

Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta (ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21)

**La Responsabile dell' 'Area Tecnica "D" Urbanistica,
edilizia privata e Gestione del territorio
Arch. Antonella AMELINA**



Viggiano, lì 31/05/2021

INFORMAZIONI DI SINTESI

Oggetto dell'affidamento	<i>Servizi per lavori di messa in sicurezza e riqualificazione del territorio</i>
Ente affidante	Comune di Viggiano
Tipo di affidamento	Appalto misto di servizi e lavori
Modalità di affidamento	Affidamento in house providing
Durata del contratto	1 anno
Specificare se nuovo affidamento o adeguamento di servizio già attivo	<i>Nuovo affidamento</i>
Territorio interessato dal servizio affidato o da affidare	<i>Comune di Viggiano</i>

SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE

Nominativo	Arch. Amelina Antonella
Ente di riferimento	Comune di Viggiano
Area/servizio	Area Tecnica "D" Urbanistica, Edilizia Privata e Gestione del Territorio
Telefono	097561142
Email	a.amelina@comune.viggiano.pz.it
Data di redazione	31/05/2021

SEZIONE A

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

PRINCIPALI DISPOSIZIONI COMUNITARIE

- Decisione del 20.12.2011 riguardante le compensazioni degli obblighi di servizio pubblico - 2012/21/UE;
- Comunicazione della CE sull'applicazione delle norme in materia di aiuti di compensazioni per la prestazione di servizi di interesse economico generale - 2012/C 8/03;
- Libro Verde sui servizi di interesse economico generale - COM (2003) 270;
- Principio di concorrenza (richiamato dalla Corte Costituzionale nella sentenza 199/2012) - Trattato sul Funzionamento dell'Unione Europea, art. 106

ORGANIZZAZIONE E AFFIDAMENTO DEI SERVIZI PUBBLICI DI RILEVANZA ECONOMICA

- Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, recante il nuovo Codice dei Contratti Pubblici in materia di affidamento ed esecuzione di appalti e concessioni;
- Decreto Legislativo n. 267 del 18 agosto 2000 (T.U.E.L.).

Inoltre occorre avere quale quadro di riferimento per il territorio del Comune di Viggiano e per il servizio in oggetto la Deliberazione del Consiglio Comunale di Viggiano n.1 del 27 aprile 2021 e la Deliberazione di Giunta Comunale n. 72 del 13 maggio 2021.

SEZIONE B

CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO E OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

B.1 CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

Il servizio pubblico riguarda la manutenzione ordinaria e straordinaria a ridotto impatto ambientale del verde pubblico , di quello circostante le strutture scolastiche e di tutte le aree che sul territorio richiedono interventi di messa in sicurezza e riqualificazione .

L'oggetto dell'affidamento è stato definito conformemente al decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 13 dicembre 2013 “Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di gestione del verde pubblico, per l'acquisto di Ammendanti – aggiornamento 2013, acquisto di piante ornamentali e impianti di irrigazione”.

Si intende per manutenzione il complesso delle attività necessarie per mantenere in efficienza le aree verdi pubbliche sia sotto il profilo tecnico agronomico, che sotto il profilo della funzionalità, della fruizione e del decoro.

Per aree verdi si intendono parchi di quartiere, giardini ed aree verdi, parchi e giardini storici, alberate stradali, verde scolastico, fioriere e aiuole fiorite, rotonde e verde di pertinenza stradale, verde di pertinenza di parcheggi, verde di pertinenza di edifici pubblici e gli altri ambiti così come meglio definiti in appositi allegati. Il servizio si estende su tutte le aree verdi del territorio dell'Amministrazione, di proprietà della stessa o in sua gestione, comunque identificate.

B.2 OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

Il servizio di messa in sicurezza e riqualificazione del territorio , e del verde pubblico, è un servizio pubblico locale a rilevanza economica, così come sottolineato con deliberazione n. 6/2015 dal Comitato per lo Sviluppo del Verde Pubblico istituito presso il MATTM (Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare). A partire da tale inquadramento occorre comprendere anche quali sono gli obblighi di servizio pubblico, trattandosi di “servizi forniti dietro retribuzione, che assolvono missioni d'interesse generale e sono quindi assoggettati dagli Stati membri a specifici obblighi di servizio pubblico” (cfr. Commissione Europea). Si tratta di servizi che le

autorità pubbliche ritengono di interesse generale e che, se affidati al mercato, potrebbero non essere garantiti.

Il riconoscimento di un'attività come di interesse economico generale comporta il suo assoggettamento ad una disciplina regolatoria in misura e con modalità correlate e proporzionali all'obiettivo che l'autorità pubblica ha assegnato al servizio.

Il servizio di messa in sicurezza e riqualificazione del territorio, unitamente al verde pubblico assume la veste di servizio a domanda collettiva con carattere di universalità. Inoltre è un servizio gratuito per il cittadino. Infatti non vi sono tariffe a carico dei fruitori, ma della collettività in generale, poiché l'attività manutentiva viene finanziata interamente con la finanza locale (tributi locali, eventuali contributi e trasferimenti statali e regionali, fondi propri, ecc.)

I servizi oggetto dell'appalto sono da considerare ad ogni effetto servizi pubblici, finalizzati ad assicurare un'elevata qualità e protezione dell'ambiente. I servizi non potranno essere sospesi o abbandonati, salvo comprovati casi di forza maggiore e/o di impossibilità sopravvenuta di tutte o di parte delle prestazioni richieste. L'affidatario dovrà tempestivamente e senza ritardo segnalare per iscritto all'Amministrazione le ragioni oggettive che giustificano l'interruzione di parte o di tutto il servizio. In caso di abbandono o sospensione del servizio da parte dell'Affidatario, al di fuori dei casi sopra indicati, l'Amministrazione intimerà per iscritto di proseguire il servizio e/o risolverà il contratto nei casi previsti, con riserva di quantificare i danni patiti a seguito del mancato rispetto delle obbligazioni previste nel contratto.

Per l'esecuzione dei servizi non rimandabili e/o per la messa in sicurezza delle aree affidate, l'Amministrazione potrà utilizzare una Ditta di propria fiducia per far fronte alle obbligazioni non eseguite dall'Impresa, addebitando alla stessa le relative spese sostenute.

L'appalto comprende tutte le prestazioni ed i servizi specificati nel progetto esecutivo e comunque ogni onere relativo al personale e alla sua gestione, alle attrezzature e ai mezzi e alla loro manutenzione, alle aree e agli uffici.

SEZIONE C

MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

A seguito della complessa evoluzione normativa nel settore dei servizi pubblici locali dal 2008 ad oggi, che ha interamente ridisegnato il panorama normativo di riferimento fino a quel momento disciplinato dall'articolo 113 e seguenti del D.Lgs. 267/2000, le previsioni normative sulle modalità di affidamento dei servizi pubblici locali vedono nell'"affidamento al mercato" con procedura ad evidenza pubblica la modalità ordinaria e nell'affidamento in house la procedura eccezionale da motivare ai sensi dell'art. 192, comma 2, del D. Lgs. 50/2016.

Nel rispetto e nell'osservanza dei principi europei si è stabilito di utilizzare quale modalità di affidamento quella dell'affidamento diretto in house providing alla società Vejanum s.r.l. il cui capitale è interamente posseduto dal Comune di Viggiano.

La giurisprudenza comunitaria che ha reiteratamente ammesso la legittimità degli affidamenti in house providing, specificando in numerose pronunce (sentenze Teckal, C- 107/1998, Parking Brixen, C-458/2003, Stadt Halle, C-26/2003, Carbotermo, C-340/2004, Anav, C410/2006), che il concetto di controllo analogo presuppone che l'ente affidante eserciti un'influenza dominante sull'affidatario diretto, al fine di equipararlo ad una articolazione interna dell'ente stesso, che si sostanzia in una serie di requisiti obbligatori che devono sussistere contemporaneamente:

- a) controllo dell'indirizzo strategico ed operativo della società;
- b) elaborazione delle direttive sulla politica aziendale;
- c) che lo statuto dell'affidatario diretto non può prevedere la cessione anche solo di parte del capitale azionario a futuri soci privati;
- d) che l'affidataria realizzi la parte più importante della propria attività nei confronti dell'ente che la controlla.

Il D.Lgs. n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici", agli artt. 5 e 192, ha disciplinato gli affidamenti diretti dei servizi pubblici di rilevanza economica prevedendo anche la possibilità di ricorso all'istituto dell'in house providing. In particolare, l'art. 192 comma 2 del sopra citato D. Lgs. n. 50/2016 prevede che "ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di

affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”.

L'appalto consiste in un servizio di programmazione e gestione delle attività di messa in sicurezza e riqualificazione del territorio, e di manutenzione ordinaria delle aree identificate dal progetto approvato con la Delibera di Giunta Comunale n. 72 del 13/05/2021, e da una eventuale quota di interventi di manutenzione straordinaria su richiesta dell'Amministrazione, riconducibili a servizi di riqualificazione/integrazione del verde esistente secondo le prescrizioni e condizioni stabilite dal progetto approvato, e secondo precisi ordini di servizio impartiti dal Dirigente, o suoi delegati, anche eventualmente derivanti da eventi imprevisti ed imprevedibili.

I servizi dovranno essere eseguiti tenendo conto delle tecniche più idonee per mantenere le aree soggette alla gestione in perfetto stato di sicurezza, funzionalità e decoro. L'appalto potrà presentare la seguente tipologia di interventi:

1. Servizi di manutenzione ordinaria e straordinaria del verde con riqualificazione e messa in sicurezza del territorio;

. Le attività previste tra i servizi sono in sintesi:

- Servizi di manutenzione ordinaria e monitoraggio, comprendenti: sfalci, potature (alberi, siepi, tappezzanti o simili, erbacee perenni, rose, spollonature), concimazioni e ammendamenti, scerbature, ecc. Gli interventi di potatura si intendono anche finalizzati alla sicurezza ed alla funzionalità della città (taglio di rami spezzati, taglio di rami pericolosi, taglio di rami troppo bassi o mascheranti funzioni pubbliche, taglio di rami di disturbo alla viabilità o alla visibilità stradale, ecc.);
- Reimpianto, a seguito di abbattimenti, o messa a dimora, di alberature;
- Smaltimento di qualsiasi risulta derivante dalle attività di manutenzione ordinaria, e gestione dei residui;
- Pulizia delle aree verdi, propedeutica alle attività di sfalcio;
- A seguito di segnalazione dell'Ufficio tecnico competente, di eventuali interventi manutentivi straordinari necessari ed urgenti (situazioni pericolo, di degrado, disagio, ecc.), nonché della presenza di eventuali piante e animali infestanti;

- Esecuzione di controlli di stabilità delle alberature;

Nei servizi in economia extra canone sono compresi altri servizi a misura che potranno essere richiesti dall'Amministrazione di volta in volta, previo impegno di spesa e tipologicamente ad interventi, da svolgersi nelle aree a verde, di manutenzione ordinaria finalizzati a garantire la funzionalità, integrità e sicurezza del territorio comunale.

SEZIONE D

MOTIVAZIONE ECONOMICO – FINANZIARIA DELLA SCELTA, CONGRUITA'.

Vista l'offerta economica ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 52/2016 prodotta dalla VEJANUM S.R.L. Unipersonale Società in house del Comune di Viggiano con sede in Viggiano (PZ) al Corso Marconi, P.I.: 01995280763, acquisita al protocollo dell'Ente in data 25/05/2021 al n. 9704/2021, come di seguito:

SERVIZIO	IMPORTO
Costo della manodopera e gestione del servizio	€ 1.255.039,71
Costi per la selezione e la formazione del personale. Nomina RSPP e Medico competente	€ 31.000,00
Costi per l'acquisto di materiale di consumo, materie prime , acquisto carburante, DPI ed abiti da lavoro. Acquisto attrezzature e manutenzione delle stesse. Noleggi per la realizzazione del servizio.	€ 120.000,00
Sconto del 3% su B + C	-€ 4.530,00
TOTALE A + B + C - D	€ 1.401.509,71
IVA al (22%) su (B + C - D)	€ 32.223,40
TOTALE IVA COMPRESA	€ 1.433.733,11

Si ritiene tale offerta congrua dal punto di vista economico, considerando sia l'oggetto sia il valore della prestazione. Tale congruità è stata ben espressa anche nella Relazione con Piano economico e finanziario redatta in precedenza da questo Ufficio prot. 8823 del 04/06/2020 , dove dall'analisi del parallelo economico di confronto si evince chiaramente la convenienza economica ottenuta con la riduzione della spesa sostenuta, rispetto all' affidamento dell'anno precedente 2019.

Inoltre tale congruità emerge anche in riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche che si possono raggiungere sfruttando ulteriori elementi di vantaggio , quali la presenza in loco e la conoscenza orografica del territorio che agevolano la condivisione delle informazioni e la logistica dei lavori.

Data, inoltre, anche la tempistica richiesta dagli stessi interventi da eseguire contenuti nel progetto approvato dall' Amministrazione Comunale con delibera di Giunta Comunale n. 72 del 13/05/2021 , e in virtù delle competenze acquisite dalla Vejanum s.r.l. nel corso dell' anno precedente, questo Ufficio ritiene che la stessa Società è in grado , anche tramite terzi, di svolgere le procedure di selezione del personale e di formazione dello stesso in tempi molto rapidi, che consentono l'inizio tempestivo delle attività, al fine di ottemperare in maniera efficiente ed efficace dando un'immediata risposta alle esigenze della riqualificazione e messa in sicurezza del territorio e alla programmazione delle attività da parte dell' Amministrazione Comunale .

