



COMUNE DI
VIGGIANO

Al Sindaco p.t del Comune di Viggiano
Avv. Amedeo Cicala
SEDE

All'Ass. al Bilancio
Avv. Rosita Gerardi
SEDE

Al Responsabile dell'Area Finanziaria
Rag. Giuseppe Golisciano
SEDE

E, p.c. Il Segretario Comunale
Dott. Giovanni Conte
SEDE

Relazione ai sensi dell'art. 192, comma 2, d.lgs. n. 50/2016

1. Finalità della relazione.

Il presente documento rappresenta la relazione/istruttoria sull'affidamento della Gestione dei servizio integrato di gestione progetto "Estate Giovani 2021".

Ai sensi dell'art. 192 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50. Tale disposizione normativa contiene il «regime speciale degli affidamenti in house»; in particolare, il secondo comma prevede che, ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti devono effettuare preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle



Comune di Viggiano
Via Roma, 51
85059 Viggiano (Pz)
Tel 0975.61142
fax 0975.61137
www.comuneviggiano.it
Partita IVA 00182930768

ragioni del mancato ricorso al mercato e dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche. La presente relazione contiene tale valutazione.

2. Normativa in materia di affidamento in house.

In base alla normativa attuale, e precisamente all'art.2, comma 1, lettera o), D.lgs.175/2016 Vejanum s.r.l. è a tutti gli effetti una “società in house”;

Le “società in house”, a norma dell'art.16, D.lgs.175/2016, ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto purché non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge, che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata. Gli statuti delle società devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci e che la produzione ulteriore rispetto al suddetto limite di fatturato sia consentita solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società, fermo restando comunque il rispetto dell'art.192, D.lgs.50/2016.

L'art.5, D.lgs.50/2016:

- detta le condizioni perché possa dirsi operante il controllo analogo o congiunto degli Enti pubblici partecipanti sulle “società in house”, che insieme al requisito per cui l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore e a quello della non partecipazione diretta di capitali privati, consente di escludere le concessioni, gli appalti pubblici e gli accordi tra enti e amministrazioni aggiudicatrici nell'ambito del settore pubblico ai principi comuni in materia di contratti pubblici.
- l'art.192, D.lgs.50/2016, detta ulteriori condizioni affinché si possano escludere le concessioni, gli appalti pubblici e gli accordi tra enti e amministrazioni aggiudicatrici



Comune di Viggiano
Via Roma, 51
85059 Viggiano (Pz)
Tel. 0975.61142
fax 0975.61137
www.comuneviggiano.it
Partita IVA 00182930768

nell'ambito del settore pubblico ai principi comuni in materia di contratti pubblici e precisamente:

- al comma 1, che le amministrazioni aggiudicatrici e gli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5 si iscrivano in un elenco tenuto dall'ANAC;
- al comma 2, che le stazioni appaltanti, nell'affidare “in house” un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, effettuino preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti “in house”, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;
- al comma 3, che sul profilo del committente nella sezione Amministrazione trasparente siano pubblicati e aggiornati, in conformità, alle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, in formato open-data, tutti gli atti connessi all'affidamento degli appalti pubblici e dei contratti di concessione tra enti nell'ambito del settore pubblico, ove non secretati ai sensi dell'articolo 162.

Dal 15 gennaio le amministrazioni aggiudicatrici che intendono affidare direttamente ai propri organismi in house devono procedere all'iscrizione nell'elenco ANAC ai sensi dell'art.192, comma 1, D.lgs.50/2016 secondo quanto stabilito dalle linee guida 7/2017. L'ANAC, oltre ad essere il soggetto deputato alla sua tenuta, è anche quello che, in base alla stessa norma, ha dettato le modalità e i criteri da rispettare per ottenere l'iscrizione, che deve essere previamente richiesta dagli Enti interessati. Anche per le «variazioni sostanziali» di affidamenti in essere è necessaria l'iscrizione al nuovo albo in house dell'Anac. In questa nozione sono incluse «le modifiche significative agli aspetti tipologici, strutturali, quali-quantitativi e funzionali dell'oggetto dell'affidamento».

In particolare, anche il servizio di accertamento e riscossione dei tributi locali può essere affidato a una società in house, ma occorre che il soggetto affidatario rispetti alcune condizioni, individuate primariamente dalla Corte di Giustizia Europea nella nota “sentenza Teckal” e successivamente



Comune di Viggiano
Via Roma, 51
85059 Viggiano (Pz)
Tel. 0975.61142
fax 0975.61137
www.comuneviggiano.it
Partita IVA 00182930768

richiamate dalla giurisprudenza nazionale. Tali condizioni possono essere riassunte nel seguente modo: - svolgimento dell'attività prevalentemente con i soci pubblici affidanti; - esercizio da parte dei soci, nei confronti del soggetto stesso, di un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi; - capitale pubblico o comunque assenza della partecipazione di capitali privati, o se del caso senza controllo o potere di veto. La disposizione in questione (articolo 52, comma 5, Dlgs 446/97) si riferisce letteralmente all'ipotesi in cui la società in house sia di un solo ente, in quanto partecipante totalitario, eserciti in via esclusiva su di essa un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi interni. Tale controllo presuppone, nella previsione legislativa, che la società svolga, a favore del Comune controllante, la propria attività principale, e che - appunto - svolga la propria attività solo nel territorio di tale Comune (Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo della Campania - parere n. 57/2018).

3. Caratteristiche dei servizi oggetto di affidamento

Estate Giovani

Il servizio ha per oggetto la gestione del servizio educativo ricreativo dei Campi gioco Estivi – Estate 2021 per bambini e ragazzi dai 3 anni ai 14 anni, con precedenza ai residenti nel Comune di Viggiano.

Il servizio affidato comprende la progettazione educativa, l'organizzazione, la programmazione, il coordinamento, la gestione e la verifica delle attività di Campi gioco Estivi.

L'obiettivo di fondo dei Campi Estivi è quello di favorire in ciascun bambino una positiva consapevolezza di sé, valorizzando le sue risorse personali e rispondendo alle sue esigenze tramite la dimensione del gioco, strumento di crescita e socializzazione e creando un ambiente ed un clima positivi e stimolanti.

In particolare attraverso i campi gioco, ci si propone di:

- fornire un sostegno ed un punto di riferimento educativo che si distingua per un qualificato e proficuo rapporto con la figura adulta, adeguati spazi di integrazione con i coetanei, attività che favoriscono la socializzazione e l'integrazione nell'ambiente;
- interrompere i ritmi scolastici dei mesi invernali con attività avventurose e creative, rendere i bambini e i ragazzi protagonisti della loro estate, artefici del loro divertimento e della preparazione delle varie attività;



Comune di Viggiano

Via Roma, 51

85059 Viggiano (Pz)

Tel. 0975.61142

fax 0975.61137

www.comuneviggiano.it

Partita IVA 00182930768

- favorire lo sviluppo di una percezione positiva dell'uso e della frequentazione degli spazi pubblici per realizzare processi di integrazione fra bambini/ragazzi e adulti, per aiutare a superare la paura del "fuori casa";
- favorire il recupero dei tempi per i genitori.

L'apertura ed organizzazione di campi gioco estivi per bambini e ragazzi dai 3 anni ai 14 anni, suddivisi nelle seguenti fasce d'età:

- Prima fascia: bambini di età compresa tra i 3 e i 5 anni;
- Seconda fascia : bambini di età compresa tra i 6 e i 8 anni;
- Terza fascia: ragazzi di età compresa tra gli 9 e i 10 anni;
- Quarta fascia: ragazzi di età compresa tra i 11 e i 14 anni;

Per tale attività, il luogo delle prestazioni del servizio dev'essere nell'ambito di operatività del Comune di Viggiano.

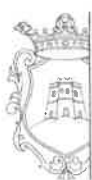
Inoltre le sedi, in regola con le normative D. Lgs. 81/2008 in tema di sicurezza dei luoghi di lavoro, potranno essere:

- di proprietà del Comune di Viggiano;
- di proprietà dell'organizzazione proponente;
- utilizzate stabilmente dalla stessa (in appalto, concessione, o altro);
- acquisite appositamente per il servizio ed i periodi di cui trattasi.

Inoltre dovranno essere:

- idonee e confortevoli, adeguatamente allestite in relazione alla fascia d'età dei minori accolti;
- dotate di spazi sia coperti che all'aperto, preferibilmente verdi e ombrosi;
- dotate degli spazi idonei per la consumazione di eventuale pranzo, che potrà essere preparato dalle famiglie e/o organizzato dagli stessi gestori campus.

La sede di proprietà comunale **messa a disposizione per la realizzazione del progetto è il Centro Caritas**, con la possibilità di individuare altre ed eventuali strutture .



Comune di Viggiano
Via Roma, 51
85059 Viggiano (Pz)
Tel. 0975.61142
fax 0975.61137
www.comuneviggiano.it
Partita IVA 00182930768

Eventuali altre aree pubbliche richieste, se non occupate diversamente, potranno, in via eccezionale, essere oggetto di valutazione per l'accordo di collaborazione.

La gestione prevede come elementi di riferimento:

- numero bambini/ragazzi iscritti: 115;
- rapporto numerico educatori/minori: 1/10;
- costo orario coordinatore/educatore che è quello riferito al vigente C.C.N.L. coop. sociali;
- costi di gestione aziendale, incluse eventuali utenze;
- costo di materiale didattico e per allestimento laboratori;
- costi per escursioni, biglietti di ingresso;
- costi di noleggio autobus;
- costi di progettazione e di coordinamento

Verifica della congruità economica.

Nel corso dell'anno 2019 il Comune di Viggiano, per la gestione dei Campi gioco Estivi, ha sostenuto una spesa di circa 22.000,00 euro per un totale di 115 bambini, affidando alla Cooperativa CONCREA SOC. COOP. SOCIALE il servizio. L'affidamento alla società in house Vejanum s.r.l della gestione del progetto Estate Giovani consentirebbe al Comune di Viggiano di avere un beneficio economico, in quanto il costo complessivo della gestione è di 23.000,00 euro per 150 bambini.

Per una più agevole comprensione delle motivazioni che dovrebbero indurre l'Ente a propendere per tale scelta, piuttosto che per un'altra, potrebbe ritornare utile uno schema riassuntivo che, per l'appunto, pone a confronto le spese sostenute nell'anno precedente e quelle richieste dalla società *in house providing* con nota del 22.06.2021, acquisita al protocollo dell'Ente al n. n.11001/2021.

Tabella n. 1		
CONCREA SOCIETA' COOP. SOCIALE – CAMPO ESTIVO 2019		
NUMERO PARTECIPANTI MAX 115		
ETA' 3-6 ANNI	ETÀ 7-10 ANNI	ETÀ 11-14 ANNI
34	40	18
TOTALE NUMERO PARTECIPANTI		92
QUOTA ISCRIZIONE MINORE		€ 175,00
TOTALE 16.100 + 5% iva = 16.905,00		



Comune di Viggiano
Via Roma, 51
85059 Viggiano (Pz)
Tel. 0975.61142
fax 0975.61137
www.comuneviggiano.it
Partita IVA 00182930768

Quota a famiglia per ogni partecipante	€ 50,00
€ 50,00 * 92 = € 4.600,00	
COSTO COMPLESSIVO 16.905,00 + 4.600,00 = € 21.505,00	

Tabella n. 2		
VEJANUM S.R.L., società in house	ESTATE GIOVANI 2021	
	NUMERO PARTECIPANTI MAX 150	
ORARI	ETA' 4-5 ANNI	ETÀ 6-12 ANNI
<ul style="list-style-type: none"> • 8:00 -9:30 accoglienza • 9:30-10:00 Risveglio Muscolare; • 10:00-13:00 Attività divise per fasce d'età; <p>PER QUATTRO SETTIMANE DIVISE PER TEMA</p> <ol style="list-style-type: none"> 1- "Peter Pan: Che bello esser bambini!" 2- "Inside Out: Quante emozioni nella mia testa" 3- "Il Piccolo Principe: Sua Maestà Fantasia" 4- La Gabbianella e il Gatto: L'importanza dell'amicizia 	<p>I partecipanti saranno divisi in gruppi da 7 a 10 (il rapporto tra il personale ed il bambino è di 1:5)</p>	<p>I partecipanti saranno divisi in gruppi da 7 a 10 (il rapporto tra il personale ed il bambino è di 1:7)</p>
PROGRAMMA	<p>Attività sportive: lezioni di ballo, attività motoria/piscina, tornei (7-12 anni)</p> <p>Attività didattica: laboratori a tema, proiezione di filmati e laboratori di riflessione collegati, lezioni di tradizione Locale, lezioni di musica, visite guidate sul territorio</p> <p>Attività ludica: laboratori creativi su temi previsti in ogni singola settimana</p> <p>COSTO CIASCUN BIMBO 153,33</p>	



Comune di Viggiano
Via Roma, 51
85059 Viggiano (Pz)
Tel. 0975.61142
fax 0975.61137
www.comuneviggiano.it
Partita IVA 00182930768

COSTO PREVISTO	TOTALE 23.000,00 + 22% = 28.060,00	
	Quota a famiglia per ogni partecipante	30,00
	30,00 * 150 = 4.500,00	
COSTO COMPLESSIVO € 32.560,00		

I dati riportati nella Tabella n. 2 sono in grado di evidenziare non solo un risparmio economico per l'Ente, ma anche un maggior beneficio per la collettività.

Quanto al risparmio economico, è possibile affermare che l'Ente, se nell'anno 2019 – in condizioni di perfetta normalità - ha sostenuto costi di gestione pari ad € 21.500,00 per soli 92 partecipanti, quest'anno dovrebbe considerare un aumento dei costi di gran lunga superiori, che quantificati ammonterebbero ad almeno un 1/3 della spesa sostenuta in precedenza.

4. Motivazione della scelta.

Vista la convenienza economica dell'affidamento a Vejanum s.r.l. del servizio sopra esposto, nel rispetto della concorrenza e i benefici della collettività.

Il centro estivo rappresenta un servizio educativo di fondamentale importanza, non solo perchè offre esperienze ludico-ricreative, ma anche perchè educa i bambini ed i ragazzi alla crescita ed socializzazione, che, oggi più che mai, va salvaguardata e garantita per il benessere psico-fisico del bambino.

L'Amministrazione comunale di Viggiano, da sempre dedita ai progetti rivolti ai bambini, ha ogni anno reso possibile l'organizzazione di attività estive per il tramite di privati e/o cooperative. Tuttavia, per poter assicurare anche quest'anno il regolare svolgimento delle attività educative-sportive e ricreative è necessario che l'amministrazione effettui valutazioni su alcuni punti cruciali, di seguito esplicitati.

Un primo ordine di valutazione attiene alle linee guida per la gestione in sicurezza dei centri estivi e delle attività per i minori, dettate a livello nazionale.



Comune di Viggiano

Via Roma, 51

85059 Viggiano (Pz)

Tel. 0975 61142

fax 0975 61137

www.comuneviggiano.it

Partita IVA 00182930769

A riguardo, infatti, sussistono repentini e radicali cambiamenti, spesso subordinati all'andamento della curva dei contagi, e tali da non consentire una facile, esaustiva e pacifica pianificazione dei progetti.

Il progetto presentato al protocollo dell'Ente prot. n.11001/2021 del 22/06/2020 e prot. 11180/2021 del 25/06/2021 dalla società in House Vejanum s.r.l. è molto completo dal punto di vista formativo, in quanto i bambini e ragazzi che vi parteciperanno avranno la possibilità di cimentarsi in diverse attività che vanno da quelle ludico-ricreative a quelle sportive e formative. Dopo un'attenta valutazione possiamo affermare che l'impostazione dell'Estate Giovani per l'anno 2021 rappresenta l'incipit per la gestione futura del servizio, che dovrà essere improntato su un offerta formativa variegata che consenta ai ragazzi di apprendere divertendosi, nel pieno rispetto delle normative in materia di salute e sicurezza.

Agendo in questo senso, proprio per la natura della società in house,

- vi sarà di un controllo da parte dell'Ente diretto, costante, efficace e sicuro per un'attività di particolare rilievo e di notevole impatto sull'immagine dell'intera comunità ;
- la possibilità di intervenire sull'organizzazione e la gestione dei servizi in moda tale da migliorarne la qualità;
- la possibilità per la Società in House di sviluppare al suo interno una struttura organizzativa integrata con idonee professionalità e con adeguate infrastrutture tecnologiche;

5. I benefici della collettività di un nuovo affidamento a Vejanum s.r.l. dei servizi sopra elencati saranno per la collettività oltre che economici anche di immagine e consentiranno una gestione univoca e orientata verso il solo obbiettivo del bene comune.

Il sottoscritto Dirigente, alla luce di quanto precede, esprime pertanto parere favorevole all'affidamento diretto alla società "in house" Vejanum s.r.l. del servizio "Estate Giovani";

Viggiano, 28.06.2021



Il Dirigente Responsabile

Mozie Brde



Comune di Viggiano
Via Roma, 51
85059 Viggiano (Pz)
Tel 0975.61142
fax 0975.61137
www.comuneviggiano.it
Partita IVA 00182930768