



COMUNE DI ROBECCO SUL NAVIGLIO

Città metropolitana di Milano

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 32/C.C. del Registro delle Deliberazioni in data 28-07-2021

OGGETTO: CONFERIMENTO DEI SERVIZI EDUCATIVI SCOLASTICI E DOMICILIARI ALL'AZIENDA SPECIALE CONSORTILE SERVIZI ALLA PERSONA (ASCSP) - P.I. 04956380960 - CON SEDE IN VIA DANTE, 2 - MAGENTA. PERIODO 01.09.2021 - 31.08.2024.

L'anno duemilaventuno addì ventotto del mese di luglio alle ore 21:00, nella sede comunale, a seguito di regolare convocazione nei modi e termini di legge, si è riunito il Consiglio Comunale, in sessione in Prima convocazione in seduta .

Risultano:

BARNI FORTUNATA	Presente	COMINCIOLI GARGHETTI MARCO	Presente
NOE' GIOVANNI	Presente	OLDANI SAMUELE	Presente
BARETTONI GRETA	Presente	CAVALLOTTI RAFFAELE	Presente
MAINARDI CARLO	Presente	MAFFI ANGELO	Presente
VADRUCCI LUIGI	Presente	COLOMBO ELIA	Assente
ROSSI FRANCESCA	Presente	CARUSO PIETRO	Presente
RONDININI SILVIA	Presente		

Presenti...: 12

Assenti....: 1

Gli assessori esterni, non facenti parte del Consiglio Comunale, risultano:

BARENGHI GIOVANNI	Presente
MALTAGLIATI ALESSANDRA	Presente

Partecipa il SEGRETARIA GENERALE Vimercati Dott.ssa Pierluisa.

La seduta si svolge in videoconferenza ai sensi di quanto disposto con decreto sindacale n. 4 del 20/03/2020, così come integrato con decreti sindacali n. 6 del 30/03/2020 e n. 3 del 05/03/2021.

L'accertamento della presenza dei Consiglieri collegati in videoconferenza ha luogo tramite appello nominale effettuato dal Segretario Comunale e riconoscimento personale dei convenuti tramite videocamera.

Il Signor BARNI FORTUNATA, SINDACO, assunta la Presidenza e constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta e pone in discussione l'argomento segnato all'ordine del giorno.

OGGETTO: CONFERIMENTO DEI SERVIZI EDUCATIVI SCOLASTICI E DOMICILIARI ALL'AZIENDA SPECIALE CONSORTILE SERVIZI ALLA PERSONA (ASCSP) - P.I. 04956380960 - CON SEDE IN VIA DANTE, 2 - MAGENTA. PERIODO 01.09.2021 - 31.08.2024.

Il Sindaco introduce l'argomento all'ordine del giorno e cede la parola all'Assessore Alessandra Maltagliati che illustra nel dettaglio.

Segue l'intervento dell'Assessore Vadrucchi che illustra nel dettaglio la parte relativa al sociale.

Seguono gli interventi dei Consiglieri: Raffaele Cavallotti e Pietro Caruso.

Tutti gli interventi di cui sopra sono integralmente riportati nel verbale di discussione che, una volta trascritto, sarà approvato con successivo provvedimento e ad esso allegato.

Quindi,

IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATE

- la Legge Regionale n.19/2007 *“Norme sul sistema educativo di istruzione e formazione della Regione Lombardia”*.
- la Legge Regionale n.15/2017 che ha definitivamente abrogato la Legge Regionale n. 31/1980;
- la Legge n. 53/2003 *“Delega al Governo per la definizione delle norme generali sull'istruzione e dei livelli essenziali delle prestazioni in materia di istruzione e formazione professionale”*
- Il Decreto Legislativo 13 aprile 2017, n. 65 *“Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera e), della legge 13 luglio 2015, n. 107”* con il quale è stato istituito il Sistema integrato di educazione e di istruzione per le bambine e per i bambini in età compresa dalla nascita fino ai sei anni per promuovere la continuità del percorso educativo e scolastico, con particolare riferimento al primo ciclo di istruzione.
- gli artt. 12 e 13 della Legge n. 104/1992 *“Legge-quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate”*.
- Legge 8 novembre 2000, n. 328 *“Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”*
- D. Lgs. 112/98, in ordine al conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle Regioni e agli Enti Locali, in attuazione della Legge 57/97;
- D.Lgs. 267/2000 (TUEL), che definisce la forma associativa dell'azienda consortile istituita ai sensi dell'art. 114;
- D.Lgs.50/2016 *“Nuovo codice degli appalti”*
- D.Lgs. 175/2016 *“Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”*
- D.Lgs. 100/2017 *“Disposizioni integrative e correttive al D.Lgs. 175/2016, recante “Testo*

unico in materia di società a partecipazione pubblica””

- D.P.C.M. 14 febbraio 2001 “Atto di indirizzo e coordinamento in materia di prestazioni socio-sanitarie”;
- L.R. 34/2004 “Politiche regionali per i minori”;
- D.G.R. n. 116/2013 recante le determinazioni in ordine all’istituzione del Fondo regionale a sostegno della famiglia e delle fragilità;

PREMESSO CHE

- il Comune di Robecco sul Naviglio con delibera di Consiglio Comunale n.23 del 07/06/2005 ha deliberato la costituzione dell’ASCSP per la gestione della Rsa Don Cuni e altri servizi pubblici locali;
- con atto notarile repertorio n. 14269 in data 26 luglio 2005 presso lo Studio del Notaio Giuseppe Gallizia di Milano si è provveduto alla costituzione dell’ASCSP fra i Comuni di Arluno, Bareggio, Boffalora Sopra Ticino, Corbetta, Magenta, Marcallo con Casone, Mesero, Ossona, Robecco sul Naviglio, Santo Stefano Ticino, Sedriano e Vittuone;
- l’ASCSP esercita, secondo l’atto costitutivo e il relativo Statuto, l’attività di Assistenza anziani nonché dei servizi socio-assistenziali sanitari, socio sanitari integrati ad essa trasferiti dai propri consorziati locali, in un più ampio contesto di servizi pubblici locali di interesse generale di aiuto alla persona, e quindi nel rispetto dei principi di solidarietà e sussidiarietà verso i minori, diversamente abili, le categorie disagiate e gli anziani, al fine di promuovere e superare le situazioni di bisogno e difficoltà della persona stessa;
- l’Atto Costitutivo dell’Azienda, nello specifico l’art.2, il quale prevede che la stessa sia deputata alla gestione associata dei servizi pubblici locali privi di rilevanza economica e opere connesse, in linea con le previsioni del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267. L’azienda consortile esercita servizi socio-assistenziali sanitari, socio sanitari integrati ad essa trasferiti dai propri consorziati locali, in un più ampio contesto di servizi pubblici locali di interesse generale di aiuto alla persona, e quindi nel rispetto dei principi di solidarietà e sussidiarietà verso i minori, diversamente abili, le categorie disagiate e gli anziani, al fine di rimuovere e superare le situazioni di bisogno e di difficoltà della persona stessa. Inoltre può occuparsi della gestione di altri servizi complementari o collegati direttamente od indirettamente con quelli di cui sopra, che risultino di interesse delle comunità a servizio delle quali l’azienda opera, nonché di altri servizi pubblici che vengano ad essa affidati dalle amministrazioni comunali;

DATO ATTO CHE, come previsto dal TUEL 267/2000, per ciascun servizio o prestazione, si procede alla predisposizione tra azienda e Comune di apposito specifico contratto di servizio allo scopo di regolare i rapporti economici tra le parti;

RILEVATO PERTANTO CHE alla luce di quanto suesposto si rileva dall’esame dei documenti costitutivi dell’Azienda speciale consortile ASCSP (Statuto) e dei documenti aziendali del piano programma e conto economico, nonché dalla bozza di contratto di servizio, che i requisiti previsti dalla normativa europea sono soddisfatti, ovvero:

- a) il capitale di ASCSP è interamente pubblico;
- b) il controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi da parte del Comune è garantito dalle modalità gestionali – organizzative appositamente introdotte nel

contratto di servizio tra il Comune di Robecco sul Naviglio e l'Azienda;

- c) l'Azienda realizza la propria attività con l'Ente affidante e con i soci che la controllano.

CONSIDERATO INOLTRE CHE:

- Il conferimento a ASCSP rientra nel campo dei contratti esclusi in tutto o in parte dall'ambito di applicazione del Decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 (Nuovo codice degli appalti), norma che conferma quanto stabilito a livello europeo e che specifica ulteriormente le condizioni:

a) All'art. 5 le condizioni eccezionali:

- L'esercizio del controllo analogo (o di controllo congiunto);
- Oltre l'80% dell'attività della controllata deve essere effettuata nello svolgimento di compiti ad essa assegnati dall'amministrazione controllante;
- Nella persona giuridica controllata non vi deve essere alcuna partecipazione diretta di capitali privati, salvo eventuali forme eccezionali di partecipazione che non esercitino un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata;

b) All'art. 192 il regime speciale degli affidamenti in house, quale procedura derogatoria:

- Obbligo di valutare preventivamente la congruità economica dell'offerta dei soggetti in house;
- Obbligo di valutare i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta anche in riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

VISTA l'allegata relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta, redatta ai sensi dell'art. 34, commi 20 e 21, della legge 17.12.2012, n. 221, di conversione del D.L. 18.10.2012, n. 179 e articolo 192 del D.lgs. 50/2016, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale (Allegato A), alla luce della quale si rileva che i requisiti richiesti dal Decreto Legislativo sono soddisfatti in quanto l'affidamento:

- inquadra strategicamente le questioni poste dal tema del conferimento in house della gestione dei servizi ad ASCSP e consente al Comune di valutarne i fondamentali profili della convenienza e dell'opportunità;
- permette all'Ente di confrontare le caratteristiche dell'ipotesi del conferimento "in house" con quella delle alternative opzioni disponibili;
- evidenzia le ragioni per le quali si intende operare la scelta del trasferimento dei servizi all'azienda, che risiedono nella convenienza economica e nella razionalizzazione delle modalità organizzative.
- evidenzia che la gestione diretta da parte dell'azienda, attraverso la stabilizzazione del personale, permette di dare continuità, qualità ed efficacia al servizio;
- Il conferimento della gestione dei servizi educativi scolastici e a domicilio, inoltre, comporta una serie di vantaggi ed opportunità quali:
 - economie di scala e specializzazione rispetto alle risposte ai bisogni delle famiglie, come già succede per altri servizi conferiti all'Azienda;

- ricomposizione ad unità della spesa, anche per i servizi per l'infanzia e l'età scolare e relativa imputazione in capo ad unico soggetto, conferendogli in futuro una dimensione maggiormente rilevante tale da consentire possibilità di intervento attivo nel definire politiche e strategie di servizio propositive a livello di programmazione;
- l'estensione di tale scelta anche ad altri Comuni soci, garantisce omogeneità di trattamento ai cittadini dell'intero ambito territoriale che necessitano delle prestazioni erogate.

RITENUTO PERTANTO di individuare nel ricorso al conferimento a ASCSP della gestione dei servizi educativi scolastici e a domicilio congrua a appropriata, tenuto conto:

- delle particolari caratteristiche dei servizi e della loro rilevanza sociale ed educativa;
- della sussistenza dei requisiti e delle condizioni previste dalla normativa vigente;
- della natura e delle finalità istituzionale del soggetto individuato (ASCSP) che non opera in regime d'impresa e pertanto non consegue utili, nonché della disciplina dei rapporti contrattuali vigenti che permetteranno all'Amministrazione di disporre di strumenti per modificare i servizi svolti adattandoli alle esigenze delle famiglie e del territorio, con costi verificabili e sempre sotto controllo;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n. 118 del 25.11.2019 recante: “avvio del procedimento per il conferimento dei servizi integrativi scolastici all'azienda speciale consortile servizi alla persona di magenta – atto di indirizzo”.

RICHIAMATA la Deliberazione dell'Assemblea dei Soci di ASCSP n. 2 del 09/03/2021 di costituzione dei servizi educativi scolastici e domiciliari con la quale venivano altresì determinate le tariffe massime, omnicomprensive, per prestazione unitaria, nella seguente misura:

- prestazione unitaria educativa a domicilio SEFAM € 24,47
- prestazione unitaria educativa servizi di assistenza alla relazione € 23,36
- prestazione unitaria servizi di pre-post scuola € 20,61
- prestazione unitaria servizi di assistenza mensa e assistenza al trasporto € 20,22

oltre ad un conguaglio annuale, per garantire ai soci fruitori l'applicazione dei soli effettivi costi aziendali necessari per l'erogazione di tali servizi, beneficiando sia di eventuali economie di scala che di eventuali ribassi conseguenti alla assegnazione in appalto di alcune componenti il servizio;

PRESO ATTO CHE l'art. 192 del D.Lgs. 50/2016 prevede anche l'istituzione presso l'ANAC dell'elenco delle stazioni appaltanti che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società “in house”. L'iscrizione in tale elenco “dovrà avvenire secondo le modalità e i criteri che verranno definiti dall'ANAC e consentirà di procedere mediante affidamenti diretti dei contratti”.

RILEVATO CHE i rapporti contrattuali tra il Comune di Robecco sul Naviglio e l'ASCSP saranno regolati da apposito contratto di servizio, Allegato B in bozza al presente provvedimento, che sarà in seguito sottoscritto dalle parti;

VISTO l'art. 42, comma 2, lett. e) del T.U. Enti locali in forza del quale il Consiglio Comunale ha competenza limitatamente ad atti fondamentali, tra i quali l'organizzazione dei pubblici servizi, la costituzione di istituzioni e aziende speciali, concessione dei pubblici servizi, partecipazione dell'ente locale a società di capitali, affidamento di attività o servizi mediante convenzione;

VISTO il vigente Statuto Comunale;

RICHIAMATI gli artt. 112 e 114 del T.U. Enti Locali in materia di Servizi Pubblici Locali e di Aziende Speciali e di istituzioni;

VISTI i pareri espressi di cui all'articolo 49 comma 1 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

con votazione resa per alzata di mano, che ha dato il seguente esito:

Presenti	n. 12
Votanti	n. 12
Voti favorevoli	n. 12
Astenuti	n. ==
Contrari	n. ==

DELIBERA

1. di approvare e fare proprie le motivazioni e le deduzioni riportate in premessa, che qui si intendono richiamate e trascritte;
2. di prendere atto della relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta, redatta ai sensi dell'art. 34, commi 20 e 21, della legge 17.12.2012, n. 221, di conversione del D.L. 18.10.2012, n.179, articoli 5 e 192 del Dlgs 50/2016,allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale (Allegato A);
3. di approvare l'affidamento dei servizi educativi scolastici e domiciliari all'Azienda Speciale Consortile Servizi alla Persona (ASCSP) – P.I. 04956380960 - con sede in Via Dante 2 a Magenta, per il periodo 01/09/2021– 31/08/2024;
4. di approvare lo schema di contratto di servizio tra il Comune di Robecco sul Naviglio e l'Azienda Speciale Consortile Servizi alla Persona, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto (Allegato B);
5. di demandare alla Giunta Comunale e al Responsabile dell'Area Affari Generali del Comune di Robecco sul Naviglio l'adozione dei provvedimenti inerenti e conseguenti all'assunzione del presente atto, ivi compresi modifiche non sostanziali allo schema di contratto in ragione della modalità di stipulazione del contratto di servizio che saranno individuate in funzione alle norme applicabili, oltre all'assunzione dell'apposito impegno di spesa;
6. di dare atto che gli oneri conseguenti al presente conferimento trovano copertura nell'attuale bilancio di previsione 2021-2023 dando atto che gli importi relativi agli esercizi seguenti troveranno copertura negli appositi interventi dei relativi bilanci;
7. di procedere alla pubblicazione del presente atto di conferimento sul sito istituzionale dell'Ente e nella sezione Amministrazione trasparente in conformità alle disposizioni di cui all'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016;
8. di incaricare i competenti uffici comunali ad inviare copia del presente atto all'Osservatorio

per i servizi pubblici locali presso il Ministero dello sviluppo economico, come previsto dal D.L. 145/2013, art. 13 comma 25-bis.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Stante l'urgenza di dare attuazione alla deliberazione adottata, con successiva apposita votazione:

con votazione resa per alzata di mano, che ha dato il seguente esito:

Presenti	n. 12
Votanti	n. 12
Voti favorevoli	n. 12
Astenuti	n. ==
Contrari	n. ==

DELIBERA

Di dichiarare, con separata votazione palese, il presente provvedimento urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo del 18 Agosto 2000 n. 267.

Allegato alla deliberazione di
C.C. n.32 del 28-07-2021

**PARERE DEI RESPONSABILI DEI SERVIZI INTERESSATI A NORMA
DELL'ART.49 DEL D.LGS. 18/08/2000, N.267**

**OGGETTO: CONFERIMENTO DEI SERVIZI EDUCATIVI SCOLASTICI E
DOMICILIARI ALL'AZIENDA SPECIALE CONSORTILE SERVIZI
ALLA PERSONA (ASCSP) - P.I. 04956380960 - CON SEDE IN VIA
DANTE, 2 - MAGENTA. PERIODO 01.09.2021 - 31.08.2024.**

PARERE: Favorevole in ordine alla **Parere tecnico**

Li, 06-07-2021

Il Responsabile dell'Area
Airoldi Alessandra Veronica

PARERE: Favorevole in ordine alla **Parere contabile**

Li, 06-07-2021

Il Responsabile dell'Area
Stefani Dott.ssa Mara

Il presente atto è stato letto, approvato e sottoscritto.

SINDACO
BARNI FORTUNATA

SEGRETARIA GENERALE
Vimercati Dott.ssa Pierluisa

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del sito istituzionale di questo Comune il giorno 06-08-2021 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art.124, comma 1, del D.Lgs.vo n.267/2000 e articolo 32, comma 1, della Legge n. 69/2009.

Li, 06-08-2021

SEGRETARIA GENERALE
Vimercati Dott.ssa Pierluisa

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 28-07-2021

- [..] per decorrenza del termine di cui all'art. 134, comma 3 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- [X] essendo stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

SEGRETARIA GENERALE
Vimercati Dott.ssa Pierluisa