

Allegato "A" alla
DCC 30/6/2021 n° 52



SIGRETARIO GENERALE
Dott. Alessandro Paccagnoli



IL DIRIGENTE
Dott. Alessandro Paccagnoli

ALLEGATO "A" alla deliberazione di Consiglio Comunale n. ... del....

**Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei
requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta
(ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21)
redatta in conformità allo schema tipo del Ministero dello
Sviluppo Economico**

INFORMAZIONI DI SINTESI

Oggetto dell'affidamento	<i>Affidamento alla soc. Fermo Asite s.u.r.l. del Servizio pubblico di manutenzione e pulizia della spiaggia</i>
Ente affidante	Comune di Fermo
Tipo di affidamento	Contratto di servizio
Modalità di affidamento	Affidamento diretto a società in house
Durata del contratto	Periodo di anni 5 (cinque) a decorrere dal 01/07/2021, prorogabile espressamente fino ad un massimo pari allo stesso periodo
Specificare se nuovo affidamento o adeguamento di servizio già attivo	<i>Proseguimento del servizio già attivo</i>
Territorio interessato dal servizio affidato o da affidare	<i>Il solo territorio del Comune di Fermo</i>

SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE

Nominativo	Dott. Alessandro Paccapelo
Ente di riferimento	Comune di Fermo
Area/servizio	Settore Lavori Pubblici, Protezione Civile, Ambiente, Urbanistica, Patrimonio, Contratti e Appalti
Telefono	0734/284249
Email	alessandro.paccapelo@comune.fermo.it
Data di redazione	18/06/2021

SEZIONE A

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

L'art. 192 del vigente del Codice dei contratti (D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.) testualmente prevede per gli affidamenti in house "1. E' istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. L'Autorità per la raccolta delle informazioni e la verifica dei predetti requisiti opera mediante procedure informatiche, anche attraverso il collegamento, sulla base di apposite convenzioni, con i relativi sistemi in uso presso altre Amministrazioni pubbliche ed altri soggetti operanti nel settore dei contratti pubblici. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale. Resta fermo l'obbligo di pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo secondo quanto previsto al comma 3.

2. Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

3. Sul profilo del committente nella sezione Amministrazione trasparente sono pubblicati e aggiornati, in conformità, alle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, in formato open-data, tutti gli atti connessi all'affidamento degli appalti pubblici e dei contratti di concessione tra enti nell'ambito del settore pubblico, ove non secretati ai sensi dell'articolo 162."

In relazione al comma 1 del sopracitato articolo di legge, il Comune di Fermo ha iscritto la Fermo Asite srl tra i suoi affidatari in house all'Albo speciale presso ANAC con domanda del 2/2/2018 prot.10526 Anac e con esito positivo- Iscrizione con data 14/1/2019.

L'avvenuta iscrizione dell'albo speciale implica l'avvenuto controllo da parte dell'Autorità regolante dei principi cardine disciplinati dall'art. 5 del medesimo Codice dei contratti che esclude dal suo ambito di applicazione le concessioni o gli appalti in house purchè:

"....a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;

b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;

c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.

2. Un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore esercita su una persona giuridica un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi ai sensi del comma 1, lettera a), qualora essa eserciti un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della persona giuridica controllata. Tale controllo può anche essere esercitato da una persona giuridica diversa, a sua volta controllata allo stesso modo dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore.....omissis.....7. Per determinare la percentuale delle attività di cui al comma 1, lettera b), e al comma 6, lettera c), si prende in considerazione il fatturato totale medio, o una idonea misura alternativa basata sull'attività, quale i costi sostenuti dalla persona giuridica o amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore nei settori dei servizi, delle forniture e dei lavori per i tre anni precedenti l'aggiudicazione dell'appalto o della concessione.

8. Se, a causa della data di costituzione o di inizio dell'attività della persona giuridica o amministrazione aggiudicatrice o ente aggiudicatore, ovvero a causa della riorganizzazione delle sue attività, il fatturato o la misura alternativa basata sull'attività, quali i costi, non è disponibile per i tre anni precedenti o non è più pertinente, è sufficiente dimostrare, segnatamente in base a proiezioni dell'attività, che la misura dell'attività è credibile....omissis..”

Sulla materia delle società in house ha normato anche il Dlgs n.175/2016 che all'art.16 prescrive:

"1. Le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata.

2. Ai fini della realizzazione dell'assetto organizzativo di cui al comma 1:

a) gli statuti delle società per azioni possono contenere clausole in deroga delle disposizioni dell'articolo 2380-bis e dell'articolo 2409-novies del codice civile;

b) gli statuti delle società a responsabilità limitata possono prevedere l'attribuzione all'ente o agli enti pubblici soci di particolari diritti, ai sensi dell'articolo 2468, terzo comma, del codice civile;

c) in ogni caso, i requisiti del controllo analogo possono essere acquisiti anche mediante la conclusione di appositi patti parasociali; tali patti possono avere durata superiore a cinque anni, in deroga all'articolo 2341-bis, primo comma, del codice civile.

3. Gli statuti delle società di cui al presente articolo devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci.

3-bis. La produzione ulteriore rispetto al limite di fatturato di cui al comma 3, che può essere rivolta anche a finalità diverse, è consentita solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società.

4. Il mancato rispetto del limite quantitativo di cui al comma 3 costituisce grave irregolarità ai sensi dell'articolo 2409 del codice civile e dell'articolo 15 del presente decreto.

5. Nel caso di cui al comma 4, la società può sanare l'irregolarità se, entro tre mesi dalla data in cui la stessa si è manifestata, rinunci a una parte dei rapporti con soggetti terzi, sciogliendo i relativi rapporti contrattuali, ovvero rinunci agli affidamenti diretti da parte dell'ente o degli enti pubblici soci, sciogliendo i relativi rapporti. In quest'ultimo caso le attività precedentemente affidate alla società controllata devono essere riaffidate, dall'ente o dagli enti pubblici soci, mediante procedure competitive regolate dalla disciplina in materia di contratti pubblici, entro i sei mesi successivi allo scioglimento del rapporto contrattuale. Nelle more dello svolgimento delle procedure di gara i beni o servizi continueranno ad essere forniti dalla stessa società controllata.

6. Nel caso di rinuncia agli affidamenti diretti, di cui al comma 5, la società può continuare la propria attività se e in quanto sussistano i requisiti di cui all'articolo 4. A seguito della cessazione degli affidamenti diretti, perdono efficacia le clausole statutarie e i patti parasociali finalizzati a realizzare i requisiti del controllo analogo.

7. Le società di cui al presente articolo sono tenute all'acquisto di lavori, beni e servizi secondo la disciplina di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016. Resta fermo quanto previsto dagli articoli 5 e 192 del medesimo decreto legislativo n. 50 del 2016. “

A seguito della specifica normativa sopracitata, il Comune di Fermo ha provveduto a rivedere l'assetto giuridico della Fermo Asite srl, partecipata al 100%, e con deliberazione consiliare n.83 del 6/11/2017 ha approvato la bozza di statuto modificata ed adeguata per il rispetto del disposto di legge sulle società in house, modello che è stato scelto di mantenere in sede di revisione straordinaria assetto società partecipate, effettuata con deliberazione consiliare n.74 del 29/9/2017. Con assemblea dei soci del 27/11/2017 si è approvato lo statuto modificato (atto del 27/11/2017 notaio Ciuccarelli rep.39632 racc. 16767).

Ritornando all'art.192 del Codice dei contratti vigente, il comma 2 prescrive una motivazione" rafforzata" in relazione all'affidamento. In sede di iniziale affidamento la valutazione sulla congruità economica dell'offerta del soggetto in house e sulle ragioni del mancato ricorso al mercato è già stata formulata con specifica relazione allegata alla Delibera di C.C. n. 11 del 02/02/2016, pubblicata sul sito istituzionale dell'Ente a norma di legge. Di seguito si riconfermano e si esplicitano ulteriori valutazioni e motivazioni.

SEZIONE B**CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO E OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE****B.1 CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO**

Fermo è un comune di 36.469 abitanti (al 31 dicembre 2020), con un litorale marino lungo più di 8 km e si estende tra le aste fluviali dei fiumi Tenna e Ete. Il territorio comunale è vasto con una superficie di 124 Km² e con una densità abitativa pari a 29,41 abitanti per km². Le aree a verde pubblico sono oltre 784.000 mq, pari a circa 21,49 mq pro-capite (dato medio nazionale 14 mq pro-capite). Nel territorio insistono una discarica comunale per i rifiuti urbani e un depuratore delle acque reflue. Il territorio comunale, nell'ultimo quinquennio è stato oggetto di un consistente rinnovamento urbanistico che ha dato un nuovo volto alla città, estendendo, tra l'altro, le aree verdi, i parchi, le reti di pubblica illuminazione, la viabilità comunale, i parcheggi. Con oltre 370.000 mq di spiagge, più di 20 concessioni di spiaggia, l'economia primaria della città è il turismo che diventa anche leva per tutte le altre attività economiche del territorio. Con questo contesto, è riduttivo pensare a Fermo come un comune di 36.000 mila abitanti. In realtà, vista anche la rilevante presenza di seconde case, campeggi, villaggi turistici e appartamenti per vacanze, tenuto conto delle 19.037,35 tonnellate di rifiuti raccolti annualmente e facendo una media delle persone presenti annualmente sul territorio che usufruiscono dei servizi disponibili, si potrebbe ipotizzare Fermo come una città di 70.000 abitanti. La stagionalità turistica ha notevoli influssi sui servizi pubblici locali e sui servizi di manutenzione delle infrastrutture, rendendo difficoltoso reperire sul mercato servizi adeguati all'alternarsi delle necessità e alla discontinuità dei periodi. Per tutti questi motivi, si è puntato sull'outsourcing dei servizi tramite società pubbliche controllate. In questo modo è stato possibile ottimizzare la gestione del personale e delle attrezzature, modulando gli interventi di manutenzione del territorio e di gestione dei servizi sulla base delle necessità determinate dalla stagionalità, ricercando, nel contempo, la qualità dei servizi e l'ottimizzazione dei costi con la finalità dell'erogazione dei servizi stessi a prezzi contenuti.

Per le ragioni sopra esposte, la manutenzione e pulizia dell'arenile demaniale rappresenta per l'amministrazione comunale uno degli obiettivi principali del mandato e riveste particolare importanza.

Il servizio comprende, in particolare, la pulizia e manutenzione dei fossi di scolo, la raccolta dei rifiuti spiaggiati, il livellamento dell'arenile, la realizzazione e la manutenzione delle opere necessarie alla fruizione della spiaggia da parte delle persone diversamente abili per tutto il periodo balneare, la pulizia delle strutture adibite al servizio di igiene.

Il servizio deve essere gestito in stretta collaborazione con i servizi Politiche Ambientali e LL.PP. del Comune di Fermo al fine di coordinare nel modo più opportuno le varie attività che appartengono ai vari ambiti di intervento.

B.2 OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

Il servizio di manutenzione e pulizia dell'arenile demaniale è un servizio pubblico locale a rilevanza economica.

A partire da tale inquadramento occorre comprendere quali sono gli obblighi di servizio pubblico, *"trattandosi di servizi forniti dietro retribuzione, che assolvono missioni di interesse generale e sono quindi assoggettati dagli Stati membri a specifici obblighi di servizio pubblico"* (cfr Commissione Europea).

Si tratta di servizi che le Autorità Pubbliche ritengono d'interesse generale e che, se affidati al mercato, potrebbero non essere garantiti in maniera efficiente. Il riconoscimento di un'attività come d'interesse economico-generale comporta il suo assoggettamento ad una disciplina regolatoria in misura e con modalità correlate e proporzionali all'obiettivo che l'autorità pubblica ha assegnato al servizio.

Il servizio di manutenzione e pulizia dell'arenile demaniale assume la veste di servizio a domanda collettiva con carattere di universalità rivolta alla collettività in generale, finalizzato ad assicurare un'elevata qualità e protezione dell'ambiente, con carattere di continuità, economicità ecc.

Riguardo al carattere di UNIVERSALITA' il servizio di manutenzione e pulizia dell'arenile demaniale, è garantito su tutto il litorale comunale di Fermo e ai medesimi standard qualitativi.

Riguardo al carattere di CONTINUITA', non è prevista alcuna interruzione o abbandono del servizio, disponibilità immediata di tutti i mezzi tecnici-operativi e organizzativi per assicurarne la gestione durante tutto l'anno. In caso di sospensione o di abbandono del servizio da parte della soc. affidataria Fermo Asite s.u.r.l. l'Amm.ne affidante applicherà le penali previste e/o revocherà il servizio come previsto dall'art. 11 dello schema di contratto che recita" *Art. 10 - RISOLUZIONE DEL CONTRATTO. In caso di irregolare o di mancato adempimento agli obblighi previsti nel contratto, nel Disciplinare Tecnico e da disposizioni di legge e regolamentari anche comunali, all'affidatario saranno applicate, con motivato provvedimento dirigenziale e previo contraddittorio con lo stesso, le penali indicate all'art. 4 del Disciplinare Tecnico. In caso di violazioni generalizzate e recidive, è facoltà dell'Ente affidante risolvere di diritto il contratto trattenendo, a titolo di risarcimento, la cauzione e fatto salvo ogni diritto al risarcimento di ulteriori maggiori danni. Il pagamento delle penali deve avvenire entro 15 giorni dalla conclusione del procedimento di contestazione ed in caso di mancato versamento, l'Ente affidante si rivarrà sulla cauzione."*

Riguardo alla QUALITA' del servizio la soc. Fermo Asite s.u.r.l. garantisce il più alto standard nello svolgimento dei servizi con l'introduzione di prestazioni aggiuntive e mezzi modalità di realizzazione più adeguate all'esigenze del comune. L'affidataria persegue l'obiettivo del progressivo, continuo miglioramento dell'efficienza e dell'efficacia del servizio, adottando le soluzioni tecnologiche, organizzative e procedurali più funzionali allo scopo.

L'affidamento alla soc. Fermo Asite s.u.r.l. del servizio di manutenzione e pulizia dell'arenile demaniale garantisce il maggiore livello di qualità del servizio senza integrare la previsione economica complessiva rinveniente dai corrispettivi contrattuali del servizio, consentendo di raggiungere l'ulteriore obiettivo di ECONOMICITA'.

Riguardo al MONITORAGGIO E CONTROLLO, Il servizio è gestito in stretta collaborazione con il servizio Politiche Ambientali del Comune di Fermo al fine di coordinare nel modo più opportuno le varie attività che appartengono ai vari ambiti di intervento. L'ufficio effettua un controllo diretto sullo svolgimento del

servizio, verificando il rispetto degli obblighi contrattuali attraverso la reportistica dello stato di manutenzione e monitorano il grado di soddisfazione da parte dell'utenza attraverso le segnalazioni.

La soc. Fermo Asite s.u.r.l. garantisce inoltre l'assolvimento dei seguenti ulteriori specifici obblighi di servizio pubblico e universale quali:

RAPPRESENTANZA E PARTECIPAZIONE ATTIVA: gli utenti e/o cittadini possono segnalare al Comune disservizi e criticità, fare osservazioni sul servizio fornito, suggerire soluzioni. La soc. affidataria ha sempre riscontrato, su richiesta del servizio Politiche Ambientali, le segnalazioni e proposte degli utenti e/o cittadini fornendo risposte chiare e tempestive.

TRASPARENZA E INFORMAZIONE COMPLETA: sottoscrizione di un disciplinare di servizio dove sono specificati tutti servizi in modo puntuale e chiaro; diritto all'informazione su tutte le attività e le procedure in uso, sia a livello quantitativo che qualitativo. Per gli aspetti relazionali la soc. Fermo Asite s.u.r.l. garantisce l'identificabilità della persona e dei relativi responsabili.

SOSTENIBILITA' AMBIENTALE E RIDUZIONE DEGLI IMPATTI: rispetto delle prescrizioni legislative e autorizzative anche in termini di sicurezza del lavoro; scelta di metodologie di manutenzione e pulizia dell'arenile demaniale con materiali e tecnologie non inquinanti che garantiscono il rispetto della sicurezza e salute del cittadino; elaborazione di orari di lavoro che limitano l'impatto sulla cittadinanza.

SEZIONE C

MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

Affidamento alla società FERMO ASITE Srl, a totale partecipazione pubblica, dei pubblici servizi di manutenzione e pulizia dell'arenile demaniale per un periodo di anni 5 (cinque) a decorrere dal 01/07/2021, prorogabile espressamente fino ad un massimo pari allo stesso periodo, tramite procedura in house, affidamento diretto, qualora sussistano i requisiti previsti dall'ordinamento comunitario.

La società "FERMO ASITE S.U.R.L." risponde ai requisiti della gestione in house secondo il modello comunitario poiché:

- il capitale sociale è interamente detenuto dal Comune di Fermo;
- svolge le sue attività in parte maggioritaria a favore del Comune di Fermo, quale soggetto controllante;
- il Comune di Fermo svolge un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, intendendosi per tale, secondo giurisprudenza nazionale e comunitaria, un rapporto equivalente a una relazione di vera e propria subordinazione gerarchica, esplicito attraverso il controllo dell'attività operativa, l'esercizio di un forte potere d'indirizzo non solo sull'attività straordinaria ma anche ordinaria che va oltre a quelli che il diritto societario normalmente riconosce alla maggioranza sociale.

SEZIONE D

MOTIVAZIONE ECONOMICO – FINANZIARIA DELLA SCELTA

Il servizio di manutenzione e pulizia dell'arenile, ha come obiettivo generale il raggiungimento degli standard di qualità relativi a un'ampia opera di riqualificazione e piena valorizzazione del litorale marino comunale, in quanto la gestione dell'arenile e la sua manutenzione rientra a pieno titolo tra i fattori principali per la determinazione della qualità e del decoro urbano, obiettivi programmatici dell'Amministrazione.

Il servizio consente di mantenere in condizioni di sicurezza, funzionalità e decoro l'arenile comunale e componenti accessori attraverso il monitoraggio nonché adeguati interventi manutentivi che migliorino lo standard qualitativo e garantiscano analogamente condizioni di sicurezza anche per gli utenti.

Il raggiungimento degli obiettivi sopra riportati e l'attuazione dei contenuti del Disciplinare Tecnico porteranno a migliorare l'efficienza della gestione attraverso un'integrazione dei servizi e dei lavori volti alla manutenzione e pulizia dell'arenile, aumentando gradualmente l'incidenza degli interventi programmati rispetto alla loro totalità, concentrando l'operato dell'Amministrazione sulle funzioni di indirizzo e controllo delle attività previste nel servizio, lasciando alla soc. "Fermo Asite S.U.R.L." l'organizzazione e l'esecuzione delle azioni tecniche, amministrative e di gestione dell'operatività necessarie per ottenere i risultati richiesti.

Tra i principali obiettivi che l'Amministrazione si pone, relativamente alla manutenzione e pulizia dell'arenile e di altri servizi attinenti, sono i seguenti:

- il servizio di manutenzione e pulizia spiaggia riveste un'importanza strategica nell'ambito della valenza turistico-ricettiva del territorio comunale in quanto costituisce una delle principali fonti economiche;
- la pulizia dell'arenile qualifica e migliora gli standard di qualità e vivibilità dell'ambito territoriale costiero;
- la pulizia dei fossi naturali e di scolo che tagliano trasversalmente il tratto di spiaggia per sfociare a mare, mitigano le condizioni di rischio idraulico sia diretto che indiretto quest'ultimo legato ai processi di rigurgito con ripercussione sulle viabilità costiere in particolare all'altezza dei sottopassi stradali;
- le manutenzioni dei canali scolmatori favorisce il rapido deflusso verso mare delle acque chiare evitando fenomeni di ristagno con conseguenze igienico-sanitarie insalubri;
- l'installazione di bagni pubblici lungo i tratti di spiaggia libera migliora la qualità dei servizi per i fruitori in termini igienici;
- l'installazione di passerelle alle spiagge libere, facilita l'accesso all'arenile delle persone diversamente abili;
- il servizio di manutenzione attraverso la raccolta e lo smaltimento dei rifiuti garantisce standard elevati di qualità in termini assoluti di decoro urbano e paesaggistico.

In precedenza al 2015, l'Amministrazione comunale aveva già affidato il servizio di manutenzione e pulizia spiaggia alla Società "FERMO ASITE S.U.R.L." conseguendo ottimi risultati.

Va inoltre considerato che attualmente la Società "FERMO ASITE S.U.R.L.", svolge servizi che sono complementari alla manutenzione e pulizia dell'arenile demaniale quali spazzamento e raccolta rifiuti e la manutenzione del verde urbano, la gestione della sosta e dei parcheggi, pertanto il conferimento del servizio ha comportato un'ottimizzazione e una maggiore economicità nonché una efficienza delle attività attinenti alla gestione.

Appare logico e produttivo, nell'ambito di una visione sinergica tra Amministrazione comunale e Società "FERMO ASITE S.U.R.L.", che la stessa società, interamente controllata dal capitale pubblico comunale, in ossequio al principio dell'economicità dei servizi, utilizzi le risorse umane e tecnologiche che ha sviluppato negli anni di vigenza contrattuale, anche ai fini dello svolgimento del servizio di manutenzione e pulizia dell'arenile.

La società a seguito delle esperienze maturate nei cinque anni precedenti nell'ambito della gestione dell'arenile comunale, ha infatti acquisito al suo interno specifiche professionalità che lo stesso Comune non ha in organico. Per fare fronte alla manutenzione e pulizia dell'arenile demaniale, l'Ente ha necessità di procedere a conferimenti di servizi ai sensi del Codice degli Appalti, tuttavia tali affidamenti esterni non garantiscono una costante manutenzione come già dimostrato in passato. E' pertanto evidente come la possibilità per la soc. Fermo Asite s.u.r.l. di mettere a disposizione personale interno per il servizio di manutenzione determini concretamente un risparmio in termini economici, temporali e procedurali rispetto a quanto potenzialmente offerto dal mercato sugli interventi che dovessero rendersi medio tempore necessari.

Per quanto sopra, avuto riguardo all'oggetto e al valore del servizio offerto alla convenienza economica dell'affidamento "*in house*" che giustificerebbe il mancato ricorso al mercato, si ritiene che l'affidamento "*in house*" del servizio di manutenzione e pulizia dell'arenile demaniale alla soc. Fermo Asite s.u.r.l. ormai da diverse annualità, ha consentito di creare una struttura efficiente.

La Società "FERMO ASITE S.U.R.L." infatti ha potuto, nel corso degli anni in cui sono stati conferiti altri servizi, creare una struttura efficiente e grazie anche all'esperienza acquisita del personale aziendale nell'ambito di una parte della gestione dell'arenile e assolve al servizio in modo complessivo ed esaustivo.

Per l'espletamento del servizio di manutenzione della spiaggia il Comune di Fermo nel periodo 2016-2021 ha riconosciuto alla società € 73.770,49 annui. Tale somma è stata erogata a titolo di corrispettivo e non compensativo. L'importo fu stabilito dopo un'attenta analisi di mercato delle singole prestazioni previste nel contratto di servizio, prendendo a riferimento i prezzi di mercato rilevati nelle procedure di gara in materia di servizi di manutenzione, espletate dagli Uffici comunali negli anni precedenti per i quali i costi sono stati pressoché analoghi come importi contrattuali, ma i servizi erogati nel suo complesso non erano così completi come quelli conferiti dopo il 2015 e che si intendono confermare con il presente contratto di servizi. Tuttavia le precedenti prestazioni dei servizi, oltre a necessitare di conferimenti annuali con notevoli implicazioni amministrativo-burocratiche non di semplice attuazione, prevedevano che le stesse fossero svolte in un'unica fascia temporale ovvero quella primaverile – estiva. Non poche difficoltà sono state registrare in passato derivanti da interruzioni del servizio per inadempienza delle ditte affidatarie o per imprevisti vari. Il conferimento ad Asite nel quinquennio trascorso ha consentito di avere un alto livello di operatività nel corso dell'intero anno solare anziché in un periodo ristretto.

L'affidamento alla società "FERMO ASITE S.U.R.L." proprio grazie ad un'attività costante durante tutto l'anno, ha consentito di effettuare il servizio manutentivo dell'arenile demaniale con un elevato grado di soddisfazione dei cittadini permettendo di raggiungere obiettivi di decoro urbano e pulizia della città e il

riconoscimento, da parte della FEE (Foundation for Environmental Education), della prestigiosa Bandiera Blu, nel corso di tutto l'ultimo quinquennio, riconoscimento che è indicatore tra l'altro di spiagge e acque pulite.

Non a caso è stato stabilito, nel disciplinare di servizio, un calendario manutentivo annuale dell'arenile demaniale così suddiviso:

- periodo per intervento di manutenzione ordinaria dal 1° gennaio al 31 marzo con esclusione dei 6 giorni precedenti e successivi la Pasqua;
- periodo di pulizia approfondita dal 1° aprile al 15 maggio con esclusione dei 6 giorni precedenti e successivi la Pasqua;
- periodo di mantenimento dal 16 maggio al 30 settembre;
- periodo per intervento di manutenzione ordinaria dal 1° ottobre al 31 dicembre;
- periodo pasquale sei giorni prima e dopo la Pasqua.

Gli elementi a supporto dell'affidamento diretto sono evidenziati anche nell'esperienza maturata dalla società in house "FERMO ASITE S.U.R.L." e dal livello di professionalità maturato dalla società nella gestione del servizio, tale da consentirle di offrire un progetto maggiormente rispondente alle esigenze dello stesso, nonché nella maggiore flessibilità nell'organizzazione delle attività rispetto alle previsioni contrattuali, insite nel rapporto organico tipico dell'in house providing, e dalla riduzione di organico.

L'affidamento "*in house*" alla soc. "Fermo Asite S.u.r.l." ha garantito il perseguimento anche degli obiettivi di economicità, universalità e di qualità del servizio relativo alla manutenzione e pulizia dell'arenile demaniale, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche, a beneficio della collettività.

L'affidamento "*in house*" alla stessa società ha garantito, inoltre, il perseguimento anche degli obiettivi di qualità del servizio relativo alla manutenzione e pulizia dell'arenile demaniale, in quanto la manutenzione è svolta nelle ore notturne o nelle prime ore del mattino, garantendo così la sicurezza delle spiagge, evitando rumori e intralcio dei mezzi durante il giorno, quando la spiaggia è densamente popolata.

Per la descritta particolare rilevanza che il servizio in parola riveste, per l'efficienza e l'efficacia della gestione, per come dimostrata negli anni scorsi e per la stretta connessione che la manutenzione e pulizia dell'arenile ha con una serie di altri servizi comunali, si ritiene necessario mantenerne l'affidamento in capo al Comune attraverso l'azione diretta della soc. Fermo Asite s.u.r.l..

La società "Fermo Asite S.u.r.l." a fronte dei costi sostenuti e documentati nei cinque anni dell'espletamento del servizio in cui si sono registrati aumenti legati al costo del lavoro del personale, ai costi generali, agli ammortamenti delle attrezzature, al fine di garantire la qualità del servizio svolto nei precedenti cinque anni ha richiesto un aumento di 20mila Euro annui iva inclusa rispetto alle somme erogate dall'Amministrazione in precedenza. Tale incremento inoltre viene motivato dallo svolgimento dei servizi di pulizia che il personale dell'Asite svolge per la pulizia e manutenzione ordinaria dei bagni pubblici realizzati sulle spiagge libere. Alla luce della richiesta il servizio in questione ammonterà a 110.000 Euro annui iva inclusa.

Appare corretta la revisione del costo del servizio, partendo dalla rideterminazione del costo della manodopera, sulla base costo orario. Ciò costituisce base indispensabile per la corretta quantificazione di

tutti i prezzi delle attività di manutenzione, seguendo anche il calcolo adottato comunemente dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali. Infatti una conoscenza diffusa delle analisi delle attività manutentive è uno strumento necessario per la gestione del servizio, per la formazione dei prezzi remunerativi e per una valutazione corretta del costo complessivo del servizio tenuto conto che nella determinazione del costo orario della manodopera, la retribuzione per i dipendenti a tempo indeterminato è incrementata, nell'ultimo triennio di un valore variabile stimato tra il 4 e 5%.

Tenuto conto che la soc. "Fermo Asite S.u.rl.", nell'affidamento del servizio di manutenzione e pulizia dell'arenile demaniale, garantisce, tra l'altro:

- la realizzazione di servizi sulle spiagge libere. Le spiagge libere con servizi, infatti, rappresentano una delle novità più importanti dell'affidamento del servizio manutenzione e pulizia dell'arenile demaniale conferito "in house" alla soc. "Fermo Asite S.u.rl.". Le spiagge libere sono state configurate come arenili liberi, dove è prevista la presenza di servizi minimi, realizzati dalla stessa società (es. servizi igienici, docce, fontanelle ecc) che sono in grado di soddisfare le aumentate esigenze da parte dei fruitori delle suddette spiagge, anche dei possessori dei cani per i quali sono state attrezzate ampie porzioni di spiaggia libera sul litorale nord.

- utilizza tecnologie idonee al recupero della sabbia contenuta nei rifiuti prelevati lungo l'arenile. In particolare garantisce la separazione e vagliatura (meccanica e manuale) della sabbia dai detriti e dai rifiuti con mezzi adeguati.

- il ripascimento e reintegro dell'arenile, intendendo per ripascimento tutte le operazioni di reperimento, raccolta, accumulo, carico, trasporto, spianamento e livellamento della sabbia effettuato con mezzi operativi e per reintegro dell'arenile il trasporto, da tratti di spiaggia, in cui è abbondante a tratti in cui, sotto la spinta di agenti naturali anche straordinari (vento mareggiate e piogge) è stata asportata.

- il livellamento della spiaggia senza l'ausilio degli autocarri.

Tenuto conto altresì dei numerosi servizi occasionali richiesti alla soc. "Fermo ASITE S.u.rl." nell'ambito del servizio affidato e compensati dal solo corrispettivo riconosciuto alla stessa società tra i quali:

- creazione, apposizione e manutenzione della segnaletica in spiaggia (divieti di balneazione, aree interdette, presenza scolmatori, indicazioni varie per gli utilizzatori dell'arenile). Il servizio sopra descritto ha un'importanza fondamentale per tutta la stagione balneare perchè garantisce l'informazione agli utenti dell'arenile, perseguendo l'obiettivo di garantire la protezione della salute pubblica da eventi transitori d'inquinamento delle acque.

- pulizia accurata con l'adozione di particolari accorgimenti delle aree di elevato valore naturalistico con presenza di nidificazioni di volatili protetti, garantendo la salvaguardia di ecosistemi complessi e di pregio, infatti, nel litorale nord, in un'area ristretta, vi nidifica il Frattino, specie di volatile in estinzione e protetta da disposizioni della Comunità Europea e nel litorale Sud c'è un'area protetta da vincolo paesaggistico e naturalistico, denominata Area naturalistica di Marina Palmense.

- raccolta e smaltimento di carcasse di animali. Quest'ultimo servizio, svolto in stretta collaborazione con la Capitaneria di Porto, garantisce il recupero e immediato e il relativo smaltimento di carcasse di animali protetti e non (tartarughe, cetacei, ecc) garantendo l'obiettivo di proteggere l'igiene e sanità pubblica e la salubrità delle spiagge.

Alla luce delle motivazioni sopra esposte confrontando i costi dei servizi effettuati negli anni precedenti i quali seppure simili a quelli attuali tuttavia non prevedevano l'espletamento dei servizi aggiuntivi quali ad esempio la pulizia dei bagni pubblici sulle spiagge libere oltrechè la semplificazione delle procedure che garantiscono una maggiore efficacia ed efficienza degli stessi servizi offerti così come ampiamente dimostrato da Asite nel periodo 2016-2021, si ritiene la richiesta congrua sia nelle motivazioni che nei contenuti.

In conclusione per la descritta particolare rilevanza che il servizio in parola riveste, si ritiene necessario mantenerne l'affidamento in capo al Comune attraverso l'azione diretta della soc. **"Fermo Asite S.u.rl."**