



RELAZIONE ISTRUTTORIA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA E UTENZE SECONDARIE EX ART. 34 C. 20 D.L 179/2012 e s.m.i.

PREMESSA

La presente relazione ha la finalità di evidenziare le ragioni e il rispetto della sussistenza dei requisiti previsti dalla disciplina comunitaria in relazione alla procedura di affidamento del servizio di ristorazione scolastica e di altre utenze definite "secondarie", nel rispetto di quanto previsto dall'art. 34 c.20 del D.L. 179/2012, convertito nella L. 221/2012.

I servizi oggetto della presente relazione sono:

1. il servizio di ristorazione scolastica, considerato il servizio principale data la consistenza numerica di pasti erogati alla popolazione scolastica (alunni e docenti) e il valore economico che ne deriva;
2. il servizio di ristorazione per i Centri Ricreativi Estivi, per gli ospiti del Centro Diurno Integrato L'Arca e il servizio pasti a domicilio per persone anziane/fragili, quali utenze secondarie per dimensioni di utenza e valore economico complessivo.

INFORMAZIONI DI SINTESI

<i>Oggetto dell'affidamento</i>	Servizio di ristorazione scolastica e utenze secondarie
<i>Ente affidante</i>	Comune di Arcore
<i>Tipo di affidamento</i>	Concessione
<i>Modalità di affidamento</i>	Procedura aperta ai sensi del d.lgs. 50/2016
<i>Durata del contratto</i>	36 mesi, rinnovabile per ulteriori 36 mesi oltre a eventuali 6 mesi di proroga tecnica
<i>Specificare se nuovo affidamento o adeguamento di servizio già attivo</i>	nuovo affidamento
<i>Territorio interessato dal servizio affidato o da affidare</i>	Comune di Arcore

SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE

<i>Nominativo</i>	Ilaria Mandelli
<i>Ente di riferimento</i>	Comune di Arcore
<i>Area/servizio</i>	Settore Servizi alla Persona
<i>Telefono</i>	0396133735
<i>Email</i>	ilaria.mandelli@comune.arcore.mb.it
<i>Data di redazione</i>	30/03/2021



SEZIONE A

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Si fa riferimento, nella presente relazione:

- al D.Lgs. 267/2000, Art. 112 che recita: *“Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali”*;
- al D.L. 179/2012, Art. 34 c. 20, che recita: *“Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che da conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste”*;
- alla sentenza della Corte Costituzionale n. 199/2012, che *“dichiara l'illegittimità costituzionale dell'articolo 4 del decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138 (Ulteriori misure urgenti per la stabilizzazione finanziaria e per lo sviluppo), convertito, con modificazioni, dalla legge 14 settembre 2011, n. 148, sia nel testo originario che in quello risultante dalle successive modificazioni”* e applica, in materia di servizi pubblici locali di interesse economico, la normativa e i principi generali dell'ordinamento europeo. Attualmente, gli Enti Locali possono affidare la gestione di un servizio pubblico di rilevanza economica, per il quale non vi sia una particolare disciplina di settore, a società private scelte a seguito dell'espletamento di procedure ad evidenza pubblica oppure a società miste pubbliche/private oppure possono ricorrere alla gestione tramite azienda pubblica oppure ancora alla gestione diretta.
- D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. cosiddetto Codice dei contratti pubblici.

Relativamente al servizio in oggetto, nel Capitolato Speciale d'Appalto e nei relativi allegati si farà riferimento alle normative tecniche e alle linee guida specifiche del settore, in particolare:

- alle linee di indirizzo nazionale, regionali e di ATS per la ristorazione scolastica;
- alla Norma UNI 11407 Servizi di ristorazione collettiva - Requisiti minimi per la progettazione del capitolato di concessione;
- alla L. 166 del 19/08/2016 Lotta allo spreco alimentare;
- ai Criteri minimi ambientali (CAM) per la ristorazione collettiva e derrate alimentari di cui al decreto Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 25 luglio 2011.

La Giunta Comunale approverà successivamente, con proprio atto deliberativo, gli indirizzi per l'affidamento in concessione del servizio di ristorazione scolastica e utenze secondarie, demandando al Funzionario Responsabile del Settore Servizi alla Persona la redazione, l'approvazione dei documenti di gara e l'espletamento della procedura.

SEZIONE B

CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO E OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

B.1 CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

Le caratteristiche principali del servizio sono riassunte nella tabella seguente, in cui sono riportati i dati relativi all'anno scolastico 2018/19 (per le utenze scolastiche) e all'anno solare 2019 (per le utenze secondarie), in quanto per l'anno scolastico 2019/20 e l'anno solare 2020 i dati sono parziali e non sufficienti a descrivere adeguatamente i servizi in oggetto.



COMUNE DI ARCORE

L'anno 2020 è stato infatti un anno pesantemente condizionato dall'eccezionalità dell'emergenza sanitaria da SARS-CoV-2, che ha visto la sospensione delle attività didattiche e del Centro Diurno Integrato e conseguentemente dei correlati servizi di ristorazione.

Tipologia	Giorni di servizio	<i>n. pasti medi</i>	<i>n. pasti</i>
		<i>giornalieri</i>	<i>annui</i>
Scuola Infanzia Via Beretta	Da lunedì a venerdì	156	29.721
Scuola infanzia V.le Mantegna	Da lunedì a venerdì	109	20.744
Scuola primaria Via Perugino	Da lunedì a venerdì	94	16.070
Scuola primaria Via Edison 17	Da lunedì a venerdì	229	39.100
Scuola primaria Via Monginevro 9	Da lunedì a venerdì	327	55.983
Scuola secondaria Via Monginevro 1	Solo lunedì e mercoledì	110	7.373
Centri Ricreativi Estivi presso scuole di Arcore	Da lunedì a venerdì	da 40 a 120	2.769
Centro Diurno Integrato L'Arca Via S. Apollinare	Da lunedì a venerdì	26	6.214
Pasti a domicilio, vie varie di Arcore	Da lunedì a venerdì	25	5.944
		Totale pasti	183.918

Il servizio prevede le seguenti attività fondamentali (altre attività sono meglio descritte nel Capitolato Speciale d'Appalto):

- la produzione dei pasti per tutte le utenze (acquisto delle derrate, stoccaggio, lavorazione e cottura) in base al numero di presenze giornaliere;
- il confezionamento e il trasporto dal Centro Cottura del Concessionario, la consegna dei pasti presso i locali di consumo e/o al domicilio degli utenti;
- la fornitura di condimenti, di tovaglette e tovaglioli monouso nonché dello stoviglie necessario al consumo del pasto nei locali di consumo;
- l'allestimento dei tavoli dei refettori scolastici e lo sbarazzo alla fine della somministrazione dei pasti;
- il ritiro e la successiva sanificazione delle stoviglie, delle attrezzature, e di tutto quanto utilizzato per l'esecuzione del servizio;
- l'esecuzione di interventi di pulizia ordinaria e straordinaria e di sanificazione dei refettori, dei locali di servizio e delle relative zone di pertinenza;
- la raccolta differenziata dei rifiuti provenienti dai locali di produzione e di consumo dei pasti ed il convogliamento degli stessi presso i punti di raccolta;
- la manutenzione ordinaria e straordinaria di tutte le attrezzature e arredi presenti presso i refettori e nei locali di servizio annessi, comprese eventuali sostituzioni e/o integrazioni che si rendano necessarie per garantire il regolare svolgimento del servizio;
- la gestione informatizzata delle prenotazioni giornaliere del servizio di ristorazione scolastica, del C.D.I. e dei pasti a domicilio;
- la predisposizione della Carta del Servizio, con le modalità da concordare con il Referente comunale del servizio.



Il servizio dovrà essere espletato con risorse e mezzi dell'Operatore economico, secondo quanto meglio definito dal Capitolato Speciale d'Appalto e dai relativi allegati nonché dal progetto tecnico gestionale che verrà presentato in sede di gara.



B.2 OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

Nel caso specifico del servizio di ristorazione scolastica e utenze secondarie del Comune di Arcore, si ritiene che esso abbia le caratteristiche del servizio pubblico locale a rilevanza economica, in quanto:

- a) viene erogato nell'ambito di un settore per il quale esiste, almeno potenzialmente, una redditività e quindi una competizione tra operatori economici sul mercato;
- b) si rivolge ad una pluralità di utenza, perseguendo obiettivi di interesse pubblico; più in particolare, le finalità sono:
 - contribuire alla realizzazione del diritto allo studio in favore di tutti i minori che frequentano le scuole ubicate sul territorio comunale;
 - valorizzare la fase del consumo del pasto a scuola, come momento di crescita educativa e di socializzazione, in stretta collaborazione con la scuola e con le famiglie;
 - contribuire alla diffusione dell'educazione alimentare intesa come strumento di prevenzione delle malattie e per il mantenimento dello stato di salute, in particolare mediante l'adozione di menù nutrizionalmente corretti ed equilibrati;
 - favorire la riduzione degli impatti sull'ambiente in coerenza con quanto indicato nel "Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi della pubblica amministrazione - PAN GPP", promosso dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, per una reale sostenibilità ambientale del servizio offerto.
 - favorire una corretta alimentazione anche durante l'età anziana valorizzando il pasto come strumento di prevenzione delle malattie e di mantenimento dello stato di salute, anche per quelle persone che temporaneamente non possono essere in grado di provvedervi in maniera autonoma;
 - supportare la permanenza al domicilio o la frequenza al Centro Diurno Integrato di persone anziane e/o in situazione di fragilità;
- c) è finanziato prevalentemente dalle tariffe di contribuzione dell'utenza e, in minor misura, da stanziamenti a carico del bilancio comunale, per un valore economico complessivo importante. Gli utenti del servizio pagano direttamente al Concessionario le tariffe determinate dal Comune, il Concessionario fattura al Comune di Arcore la quota parte data dalla differenza tra il prezzo del pasto unitario e la tariffa applicata all'utente, come determinato annualmente dalla giunta Comunale.

Si precisa infine che il servizio in oggetto è da considerarsi a tutti gli effetti di pubblica utilità e non può pertanto essere interrotto, sospeso o abbandonato se non per comprovate cause di forza maggiore. Il servizio in argomento è, in particolare, da considerarsi pubblico essenziale, ai sensi dell'Art. 1 della Legge 12.06.1990, n. 146 e s.m.i., con riferimento alle garanzie dovute nel caso di esercizio del diritto di sciopero e nel caso di "conflitto collettivo" come definito dalla stessa normativa.

SEZIONE C

MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

Il Comune di Arcore non è dotato di un proprio centro cottura né di risorse umane e strumentali per poter garantire il servizio tramite una gestione diretta o una forma di partenariato pubblico-privato. La modalità individuata per garantire il servizio è l'affidamento in concessione tramite procedura di gara aperta, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95, comma 3 lettera a) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. (Codice dei contratti pubblici). La procedura verrà espletata con il supporto della Centrale Unica di Committenza - CUC della Provincia di Monza e Brianza e mediante il Sistema di intermediazione telematica di ARIA S.p.A. , denominato "Sintel".



SEZIONE D

MOTIVAZIONE ECONOMICO – FINANZIARIA DELLA SCELTA

Si ritiene che l'affidamento in concessione, tramite procedura di gara aperta, ad un unico operatore economico privato dotato della capacità organizzativa e finanziaria per gestire il servizio sia l'unica soluzione attuabile per garantire il perseguimento degli obiettivi di interesse pubblico e per garantire, al contempo, la possibilità alla cittadinanza di accedervi in condizioni di equità e a prezzi calmierati.

È stato calcolato presuntivamente che, introitando direttamente l'Operatore economico le tariffe da utenza, il costo a carico dell'Amministrazione comunale per colmare la differenza tra il costo pasto e la tariffa a carico degli utenti ammonta complessivamente a € 257.000 all'anno, a fronte di un valore economico complessivo del servizio di € 860.250,00 annui.

Per il periodo di affidamento previsto, i valori economici presunti sono riportati nel prospetto seguente:

PERIODO	VALORE ECONOMICO PRESUNTO	DI CUI:	
		PROVENTI DA TARiffe UTENZA	INTEGRAZIONE A CARICO BILANCIO A.C.
PRIMO TRIENNIO (36 MESI)	€ 2.580.750,00	€ 1.809.750,00	€ 771.000,00
RINNOVO PER ULTERIORI 36 MESI	€ 2.580.750,00	€ 1.809.750,00	€ 771.000,00
PROROGA TECNICA 6 MESI	€ 430.125,00	€ 301.625,00	€ 128.500,00
VALORE COMPLESSIVO DELLA CONCESSIONE	€ 5.591.625,00	€ 3.921.125,00	€ 1.670.500,00
PERCENTUALE SUL TOTALE:		70%	30%

Come si evince dai dati riportati nel prospetto, l'affidamento del servizio tramite concessione permette all'Amministrazione, pur garantendo l'accessibilità al servizio grazie all'applicazione di tariffe agevolate per l'utenza, di contenere i costi a carico del bilancio comunale; si considera infatti che nel costo pasto siano interamente compensati tutti i servizi, le prestazioni di personale, la quota ammortamento di eventuali investimenti messi in atto dal Concessionario per la fornitura di beni, i costi dei canoni per la gestione informatizzata, una quota di insoluti (fino al valore di € 25.000,00 annui) e ogni altro onere inerente e conseguente ai servizi in oggetto.

Il Funzionario Responsabile
Servizi alla Persona
d.ssa Ilaria Mandelli

Arcore, 02/04/2021

Documento firmato digitalmente