 5 del DLgs 50/2016, rispetto all’affidamento in-house a Etra S.p.A. del servizio rifiuti:

- le *“amministrazioni aggiudicatrici”*, tenute ad esercitare congiuntamente sulla società affidataria un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, sono i comuni soci che affidano o hanno affidato a Etra S.p.A. il servizio rifiuti;
- l’attività della società affidataria del servizio in-house deve essere svolta per almeno l’80% in esecuzione di compiti – anche ulteriori al servizio rifiuti – affidati dai comuni soci, sia in via diretta che per il tramite degli enti di governo di ambiti/bacini territoriali a cui essi partecipano.

Nel caso specifico oggetto della presente relazione, trattandosi di un nuovo affidamento del

**SETTORE SUAP – AMBIENTE – EDILIZIA PRIVATA**  
**Ufficio Ambiente**

CF: 80010110288 – P. IVA 01886500287

Piazza G. Puchetti, 1 – Tel.: 0498 733 947-970

e-mail: [protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it](mailto:protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it)

e-mail posta certificata: [selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net](mailto:selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net)





# Città di Selvazzano Dentro

- Provincia di Padova -

servizio rifiuti, già affidato precedentemente con la modalità in-house da parte del Comune di Selvazzano Dentro il quale, nella sua qualità di socio, possiede una quota pari al 2,6544% di Etra S.p.A., la verifica della sussistenza delle condizioni per la scelta della forma di gestione in-house per il servizio rifiuti va effettuata con esclusivo riferimento a questo Ente.

Il Comune di Selvazzano Dentro, pertanto, qualificabile come “amministrazione aggiudicatrice” del servizio rifiuti, esercita il controllo analogo congiunto sulla società alla quale intende affidare il servizio in-house [art. 5, comma 1, lett. a), DLgs 50/2016], come riportato agli articoli 4, 27 e seguenti dello Statuto di Etra S.p.A. e secondo il “Modello Organizzativo di Gestione e Controllo” della società medesima, approvato in Consiglio di Gestione il 20/06/2019.

Inoltre, almeno l'80% delle attività della società in-house Etra S.p.A. è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dalle amministrazioni aggiudicatrici controllanti [art. 5, comma 1, lett. b), DLgs 50/2016].

Si dà infine atto della totale partecipazione pubblica della società affidataria Etra S.p.A. [art. 5, comma 1, lett. c), DLgs 50/2016].

## 4A IL CONTROLLO ANALOGO

L'art. 5 del DLgs 50/2016 disciplina al comma 2 le condizioni del controllo analogo, che sussiste qualora l'Ente affidante “*eserciti un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della persona giuridica controllata*”.

Il comma 4 dell'art. 5 precisa che, nei casi di società affidataria con una pluralità di soci, l'affidamento in-house è consentito in presenza di un “*controllo analogo congiunto*”, che ricorre quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni poste dal successivo comma 5 dell'art. 5:

- *gli organi decisionali della persona giuridica controllata sono composti da rappresentanti di tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti. Singoli rappresentanti possono rappresentare varie o tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti;*
- *tali amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori sono in grado di esercitare congiuntamente un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative di detta persona giuridica;*
- *la persona giuridica controllata non persegue interessi contrari a quelli delle amministrazioni aggiudicatrici o degli enti aggiudicatori controllanti.*

Si dà atto che i (75) comuni soci esercitano il controllo analogo congiunto sulla società, possedendone la totalità del capitale sociale (100%) e designandone tutti i suoi amministratori.

SETTORE SUAP – AMBIENTE – EDILIZIA PRIVATA  
Ufficio Ambiente

CF: 80010110288 – P. IVA 01886500287

Piazza G. Puchetti, 1 – Tel.: 0498 733 947-970

e-mail: [protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it](mailto:protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it)

e-mail posta certificata: [selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net](mailto:selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net)





# *Città di Selvazzano Dentro*

*- Provincia di Padova -*

Etra S.p.A. si pone quindi come soggetto strumentale di un'aggregazione di enti locali e il suo capitale è totalmente pubblico, in quanto totalmente partecipata appunto da enti locali, senza alcuna cointeressenza di capitale privato.

Etra S.p.A., inoltre, svolge la propria attività esclusivamente per i comuni soci, e più precisamente a favore delle collettività locali di cui essi rappresentano gli enti esponenti.

Per quanto attiene all'esercizio del cd. controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, esso si attua nei confronti di Etra S.p.A., da parte dei comuni soci del gruppo, così come stabilito all'art. 4 dello Statuto stesso di Etra S.p.A..

Etra S.p.A. è quindi struttura organizzata ed impostata in forma rispettosa dei dettami comunitari in materia di "in-house providing": nell'adozione dei propri obiettivi strategici e delle decisioni più importanti, è vincolata alla decisione dei propri soci.

Gli enti locali hanno quindi il potere di conformare l'azione di Etra S.p.A. in modo tempestivo e diretto, senza che l'intermediazione delle società holding abbia alcuna influenza a tale riguardo poiché, come già evidenziato, effettuano un controllo sulla società analogo a quello da essi esercitato sui propri servizi, attraverso le forme di cooperazione intercomunale stabilite dalla legislazione statale e regionale, nonché attraverso il Consiglio di sorveglianza eletto dall'Assemblea della società, come previsto dagli articoli 4, 27 e seguenti dello statuto di Etra S.p.A. e secondo il "Modello Organizzativo di Gestione e Controllo" della società medesima, approvato in Consiglio di Gestione il 20/06/2019.

## **5 CONTENUTI SPECIFICI DEGLI OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E SERVIZIO UNIVERSALE PER IL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI**

### **5A GLI OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E SERVIZIO UNIVERSALE IN GENERALE**

Si ribadisce che per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, tra i quali si annovera anche il servizio rifiuti urbani, la scelta della forma di gestione del servizio da affidare è effettuata sulla base di apposita relazione ex art. 34, comma 20, del DL 179/2012, che, tra le altre sue funzioni, ha anche quella di definire "*i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale*".

Il servizio pubblico locale di rilevanza economica può essere definito come il servizio erogato dietro corrispettivo economico, che l'ente locale competente assume come necessario per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale.

Il servizio pubblico è caratterizzato dalla sua natura di servizio universale, in quanto garantisce a tutti gli utenti, attuali o anche solo potenziali, parità di trattamento in termini di accessibilità

**SETTORE SUAP – AMBIENTE – EDILIZIA PRIVATA**  
**Ufficio Ambiente**

CF: 80010110288 – P. IVA 01886500287

Piazza G. Puchetti, 1 – Tel.: 0498 733 947-970

e-mail: [protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it](mailto:protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it)

e-mail posta certificata: [selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net](mailto:selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net)





# *Città di Selvazzano Dentro*

*- Provincia di Padova -*

fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza.

Secondo l'ordinamento comunitario per "servizio universale" si intende "l'insieme minimo, definito, di servizi di determinata qualità disponibile a tutti gli utenti a prescindere dalla loro ubicazione geografica e, tenuto conto delle condizioni specifiche nazionali, ad un prezzo abbordabile".

Gli obblighi di servizio pubblico e servizio universale sono quegli obblighi che l'impresa non assumerebbe nella stessa misura né alle stesse condizioni se considerasse esclusivamente il proprio interesse commerciale.

La ratio dell'imposizione degli obblighi di servizio pubblico è finalizzata a garantire che il servizio sia prestato con i predetti requisiti del servizio universale, a tariffe uniformi e a condizioni di qualità simili, indipendentemente dalle circostanze particolari e dal grado di redditività economico di ciascuna singola operazione.

Il servizio pubblico può prevedere una compensazione economica a carico dell'ente affidante, qualora le tariffe non siano in grado di coprirne i costi, ovvero può trovare la copertura dei suoi costi in base alle tariffe applicate all'utenza, comunque determinate dall'ente affidante.

## **5B I CONTENUTI SPECIFICI DEGLI OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO PER IL SERVIZIO RIFIUTI URBANI**

Il servizio di gestione dei rifiuti urbani è sottoposto, oltre che agli obblighi di carattere generale previsti per tutti i servizi pubblici a rilevanza economica (ad es. l'accessibilità al servizio per tutti gli utenti a condizioni eque), ad ulteriori specifiche e complesse prescrizioni normative, la cui inosservanza comporta l'applicazione di sanzioni amministrative, civili e penali.

Preliminarmente è necessario inquadrare il perimetro delle attività ricomprese nel servizio di gestione dei rifiuti urbani.

Si precisa al riguardo che, ai sensi dell'art. 183, comma 1, lett. b-ter), del DLgs 152/2006, per rifiuti urbani si intendono:

- 1. i rifiuti domestici indifferenziati e da raccolta differenziata, ivi compresi: carta e cartone, vetro, metalli, plastica, rifiuti organici, legno, tessili, imballaggi, rifiuti di apparecchiature elettriche ed elettroniche, rifiuti di pile e accumulatori e rifiuti ingombranti, ivi compresi materassi e mobili;*
- 2. i rifiuti indifferenziati e da raccolta differenziata provenienti da altre fonti che sono simili per natura e composizione ai rifiuti domestici indicati nell'allegato L-quater prodotti dalle attività riportate nell'allegato L-quinquies;*

**SETTORE SUAP – AMBIENTE – EDILIZIA PRIVATA**  
**Ufficio Ambiente**

CF: 80010110288 – P. IVA 01886500287

Piazza G. Puchetti, 1 – Tel.: 0498 733 947-970

e-mail: [protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it](mailto:protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it)

e-mail posta certificata: [selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net](mailto:selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net)





# *Città di Selvazzano Dentro*

*- Provincia di Padova -*

3. *i rifiuti provenienti dallo spazzamento delle strade e dallo svuotamento dei cestini portarifiuti;*
4. *i rifiuti di qualunque natura o provenienza, giacenti sulle strade ed aree pubbliche o sulle strade ed aree private comunque soggette ad uso pubblico o sulle spiagge marittime e lacuali e sulle rive dei corsi d'acqua;*
5. *i rifiuti della manutenzione del verde pubblico, come foglie, sfalci d'erba e potature di alberi, nonché i rifiuti risultanti dalla pulizia dei mercati;*
6. *i rifiuti provenienti da aree cimiteriali, esumazioni ed estumulazioni, nonché gli altri rifiuti provenienti da attività cimiteriale diversi da quelli di cui ai punti 3, 4 e 5.*

Ai sensi del comma 4 dell'art. 25 del DL 1/2012 il servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani ed assimilati comprende le attività di "raccolta, raccolta differenziata, commercializzazione e avvio a smaltimento e recupero". Può inoltre comprendere anche le attività di "gestione e realizzazione degli impianti".

Risulta peraltro pienamente conforme a tale perimetrazione del servizio pubblico rifiuti, operata dalla normativa nazionale, la Legge Regionale Veneto n. 52/2012, approvata in attuazione dell'art. 2, comma 186-bis, della L. 191/2009.

Tale legge regionale veneta assegna la competenza in materia di affidamento del servizio pubblico rifiuti urbani ed assimilati ai Consigli di Bacino, enti con personalità giuridica costituiti tra i Comuni appartenenti ad un bacino territoriale, per l'esercizio in forma associata delle funzioni di programmazione, organizzazione e controllo del servizio rifiuti.

L'art. 3, comma 6, della LRV 52/2012, attribuisce ai Consigli di Bacino, quando operativi, la competenza in materia di "indizione della procedura di affidamento del servizio di raccolta, trasporto, avvio a smaltimento e recupero" dei rifiuti urbani ed assimilati.

Il medesimo comma 6 dell'art. 3 prevede anche che la Regione Veneto abbia la facoltà di delegare i Consigli di bacino per l'affidamento della gestione e realizzazione di impianti di smaltimento e recupero dei rifiuti urbani.

Pertanto, allo stato della vigente legislazione regionale, il servizio pubblico di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati comprende esclusivamente le attività di raccolta (compreso lo spazzamento), trasporto, avvio a smaltimento e recupero, mentre non comprende le attività di smaltimento e recupero.

Il servizio pubblico di gestione rifiuti deve essere svolto nel rispetto delle prescrizioni dettate in materia ambientale dalla Parte Quarta del Testo Unico dell'Ambiente (DLgs 152/2006), che all'art. 178 qualifica la gestione dei rifiuti come "attività di pubblico interesse", disponendo che "La gestione dei rifiuti è effettuata conformemente ai principi di precauzione, di prevenzione, di

**SETTORE SUAP – AMBIENTE – EDILIZIA PRIVATA**  
**Ufficio Ambiente**

CF: 80010110288 – P. IVA 01886500287

Piazza G. Puchetti, 1 – Tel.: 0498 733 947-970

e-mail: [protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it](mailto:protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it)

e-mail posta certificata: [selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net](mailto:selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net)





# *Città di Selvazzano Dentro*

*- Provincia di Padova -*

sostenibilità, di proporzionalità, di responsabilizzazione e di cooperazione di tutti i soggetti coinvolti nella produzione, nella distribuzione, nell'utilizzo e nel consumo di beni da cui originano i rifiuti, (nel rispetto del principio di concorrenza) nonché del principio chi inquina paga. A tale fine la gestione dei rifiuti è effettuata secondo criteri di efficacia, efficienza, economicità, trasparenza, fattibilità tecnica ed economica, nonché nel rispetto delle norme vigenti in materia di partecipazione e di accesso alle informazioni ambientali.”.

L'art. 179 del TUA stabilisce inoltre un ordine di priorità nella gestione dei rifiuti, in funzione di quella che costituisce la migliore opzione ambientale, nel rispetto della seguente gerarchia:

- a) prevenzione;
- b) preparazione per il riutilizzo;
- c) riciclaggio;
- d) recupero di altro tipo, per esempio il recupero di energia;
- e) smaltimento.

Le attività di smaltimento e di recupero dei rifiuti urbani non differenziati sono altresì tenute, ai sensi dell'art. 182-bis del TUA, al rispetto dei principi di autosufficienza e di prossimità, al fine rispettivamente di:

- a) realizzare l'autosufficienza nello smaltimento dei rifiuti urbani non pericolosi e dei rifiuti del loro trattamento in ambiti territoriali ottimali;
- b) permettere lo smaltimento dei rifiuti ed il recupero dei rifiuti urbani indifferenziati in uno degli impianti idonei più vicini ai luoghi di produzione o raccolta, al fine di ridurre i movimenti dei rifiuti stessi, tenendo conto del contesto geografico o della necessità di impianti specializzati per determinati tipi di rifiuti.

Per rifiuto urbano indifferenziato si intende il rifiuto residuo non proveniente da “raccolta differenziata” in cui “il flusso di rifiuti è tenuto separato in base al tipo ed alla natura dei rifiuti al fine di facilitarne il trattamento specifico”.

Si precisa che ai sensi della LRV 52/2012 l'ambito territoriale ottimale nel Veneto coincide con l'intero territorio regionale a cui va pertanto riferita l'autosufficienza nello smaltimento e nel recupero di rifiuti urbani indifferenziati.

Corollario del principio di autosufficienza è il divieto di smaltire i rifiuti urbani non pericolosi in regioni diverse da quelle dove gli stessi sono prodotti, fatti salvi eventuali accordi regionali o internazionali, qualora gli aspetti territoriali e l'opportunità tecnico-economica di raggiungere livelli ottimali di utenza servita lo richiedano (comma 3 dell'art. 182 TUA).

Il servizio pubblico di gestione dei rifiuti costituisce altresì un servizio essenziale anche ai sensi della Legge 12/06/1990, n. 146: esso, dunque, deve essere assicurato senza soluzione di

**SETTORE SUAP – AMBIENTE – EDILIZIA PRIVATA**  
**Ufficio Ambiente**

CF: 80010110288 – P. IVA 01886500287

Piazza G. Puchetti, 1 – Tel.: 0498 733 947-970

e-mail: [protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it](mailto:protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it)

e-mail posta certificata: [selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net](mailto:selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net)





# Città di Selvazzano Dentro

- Provincia di Padova -

continuità in quanto serve a mantenere in funzione la normale attività a supporto della collettività.

Il servizio di gestione dei rifiuti urbani non può pertanto essere interrotto, indipendentemente dal pagamento del servizio da parte dei singoli utenti, al fine di evitare il verificarsi di problemi igienico-sanitari.

Il servizio deve, inoltre, essere effettuato anche in zone disagiate, in aree a forte dispersione abitativa o con scarso insediamento produttivo, nel rispetto di standard minimi di qualità ed indipendentemente dal vantaggio economico che ne deriva.

## 5C GLI OBBLIGHI DEL SERVIZIO PUBBLICO RIFIUTI URBANI NEL COMUNE DI SELVAZZANO DENTRO

Oltre al rispetto dei predetti obblighi di servizio pubblico, sia generali che specifici per il servizio di gestione dei rifiuti urbani, il gestore dovrà in particolare modulare ed adeguare il servizio secondo quanto di seguito riportato:

### A) FREQUENZA PASSAGGI E DIMENSIONI CONTENITORI

Tipologia rifiuto	Modalità raccolta	Descrizione	Passaggi/anno	Frequenza
Carta e cartone	Porta a porta per tutte le utenze	Contenitori carrellati da lt 120/240	26	Quindicinale
Vetro	Porta a porta per tutte le utenze	Contenitori carrellati da lt 120/240	12	Mensile
Plastica e metalli	Porta a porta per tutte le utenze	Contenitori carrellati da lt 120/240	26	Quindicinale
Secco residuo	Porta a porta per tutte le utenze	Contenitori carrellati con chip da lt 120/240	26	Quindicinale
Umido organico	Porta a porta per tutte le utenze	Sacchi compostabili in contenitori da lt 25	116	Bisettimanale, trisettimanale da metà giugno a metà settembre
Verde e ramaglie	Porta a porta per tutte le utenze	Contenitori carrellati da lt 120/240 (a richiesta con addebito di € 10,00/anno) + eventuali fascine (max n. 2) o presso CdR con ecocard	48	Settimanale; quindicinale gennaio e dicembre
Cestini	Raccolta stradale		52	Settimanale
RUP (rifiuti urbani pericolosi: pile, medicinali, ecc.)	Raccolta stradale	Contenitori stradali dislocati sul territorio (oppure presso il CdR)		Quindicinale; settimanale presso farmacie
Beni durevoli e legno (ingombranti)	Su chiamata a domicilio (gratuita fino a 4 chiamate annue)	Ingombranti anche presso CdR	12	Mensile
Olio esausto vegetale	Cisterne in ogni frazione	Conferimento presso cisterne o presso CdR	Minimo 6 o secondo necessità	Bimestrale o secondo necessità

SETTORE SUAP – AMBIENTE – EDILIZIA PRIVATA  
Ufficio Ambiente

CF: 80010110288 – P. IVA 01886500287

Piazza G. Puchetti, 1 – Tel.: 0498 733 947-970

e-mail: [protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it](mailto:protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it)

e-mail posta certificata: [selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net](mailto:selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net)





# Città di Selvazzano Dentro

- Provincia di Padova -

<b>Tutti i rifiuti (esclusi inerti, secco e organico)</b>	Centro di Raccolta	Conferimento presso Centro di Raccolta	<b>104</b>	Bisettimanale
<b>Secco residuo</b>	Spazzamento	Spazzatrice meccanica + operatore	<b>Come da programma o su richiesta</b>	
<b>Secco residuo</b>	Pulizia aree mercatali	Spazzatrice meccanica + operatore	<b>52</b>	Settimanale
<b>Secco residuo</b>	Pulizia sagre e/o fiere	Asporto rifiuti manifestazioni		Su richiesta e a carico degli organizzatori

fatte salve specifiche esigenze da valutare tra Comune e Gestore del servizio;

## B) INVESTIMENTI A CARICO DEL GESTORE

Il PEF 2021 dovrà prevedere, sia per la corretta commisurazione della tariffa puntuale, sia per il miglioramento della qualità del servizio e la sua razionalizzazione, gli investimenti di seguito riportati:

- fornitura e consegna dei contenitori carrellati per le frazioni secco residuo, carta e cartone, vetro, plastica e metalli (e verde e ramaglie per chi ne farà richiesta) a tutte le utenze;
- fornitura di ecocard e/o tessera di accesso al centro di raccolta;
- ristrutturazione del servizio in relazione alle criticità riscontrate nella gestione delle isole ecologiche del territorio (vedi ad es. via Veneto);
- apertura bisettimanale del centro di raccolta per ore 10 complessive (es.: 5 ore mercoledì pomeriggio + 5 ore sabato mattina);
- verifica ed allineamento banca dati;
- applicazione del tag (o altri sistemi di rilevazione) ai cestini ai fini del monitoraggio degli svuotamenti previsti;
- ottimizzazione del servizio di spazzamento;
- specifica campagna informativa alla cittadinanza sulla nuova modulazione del servizio.

## C) SERVIZI AGGIUNTIVI

Riguardo i servizi aggiuntivi potranno essere applicati i costi proposti, così come riportati:

- Per asporto rifiuti abbandonati:  
Automezzo < 3,5 t - €/ora 42,00;  
Compattatore portata 12 t - €/ora 69,00;
  - Scarrabile con autista - €/ora 74,00;
- Per recupero e smaltimento carcasse animali:
  - € 100,00 cadauna (grossa taglia);
- Spazzamento aggiuntivo:

SETTORE SUAP – AMBIENTE – EDILIZIA PRIVATA  
Ufficio Ambiente

CF: 80010110288 – P. IVA 01886500287

Piazza G. Puchetti, 1 – Tel.: 0498 733 947-970

e-mail: [protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it](mailto:protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it)

e-mail posta certificata: [selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net](mailto:selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net)





# Città di Selvazzano Dentro

- Provincia di Padova -

- Spazzatrice + autista + operatore a terra + soffiatore - €/ora 110,00;
- Per fornitura ulteriori contenitori oltre il kit base - € 24,00 (lt 120) - € 28,00 (lt 240);
- Sostituzione ecocard e/o tessera centro raccolta: € 5 cadauna.

Per il servizio aggiuntivo di svuotamento, in relazione alla frequenza e alla dimensione del contenitore richiesto dall'utenza, potranno essere applicati i costi della tabella di cui sotto:

RIFIUTO	SERVIZIO (VOLUME CONTENITORE)	FREQUENZA RACCOLTA	TURNI	ADDEBITO <sup>^</sup>
SECCO RESIDUO	CONTENITORE AGGIUNTIVO DA 120 LITRI	1 x 14 GG	26	110,00 €
SECCO RESIDUO	CONTENITORE AGGIUNTIVO DA 240 LITRI	1 x 14 GG	26	180,00 €
SECCO RESIDUO	CONTENITORE AGGIUNTIVO DA 330 LITRI	1 x 14 GG	26	200,00 €
SECCO RESIDUO	CONTENITORE AGGIUNTIVO DA 1100 LITRI	1 x 14 GG	26	600,00 €
SECCO RESIDUO	CONTENITORE AGGIUNTIVO DA 1300 LITRI	1 x 14 GG	26	650,00 €
SECCO RESIDUO	CONTENITORE AGGIUNTIVO DA 120 LITRI	1 x 7 GG	52	210,00 €
SECCO RESIDUO	CONTENITORE AGGIUNTIVO DA 240 LITRI	1 x 7 GG	52	350,00 €
SECCO RESIDUO	CONTENITORE AGGIUNTIVO DA 330 LITRI	1 x 7 GG	52	400,00 €
SECCO RESIDUO	CONTENITORE AGGIUNTIVO DA 1100 LITRI	1 x 7 GG	52	1.150,00 €
SECCO RESIDUO	CONTENITORE AGGIUNTIVO DA 1300 LITRI	1 x 7 GG	52	1.250,00 €
UMIDO	CONTENITORE AGGIUNTIVO DA 120 LITRI	2 x 7 GG	104	140,00 €
UMIDO	CONTENITORE AGGIUNTIVO DA 240 LITRI	2 x 7 GG	104	260,00 €
CARTA/CARTONE	CONTENITORE AGGIUNTIVO DA 120 LITRI	1 x 14 GG	26	60,00 €
CARTA/CARTONE	CONTENITORE AGGIUNTIVO DA 240 LITRI	1 x 14 GG	26	80,00 €
CARTA/CARTONE	CONTENITORE AGGIUNTIVO DA 330 LITRI	1 x 14 GG	26	100,00 €
CARTA/CARTONE	CONTENITORE AGGIUNTIVO DA 1100 LITRI	1 x 14 GG	26	150,00 €
CARTA/CARTONE	CONTENITORE AGGIUNTIVO DA 120 LITRI	1 x 7 GG	52	115,00 €
CARTA/CARTONE	CONTENITORE AGGIUNTIVO DA 240 LITRI	1 x 7 GG	52	160,00 €
CARTA/CARTONE	CONTENITORE AGGIUNTIVO DA 330 LITRI	1 x 7 GG	52	200,00 €
CARTA/CARTONE	CONTENITORE AGGIUNTIVO DA 1100 LITRI	1 x 7 GG	52	270,00 €
PLASTICA/LATTINE	CONTENITORE AGGIUNTIVO DA 120 LITRI	1 x 14 GG	26	65,00 €
PLASTICA/LATTINE	CONTENITORE AGGIUNTIVO DA 240 LITRI	1 x 14 GG	26	100,00 €

SETTORE SUAP – AMBIENTE – EDILIZIA PRIVATA  
Ufficio Ambiente

CF: 80010110288 – P. IVA 01886500287

Piazza G. Puchetti, 1 – Tel.: 0498 733 947-970

e-mail: [protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it](mailto:protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it)

e-mail posta certificata: [selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net](mailto:selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net)





# Città di Selvazzano Dentro

- Provincia di Padova -

PLASTICA/LATTINE	CONTENITORE AGGIUNTIVO DA 330 LITRI	1 x 14 GG	26	125,00 €
PLASTICA/LATTINE	CONTENITORE AGGIUNTIVO DA 1100 LITRI	1 x 14 GG	26	230,00 €
PLASTICA/LATTINE	CONTENITORE AGGIUNTIVO DA 120 LITRI	1 x 7 GG	52	125,00 €
PLASTICA/LATTINE	CONTENITORE AGGIUNTIVO DA 240 LITRI	1 x 7 GG	52	190,00 €
PLASTICA/LATTINE	CONTENITORE AGGIUNTIVO DA 330 LITRI	1 x 7 GG	52	240,00 €
PLASTICA/LATTINE	CONTENITORE AGGIUNTIVO DA 1100 LITRI	1 x 7 GG	52	420,00 €
VETRO	CONTENITORE AGGIUNTIVO DA 120 LITRI	1 x 30 GG	12	20,00 €
VETRO	CONTENITORE AGGIUNTIVO DA 240 LITRI	1 x 30 GG	12	30,00 €
VETRO	CONTENITORE AGGIUNTIVO DA 120 LITRI	1 x 14 GG	26	40,00 €
VETRO	CONTENITORE AGGIUNTIVO DA 240 LITRI	1 x 14 GG	26	60,00 €
VETRO	CONTENITORE AGGIUNTIVO DA 120 LITRI	1 x 7 GG	52	70,00 €
VETRO	CONTENITORE AGGIUNTIVO DA 240 LITRI	1 x 7 GG	52	90,00 €

I contenuti specifici degli obblighi del servizio pubblico rifiuti urbani nel Comune di Selvazzano Dentro, posti alla base del nuovo Contratto di Servizio da stipularsi tra Amministrazione Comunale e gestore in-house, ed oggetto di periodiche revisioni di intesa tra le parti, saranno ispirati ai seguenti principi:

- tutela della salute dei cittadini e salvaguardia dell'ambiente;
- rispetto del principio di eguaglianza dei diritti degli utenti e di non discriminazione tra gli stessi, nonché dei criteri di obiettività, giustizia ed imparzialità;
- parità di trattamento del servizio prestato tra le diverse aree urbane del territorio comunale, nei limiti resi possibili dalle caratteristiche tecniche e funzionali del sistema infrastrutturale gestito;
- continuità e regolarità della prestazione del servizio secondo le modalità previste nel Contratto del servizio;
- efficienza ed efficacia nell'ottica del miglioramento continuo, adottando le soluzioni tecnologiche, organizzative e procedurali più funzionali allo scopo;
- raggiungimento degli obiettivi di aumento quantitativo e miglioramento qualitativo della raccolta differenziata, nonché di contenimento della produzione di rifiuti indifferenziati pro-capite, fissati con cadenza annuale e/o pluriennale dall'Amministrazione Comunale;
- riduzione dei costi legati allo smaltimento del rifiuto secco e incremento della qualità e

SETTORE SUAP – AMBIENTE – EDILIZIA PRIVATA  
Ufficio Ambiente

CF: 80010110288 – P. IVA 01886500287

Piazza G. Puchetti, 1 – Tel.: 0498 733 947-970

e-mail: [protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it](mailto:protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it)

e-mail posta certificata: [selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net](mailto:selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net)





# *Città di Selvazzano Dentro*

*- Provincia di Padova -*

quantità delle frazioni riciclabili conferibili al mercato e al sistema nazionale degli imballaggi (CONAI);

- h) ottenimento di una qualità ottimale dei rifiuti raccolti, per la produzione di rifiuti/materie prime derivate valorizzabili e per l'ottenimento di corrispettivi massimi dalla vendita dei rifiuti riciclabili, sia intra che extra CONAI;
- i) sensibilizzazione e condivisione delle modalità di erogazione del servizio con le utenze interessate in fase di esecuzione, mediante lo svolgimento di opportune campagne di comunicazione/informazione e di sensibilizzazione rivolte a tutte le utenze territoriali;
- j) previsione di idonei sistemi di tracciabilità dei rifiuti capaci di definire ed assegnare alla singola utenza la corretta quantità di rifiuto differenziato prodotto distinto per tipologia di materiale;
- k) controllo del rispetto degli adempimenti previsti a carico delle utenze, con la conseguente, nei casi di riconosciute mancanze regolamentari, applicazione delle sanzioni pecuniarie previste;
- l) garanzia di fornitura alle utenze di idonei contenitori atti a consentire l'applicazione delle regole di separazione dei rifiuti all'interno degli appartamenti/locali domestici e non domestici, per il successivo conferimento differenziato alla raccolta "porta a porta";
- m) predisposizione di un calendario di raccolta delle varie frazioni merceologiche (organico, carta/cartone, plastica/metalli, vetro, secco residuo) secondo le frequenze concordate con l'Amministrazione Comunale.

Il Contratto di servizio, pur essendo stipulato tra Amministrazione Comunale e gestore, e non tra Autorità d'Ambito e soggetto affidatario, dovrà comunque ispirarsi alle le indicazioni previste dal comma 2 dell'art. 203 del DLgs 152/2006 e contenere quanto di seguito riportato, ove applicabile all'affidamento in questione:

- a) il regime giuridico prescelto per la gestione del servizio;
- b) l'obbligo del raggiungimento dell'equilibrio economico-finanziario della gestione;
- c) la durata dell'affidamento, in questo caso pari a due anni con opzione per eventuali ulteriori due anni;
- d) i riferimenti al piano economico-finanziario per la gestione integrata del servizio, redatto nel rispetto di quanto previsto da ARERA e dal MTR;
- e) le modalità di controllo del corretto esercizio del servizio;

**SETTORE SUAP – AMBIENTE – EDILIZIA PRIVATA**  
**Ufficio Ambiente**

CF: 80010110288 – P. IVA 01886500287

Piazza G. Puchetti, 1 – Tel.: 0498 733 947-970

e-mail: [protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it](mailto:protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it)

e-mail posta certificata: [selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net](mailto:selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net)





# *Città di Selvazzano Dentro*

*- Provincia di Padova -*

- f) i principi e le regole generali relativi alle attività e alle tipologie di controllo, in relazione ai livelli del servizio e al corrispettivo, le modalità, i termini e le procedure per lo svolgimento del controllo e le caratteristiche delle strutture organizzative all'uopo preposte;
- g) gli obblighi di comunicazione e trasmissione di dati, informazioni e documenti del gestore e le relative sanzioni;
- h) le penali, le sanzioni in caso di inadempimento e le condizioni di risoluzione secondo i principi del codice civile, diversificate a seconda della tipologia di controllo;
- i) il livello di efficienza e di affidabilità del servizio da assicurare all'utenza, anche con riferimento alla manutenzione degli impianti;
- j) i criteri e le modalità di applicazione delle tariffe determinate dagli enti locali e del loro aggiornamento, anche con riferimento alle diverse categorie di utenze;
- k) l'obbligo di applicazione al personale del contratto collettivo nazionale di lavoro del settore dell'igiene ambientale, stipulato dalle Organizzazioni Sindacali comparativamente più rappresentative, anche in conformità a quanto previsto dalla normativa in materia attualmente vigente.

Nel Contratto di servizio saranno altresì previsti:

- l'impegno del gestore alla predisposizione di una Carta della Qualità dei servizi, a tutela dell'utente, da sottoporre all'approvazione dell'Amministrazione Comunale;
- l'impegno del gestore a rispettare le specifiche tecniche e le clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi (CAM) adottati con decreto del Ministro dell'Ambiente con riferimento al servizio di gestione rifiuti urbani;
- le modalità di composizione bonaria e giudiziale delle eventuali controversie.

Si ritiene altresì corretto valutare l'inserimento della clausola relativa agli ammortamenti residui da inserire a carico dell'ente subentrante (bacino "Brenta per i rifiuti") come evidenziato da Etra S.p.A. nella sua nota acquisita a prot. 47044 del 24/12/2020.

## **5D IL MODELLO ORGANIZZATIVO DEL SERVIZIO**

Il servizio sarà espletato dal gestore sul territorio del Comune di Selvazzano Dentro secondo il modello organizzativo di cui sopra, da approvare con apposita deliberazione di Consiglio comunale contestualmente alla scelta della modalità di affidamento.

**SETTORE SUAP – AMBIENTE – EDILIZIA PRIVATA**  
**Ufficio Ambiente**

CF: 80010110288 – P. IVA 01886500287

Piazza G. Puchetti, 1 – Tel.: 0498 733 947-970

e-mail: [protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it](mailto:protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it)

e-mail posta certificata: [selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net](mailto:selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net)





# Città di Selvazzano Dentro

- Provincia di Padova -

Il Modello organizzativo sarà periodicamente oggetto di riesame congiunto da parte del gestore e dell'Amministrazione Comunale.

Si ribadisce che la proposta di riorganizzazione del servizio mira a migliorare le performance del comune per quanto attiene il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti urbani sul territorio comunale.

La proposta relativa alla raccolta dei rifiuti si caratterizza principalmente per i seguenti aspetti:

- sistema di raccolta domiciliare (cd. "porta a porta") tramite contenitori carrellati dei rifiuti urbani e assimilati;
- applicazione di un sistema di misurazione puntuale del rifiuto secco residuo prodotto.

Rispetto all'attuale organizzazione della raccolta, il nuovo modello prevede pertanto integrazioni/innovazioni per i seguenti servizi:

- raccolta della frazione secca non riciclabile;
- raccolta della carta e del cartone;
- raccolta del vetro;
- raccolta congiunta della frazione plastica monomateriale e metalli;
- raccolta della frazione vegetale.

Solo la raccolta "porta a porta" della frazione organica rimarrà invariata.

Rispetto all'attuale servizio di raccolta "porta a porta", le principali novità proposte sono di seguito riportate:

1. *raccolta secco residuo*: impiego, per tutte le utenze domestiche di contenitori carrellati da lt 120/240 con transponder.  
Ad utenza condominiale di grandi dimensioni sarà proposta la concessione in comodato d'uso gratuito di contenitori di maggiori dimensioni.  
Anche su quest'ultimi il gestore dovrà prevedere l'installazione di appositi sistemi per il conteggio dei conferimenti.  
È previsto che le frequenze di raccolta passi da settimanale a quindicinale.
2. *raccolta carta, plastica monomateriale/metalli, vetro*: impiego, per le utenze domestiche di contenitori carrellati da lt 120/240.  
Ad utenza condominiale di grandi dimensioni sarà proposta la concessione in comodato d'uso gratuito di contenitori di maggiori dimensioni.  
È previsto che le frequenze di raccolta delle frazioni carta e plastica/metalli passino da settimanale a quindicinale, mentre la frequenza di raccolta del vetro da quindicinale a

SETTORE SUAP – AMBIENTE – EDILIZIA PRIVATA  
Ufficio Ambiente

CF: 80010110288 – P. IVA 01886500287

Piazza G. Puchetti, 1 – Tel.: 0498 733 947-970

e-mail: [protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it](mailto:protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it)

e-mail posta certificata: [selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net](mailto:selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net)





# *Città di Selvazzano Dentro*

*- Provincia di Padova -*

mensile.

3. *raccolta verde e ramaglie*: impiego, per tutte le utenze domestiche e condominiali per la raccolta "porta a porta" del verde e ramaglie, di contenitori carrellati da lt 120-240.

Alle utenze condominiali proprietarie di frazioni di giardino ben definite, che ne facciano richiesta, verrà dato in dotazione apposito contenitore carrellato.

Alle utenze condominiali, per le quali il contenitore è ad uso comune (giardino condominiale), gli svuotamenti saranno addebitati al condominio e sarà cura dell'amministratore dello stesso suddividere i costi tra i condomini.

La frequenza del servizio sarà settimanale tranne per i mesi di gennaio e dicembre nei quali diventerà quindicinale. Sarà comunque possibile il conferimento presso il Centro di Raccolta Comunale come per tutti i mesi dell'anno.

Si prevede inoltre la possibilità, se non in contrasto con specifiche normative di sicurezza sul lavoro, di conferire non più di due fascine aggiuntive.

Per quanto riguarda il servizio di spazzamento, lo stesso è finalizzato a garantire la pulizia delle strade ed aree pubbliche e per rimuovere i rifiuti urbani esterni, giacenti su strade, piazze e aree, derivanti dall'afflusso di persone e/o da eventi naturali, con l'esigenza di assicurare all'ambiente urbano una maggior vivibilità e con l'obiettivo di conservare un soddisfacente livello qualitativo e quantitativo del servizio.

Lo spazzamento manuale sarà effettuato secondo itinerari definiti tra Amministrazione Comunale e gestore. Nell'esecuzione del servizio deve essere garantita l'attenzione a non creare intralci al traffico, a non sollevare polveri e a quant'altro possa arrecare inconvenienti agli addetti ed agli utenti.

Il servizio comprende anche l'effettuazione delle pulizie delle aree mercatali dopo la rimozione dei banchi. La pulizia dell'area di mercato riveste particolare importanza al fine di creare un servizio mirato e specifico in grado di ridurre il notevole impatto igienico e visivo creato dai materiali accumulati ed eliminare il materiale facilmente deperibile quale i resti organici (ortaggi, frutta, etc.).

Lo spazzamento meccanizzato è organizzato con l'impegno costante di una macchina spazzatrice meccanica/aspirante, coadiuvata a terra da un operatore munito di apposita attrezzatura.

Vi sarà eventualmente anche la possibilità di modifica della programmazione in ragione di situazioni critiche e/o particolari eventi.

Il servizio standard, all'interno delle aree individuate, prevede inoltre:

- la raccolta e la sostituzione dei sacchi nei cestini porta rifiuti e per deiezioni animali

**SETTORE SUAP – AMBIENTE – EDILIZIA PRIVATA**  
**Ufficio Ambiente**

CF: 80010110288 – P. IVA 01886500287

Piazza G. Puchetti, 1 – Tel.: 0498 733 947-970

e-mail: [protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it](mailto:protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it)

e-mail posta certificata: [selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net](mailto:selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net)





# Città di Selvazzano Dentro

- Provincia di Padova -

posizionati sul territorio;

- asporto RU abbandonati sulle aree pubbliche per piccoli quantitativi, mentre per grossi quantitativi il servizio è a pagamento;
- varie altre operazioni su segnalazione del Comune.

L'operatore provvede anche a segnalare la presenza di eventuali cestini che dovessero risultare rotti o difettosi.

Nel caso in cui si riscontrassero situazioni critiche o situazioni determinate da eventi stagionali, vi sarà la possibilità di modificare la programmazione.

## 5E IL MODELLO ORGANIZZATIVO DEL SERVIZIO: IL TRASPORTO E TRATTAMENTO DEI RIFIUTI URBANI

Per quanto riguarda il trattamento dei rifiuti raccolti, Etra S.p.A. si avvale dei seguenti impianti autorizzati:

C.E.R.	Descrizione rifiuto	Impianto di destinazione
080318	Cartucce e toner per stampa	ELITE AMBIENTE - Recupero di GRISIGNANO DI ZOCCO (VI)
150101	Imballaggi in carta e cartone	ETRA - Selezione-cernita, Stazione trasferimento di CAMPODARSEGO (PD)
150102	Imballaggi in plastica	ETRA - Piattaforma RU di BASSANO DEL GRAPPA (VI)
150106	Plastica e metalli	ETRA - Stazione trasferimento di SAN GIORGIO DELLE PERTICHE (PD)
150107	Imballaggi in vetro	ETRA - Selezione-cernita, Stazione trasferimento di CAMPODARSEGO (PD)
		ETRA - Stazione trasferimento di CAMPOSAMPIERO (PD)
150110	Imballaggi contenenti sostanze pericolose	ECO ERIDANIA - Stoccaggio di CADONEGHE (PD)
		ELITE AMBIENTE - Recupero di GRISIGNANO DI ZOCCO (VI)
		ETRA - Piattaforma RU di BASSANO DEL GRAPPA (VI)
		EURO Veneta (ex Veneta Recupera Ambiente) - Selezione-cernita, Stoccaggio di SONA (VR)
		VALLORTIGARA SERVIZI AMBIENTALI - Trattamento di TORREBELVICINO (VI)
150111	Imballaggi metallici contenenti sostanze pericolose	ECO ERIDANIA - Stoccaggio di CADONEGHE (PD)
		ELITE AMBIENTE - Recupero di GRISIGNANO DI ZOCCO (VI)

SETTORE SUAP – AMBIENTE – EDILIZIA PRIVATA  
Ufficio Ambiente

CF: 80010110288 – P. IVA 01886500287

Piazza G. Puchetti, 1 – Tel.: 0498 733 947-970

e-mail: [protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it](mailto:protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it)

e-mail posta certificata: [selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net](mailto:selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net)





# Città di Selvazzano Dentro

- Provincia di Padova -

		ETRA - Piattaforma RU di BASSANO DEL GRAPPA (VI)
		EURO Veneta (ex Veneta Recupera Ambiente) - Selezione-cernita, Stoccaggio di SONA (VR)
160103	Pneumatici fuori uso da utenze domestiche	ETRA - Piattaforma RU di BASSANO DEL GRAPPA (VI)
		EUROGOMMA - Selezione, recupero di VILLA DEL CONTE (PD)
160107	Filtri dell'olio	ELITE AMBIENTE - Recupero di GRISIGNANO DI ZOCCO (PD)
	Cartucce e toner per stampa	ECO ERIDANIA - Stoccaggio di CADONEGHE (PD)
160216	Componenti non pericolosi rimossi da apparecchiature	ECO ERIDANIA - Stoccaggio di CADONEGHE (PD)
		ELITE AMBIENTE - Recupero di GRISIGNANO DI ZOCCO (VI)
160505	Gas in contenitori a pressione non pericolosi	ECO ERIDANIA - Stoccaggio di CADONEGHE (PD)
		ELITE AMBIENTE - Recupero di GRISIGNANO DI ZOCCO (VI)
170107	Miscugli di cemento, mattoni, mattonelle e ceramiche prive di sostanze pericolose	ADRIATICA STRADE COSTRUZIONI GENERALI - Recupero di CASTELFRANCO VENETO (TV)
		TERME RECUPERI - Stoccaggio di MONTEGROTTO TERME (PD)
170904	Rifiuti misti non pericolosi da attività di costruzione e demolizione	ADRIATICA STRADE COSTRUZIONI GENERALI - Recupero di CASTELFRANCO VENETO (TV)
		TERME RECUPERI - Stoccaggio di MONTEGROTTO TERME (PD)
200101	Carta e cartone	ETRA - Selezione-cernita, Stazione trasferimento di CAMPODARSEGO (PD)
200102	Vetro	ETRA - Stazione trasferimento di BASSANO DEL GRAPPA (VI)
200108	Frazione organica umida domestica	ETRA - Compostaggio, Digestione anaerobica, Stazione tras di BASSANO DEL GRAPPA (VI)
		ETRA - Digestione anaerobica di CAMPOSAMPIERO (PD)
200110	Indumenti smessi e abbigliamento usato	HUMANA PEOPLE TO PEOPLE ITALIA - Recupero di ROVIGO
200113	Solventi	ECO ERIDANIA - Stoccaggio di CADONEGHE (PD)
		EURO Veneta (ex Veneta Recupera Ambiente) - Selezione-cernita, Stoccaggio di SONA (VR)
		EXECO - Stoccaggio di TEOLO (PD)
200114	Acidi	ECO ERIDANIA - Stoccaggio di CADONEGHE (PD)
		EURO Veneta (ex Veneta Recupera Ambiente) - Selezione-cernita, Stoccaggio di SONA (VR)

SETTORE SUAP – AMBIENTE – EDILIZIA PRIVATA  
Ufficio Ambiente

CF: 80010110288 – P. IVA 01886500287

Piazza G. Puchetti, 1 – Tel.: 0498 733 947-970

e-mail: [protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it](mailto:protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it)

e-mail posta certificata: [selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net](mailto:selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net)





# Città di Selvazzano Dentro

- Provincia di Padova -

		EXECO - Stoccaggio di TEOLO (PD)
200119	Pesticidi	ECO ERIDANIA - Stoccaggio di CADONEGHE (PD)
		EURO Veneta (ex Veneta Recupera Ambiente) - Selezione-cernita, Stoccaggio di SONA (VR)
		EXECO - Stoccaggio di TEOLO (PD)
200121	RAEE neon	ELITE AMBIENTE - Recupero di GRISIGNANO DI ZOCCO (VI)
		SE.FI. AMBIENTE - Stoccaggio di SAN DONÀ DI PIAVE (VE)
200123	RAEE con CFC	NEW ECOLOGY CON SIGLA NEC - Recupero di FOSSÒ (VE)
200125	Oli e grassi commestibili	SERVIZI ECOLOGICI BRENTA - Recupero di CAMPAGNA LUPIA (VE)
200126	Oli e grassi minerali	FIGLIANO ECOLOGIA - Stoccaggio di ROSSANO VENETO (VI)
200127	Vernici, inchiostri, adesivi e resine pericolosi	ECO ERIDANIA - Stoccaggio di CADONEGHE (VE)
		ELITE AMBIENTE - Recupero di GRISIGNANO DI ZOCCO (PD)
		ETRA - Piattaforma RU di BASSANO DEL GRAPPA (VI)
		EURO Veneta (ex Veneta Recupera Ambiente) - Selezione-cernita, Stoccaggio di SONA (VR)
		EXECO - Stoccaggio di TEOLO (PD)
200128	Vernici, inchiostri, adesivi e resine non pericolosi	ECO ERIDANIA - Stoccaggio di CADONEGHE (PD)
		ELITE AMBIENTE - Recupero di GRISIGNANO DI ZOCCO (VI)
		EURO Veneta (ex Veneta Recupera Ambiente) - Selezione-cernita, Stoccaggio di SONA (PD)
		EXECO - Stoccaggio di TEOLO (PD)
200132	Farmaci e medicinali scaduti non pericolosi	ECO ERIDANIA - Stoccaggio di CADONEGHE (PD)
		S.ECO. - SERVIZI ECOLOGICI - Stoccaggio di VERONA
200133	Accumulatori per veicoli pericolosi	ETRA - Piattaforma RU di BASSANO DEL GRAPPA (VI)
	Pile e batterie portatili pericolosi	MUCH GREEN - Stoccaggio di ROMANO D'EZZELINO (VI)
200135	RAEE pericolosi	NEW ECOLOGY CON SIGLA NEC - Recupero di FOSSÒ (VI)
		S.E.A. - SERVIZI ECOLOGICI AMBIENTALI - Recupero di ROMANO D'EZZELINO (VI)

SETTORE SUAP – AMBIENTE – EDILIZIA PRIVATA  
Ufficio Ambiente

CF: 80010110288 – P. IVA 01886500287

Piazza G. Puchetti, 1 – Tel.: 0498 733 947-970

e-mail: [protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it](mailto:protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it)

e-mail posta certificata: [selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net](mailto:selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net)





# Città di Selvazzano Dentro

- Provincia di Padova -

200136	RAEE non pericolosi	STENA TECHNOWORLD - Recupero, Selezione-cernita di ANGIARI (VR)
200138	Legno	ETRA - Piattaforma RU di BASSANO DEL GRAPPA (VI)
		ETRA - Stoccaggio di VIGONZA (PD)
200139	Plastica	ETRA - Recupero, Selezione-cernita di SAN GIORGIO DELLE PERTICHE (PD)
200140	Metalli	GENERATION 3.0 - Recupero di CARRÈ (VI)
		PADANA ROTTAMI - Recupero di CASTELFRANCO VENETO (TV)
200201	Scarti vegetali derivanti dalla manutenzione del verde	ETRA - Compostaggio di VIGONZA (PD)
200301	Rifiuti urbani non differenziati	HestAmbiente - Inceneritore di PADOVA
200302	Frazione organica umida dei mercati	ETRA - Recupero, Selezione-cernita di SAN GIORGIO DELLE PERTICHE (PD)
200303	Spazzamento strade a recupero	ETRA - Recupero di LIMENA (PD)
	Spazzamento strade avviato a smaltimento	HestAmbiente - Inceneritore di PADOVA
200307	Rifiuti ingombranti avviati a recupero	ETRA - Piattaforma RU di BASSANO DEL GRAPPA (VI)
	Rifiuti ingombranti avviati a recupero	ETRA - Piattaforma RU di BASSANO DEL GRAPPA (VI)
	Rifiuti ingombranti avviati a smaltimento	HestAmbiente - Inceneritore di PADOVA

## 5F L'APPLICAZIONE DEL SISTEMA DI MISURAZIONE PUNTUALE E LA TARIFFA A CORRISPETTIVO

Nel ritenere che il miglioramento della qualità della differenziazione rappresenti l'obiettivo chiave per l'adeguamento del servizio agli standard di sostenibilità ambientale e di riduzione dei costi di gestione prefissati, si è individuata nella maggiore e migliore partecipazione della cittadinanza l'azione sulla quale incentrare la revisione dell'attuale modello di gestione.

La necessità pertanto di sensibilizzare la cittadinanza nell'assunzione di comportamenti virtuosi che producano effetti diretti ed incisivi sull'applicazione dei costi del servizio, e in aderenza al principio comunitario "chi inquina paga", ha portato alla scelta dell'introduzione, con il "Regolamento di igiene ambientale (Disciplina del servizio di igiene ambientale e della tariffa corrispettiva)" approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 11/07/2014, del sistema di misurazione puntuale e commisurazione del servizio reso (art. 13), individuando tra i sistemi di misurazione puntuale quello attualmente applicato, che prevede l'assegnazione e misurazione dei volumi di contenitori o sacchi di volumetria nota conferiti al circuito di raccolta eseguito secondo frequenze predefinite.

Necessita ora passare, come base sulla quale rimodulare il modello di gestione, ad un sistema di misurazione dei servizi resi che consenta l'esatta commisurazione degli stessi all'effettivo livello di servizio erogato a ciascuna utenza.

SETTORE SUAP – AMBIENTE – EDILIZIA PRIVATA  
Ufficio Ambiente

CF: 80010110288 – P. IVA 01886500287

Piazza G. Puchetti, 1 – Tel.: 0498 733 947-970

e-mail: [protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it](mailto:protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it)

e-mail posta certificata: [selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net](mailto:selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net)





# *Città di Selvazzano Dentro*

*- Provincia di Padova -*

Quanto sopra deve avvenire congiuntamente al potenziamento delle azioni di formazione e sensibilizzazione degli utenti e dei sistemi di vigilanza e controllo.

Pertanto l'Amministrazione Comunale dovrà provvedere alla modifica del regolamento precedentemente citato, allineandosi alle indicazioni espresse dal Decreto 20 aprile 2017 emanato dal Ministero dell'Ambiente, contenente *"Criteri per la realizzazione da parte dei comuni di sistemi di misurazione puntuale della quantità di rifiuti conferiti al servizio pubblico"*.

Si procederà quindi all'introduzione di un sistema di misurazione puntuale della quantità di rifiuto secco residuo conferita da ciascuna utenza, misurata grazie all'utilizzo di un microchip che ha la capacità di far identificare e di far memorizzare agli operatori i dati relativi ai rifiuti esposti nei contenitori e specificatamente al secco non riciclabile.

Grazie all'introduzione del sistema di cui sopra si potrà applicare con ancora maggiore efficacia una tariffa puntuale corrispettiva che, in particolare per quanto riguarda la parte variabile, potrà essere calcolata in base all'effettiva produzione di rifiuti di ogni singola utenza, premiando la capacità di quest'ultima di differenziare i rifiuti prodotti, ed in particolare di limitare la quantità di secco residuo indifferenziato.

Si avrà così un'incentivazione economica che stimolerà una maggiore consapevolezza dei cittadini verso comportamenti virtuosi, da cui far derivare la riduzione della produzione di rifiuto secco non riciclabile da avviare a smaltimento e il naturale e conseguente incremento della percentuale di raccolta differenziata e di recupero della materia.

Vi sarà, inoltre, una maggior equità nella ripartizione tra gli utenti dei costi del servizio rifiuti, grazie al maggior allineamento tra i costi reali del ciclo completo del servizio offerto a ciascuno di essi (compresi quindi i costi di trattamento e smaltimento) e la tariffa rispettivamente applicata, rappresentata nelle "bollette" con l'indicazione delle voci che concorrono a formare il costo complessivo addebitato.

Ai sensi del comma 668 dell'art. 1 della Legge 147/2013, la tariffa corrispettiva sarà applicata e riscossa da Etra S.p.A., in quanto soggetto affidatario del servizio di gestione dei rifiuti urbani.

La modifica del sistema di misurazione puntuale dei rifiuti conferiti e della rimodulazione del servizio sarà accompagnata da un'accurata ed incisiva campagna di informazione e formazione della cittadinanza, curata dal gestore di concerto con l'Amministrazione Comunale.

Sarà quindi fornita una capillare informazione all'utenza tramite apposita campagna informativa e incontri formativi e informativi, che coinvolgeranno cittadini, strutture scolastiche e attività economiche.

Anche la fase di distribuzione delle nuove attrezzature sarà un'attività di rilevante valenza comunicativa ed informativa.

**SETTORE SUAP – AMBIENTE – EDILIZIA PRIVATA**  
**Ufficio Ambiente**

CF: 80010110288 – P. IVA 01886500287

Piazza G. Puchetti, 1 – Tel.: 0498 733 947-970

e-mail: [protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it](mailto:protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it)

e-mail posta certificata: [selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net](mailto:selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net)





# Città di Selvazzano Dentro

- Provincia di Padova -

Le attività di comunicazione ed educazione ambientale curate dal gestore dovranno proseguire inoltre anche dopo l'avvio del servizio, mediante iniziative quali:

- la distribuzione del calendario di raccolta agli utenti (ecocalendario);
- interventi presso le scuole (interventi in aula e visite delle scolaresche agli impianti) a richiesta dell'Amministrazione Comunale;
- organizzazione di corsi per adulti e stranieri sul tema dei rifiuti, su eventuale richiesta di associazioni.

Si procederà inoltre al potenziamento delle attività di vigilanza e controllo sui conferimenti mediante l'acquisizione di report forniti dal gestore, atti a consentire l'introduzione di azioni correttive e la definizione di protocolli di controllo e verifica puntuale da parte delle strutture comunali competenti.

## 5G L'ASSENZA DI COMPENSAZIONI ECONOMICHE A CARICO DELL'ENTE AFFIDANTE

L'art. 1 comma 654 della L. 147/2013 prescrive che *"in ogni caso deve essere assicurata la copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio"* relativi al servizio di gestione rifiuti urbani.

Nel rispetto degli obblighi di legge, il finanziamento dei costi del servizio rifiuti è pertanto posto integralmente a carico dell'utenza che, nel sistema di tariffazione a corrispettivo, versa direttamente la tariffa al gestore.

Non vi sarà quindi compensazione economica a carico del Comune di Selvazzano Dentro.

Resta salva la facoltà per il Comune di prevedere, con oneri a carico del proprio bilancio, agevolazioni a fasce meritevoli di utenti, classificabili peraltro come spese di natura assistenziale e non come compensazioni economiche per la prestazione del servizio pubblico.

## 6 CONCLUSIONI

Per i motivi illustrati, si ritiene che lo svolgimento del servizio per la gestione dei rifiuti urbani ed assimilati secondo la proposta di questo Ente accettata da Etra S.p.A., risulti congruente economicamente, come già evidenziato in precedenza, e possa quindi essere reputata conveniente per l'Amministrazione.

Si ribadisce che il servizio si svolgerà ad invarianza di tariffe, assicurando comunque la copertura del medesimo, secondo il Piano Economico Finanziario che verrà presentato e dovrà essere adottato da questo ente nel rispetto delle disposizioni dell'Agenzia di Regolazione Energia Reti Ambiente (ARERA) alla quale spetterà l'approvazione.

SETTORE SUAP – AMBIENTE – EDILIZIA PRIVATA  
Ufficio Ambiente

CF: 80010110288 – P. IVA 01886500287

Piazza G. Puchetti, 1 – Tel.: 0498 733 947-970

e-mail: [protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it](mailto:protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it)

e-mail posta certificata: [selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net](mailto:selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net)





# Città di Selvazzano Dentro

- Provincia di Padova -

Lo svolgimento del servizio secondo quanto sopra indicato non mette in crisi l'equilibrio economico e finanziario del gestore, che da un lato vede comunque delle voci a proprio favore di sharing sui proventi e sul Conai e di remunerazione del capitale investito, dall'altro lato nei bilanci degli ultimi anni vede confermata la propria solidità come azienda (fonte: [https://www.etraspa.it/sites/etraspa.it/files/bilancio%20consolidato%202019\\_con%20relazione.pdf](https://www.etraspa.it/sites/etraspa.it/files/bilancio%20consolidato%202019_con%20relazione.pdf)).

La prosecuzione dell'affidamento del servizio di igiene ambientale in-house ad Etra S.p.A. risulta altresì preferibile anche sotto i seguenti profili:

- il rapporto giuridico intercorrente tra l'Amministrazione Comunale e il soggetto affidatario consente al Comune un controllo ed un'ingerenza sul servizio più penetrante di quello praticabile su di un soggetto terzo, in quanto esteso agli atti sociali e non rigidamente vincolato al rispetto del contratto di concessione;
- i costi del servizio proposti, come già evidenziato, sono contenuti e addirittura inferiori ai livelli confrontabili con il mercato esistente;
- Etra S.p.A. pratica corrispettivi competitivi nei confronti dei comuni soci per situazioni di mutuo soccorso, garantendo inoltre la sicura continuità del servizio gestito;
- l'attuale dotazione organica del personale interno dell'Ente non consente, né a breve né a medio termine, di far fronte a una gestione interna del servizio in oggetto, con particolare riferimento alla tariffazione e alle innovazioni normative di recente introduzione (vedi deliberazioni ARERA);
- l'aggregazione tra realtà territoriali esistenti consente un recupero di efficienza connesso alla creazione di sinergie ed economie di gestione, adeguando le modalità operative del Comune di Selvazzano Dentro a quelle delle altre realtà circostanti.

Per i motivi sopra esposti si ritiene che la soluzione più idonea a garantire la maggiore efficienza, efficacia ed economicità del servizio di igiene ambientale, nelle more dell'operatività del Bacino "Brenta per i rifiuti", sia la gestione in-house con la società partecipata Etra S.p.A..

Selvazzano Dentro, lì 29/12/2020

IL RESPONSABILE DEL SETTORE  
SUAP – AMBIENTE – EDILIZIA PRIVATA  
geom. Simone Matteazzi

(Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente  
ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. 82/2005)

SETTORE SUAP – AMBIENTE – EDILIZIA PRIVATA  
Ufficio Ambiente

CF: 80010110288 – P. IVA 01886500287

Piazza G. Puchetti, 1 – Tel.: 0498 733 947-970

e-mail: [protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it](mailto:protocollo@comune.selvazzano-dentro.pd.it)

e-mail posta certificata: [selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net](mailto:selvazzanodentro.pd@cert.ip-veneto.net)

