



Corpo Polizia Locale
Città di Foggia
Viale Manfredi - 71121 - Foggia
Telefono 0881 - 790500/511 - Fax 0881 - 790568

Spett.le

Ministero dello Sviluppo Economico
Osservatorio per i Servizi pubblici locali
osservatorio.spl@pec.sviluppoeconomico.gov.it
(cod.prot.inf.240524)

Comune di Foggia
Protocollo Generale

N. 11107 del 30/10/2021

Prot.

Oggetto: Pubblicazione relazione ex art. 34, comma 20, D.L. 179/2021 (convertito con L. 221/2012).

Si trasmette l'allegata relazione ai fini della pubblicazione sul sito web istituzionale.

Distinti saluti.

Foggia, li 30/10/2021



Il Comandante
Dirigente Superiore
Dott. *Romeo Delle Noci*



Città di Foggia
SERVIZIO MOBILITA' E TRAFFICO

Prot. n. 209769

Foggia, 26/10/2021

**Affidamento del servizio di gestione della sosta a pagamento
Relazione di cui all'art. 34, comma 20, D.L. 179/2012 (convertito con L. 221/2012).**

Il comma 20 dell'art. 34 del DL 179/12 stabilisce che *"per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguate informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito istituzionale dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste"*.

Il comma 25bis dell'art. 13 del D.L. 145/13 convertito, con modificazioni dalla Legge 9/2014, stabilisce che *"gli enti locali sono tenuti a inviare le relazioni di cui all'art. 34, commi 20 e 21 del D.L. 18 ottobre 2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 221/202, all'Osservatorio per i servizi pubblici, istituito presso il Ministero dello sviluppo economico nell'ambito delle risorse umane, strumentali e finanziarie già disponibili a legislazione vigente e comunque senza maggiori oneri per la finanzia pubblica, che provvederà a pubblicarle nel proprio portale telematico contenente dati concernenti l'applicazione della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica sul territorio"*.

La presente relazione è pertanto inviata contestualmente alla pubblicazione sul sito istituzionale dell'Amministrazione, per posta certificata all'indirizzo:

osservatorio脾@pec.sviluppoeconomico.gov.it

Contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e universale

Il servizio pubblico locale per il quale si procede all'affidamento a terzi è il seguente:

OGGETTO: gestione e controllo della sosta a pagamento su strada nella Città di Foggia.

DESCRIZIONE: il servizio consiste nella gestione regolamentata ai sensi dell'art 7, comma 1 lettera f) del Decreto Legislativo 30 aprile 1992, n.285 - Nuovo Codice della Strada - che prevede, nei centri abitati, per i comuni la facoltà di stabilire, con ordinanza del sindaco, previa deliberazione della giunta, aree destinate al parcheggio sulle quali la sosta dei veicoli e' subordinata al pagamento di una somma da riscuotere mediante dispositivi di controllo di durata della sosta, anche senza custodia del veicolo, fissando le relative condizioni e tariffe in conformità alle direttive del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per le aree urbane.

Comprende, le attività di seguito descritte, in maniera esemplificativa ma non esaustiva, e che saranno meglio definite nel capitolato tecnico:

-la gestione, senza obbligo di custodia, degli stalli di sosta a pagamento, allo stato computati in circa 4.000, nonché il controllo delle occupazioni delle aree e del corretto utilizzo degli stalli medesimi da parte degli utenti con particolare riferimento al pagamento del corrispettivo dovuto secondo le tariffe stabilite dall'Amministrazione comunale, fatte salve le ipotesi di autorizzazione così come, anch'esse stabilite dalla medesima amministrazione. Il comune di Foggia può apportare delle modifiche al numero di stalli di sosta oggetto dell'affidamento fino ad una variazione in diminuzione pari al 10% dei posti di sosta mantenendo inalterate le condizioni contrattuali e l'affidatario è obbligato ad attuare le modifiche richieste.

- la predisposizione, a cura e spese dell'affidatario, delle aree e la fornitura, installazione e manutenzione ordinaria e straordinaria di tutte le attrezzature (parcometri, colonnine, sbarre, casse automatiche, segnaletica orizzontale e verticale prescrittiva e informativa, pannelli a messaggio variabile, ecc.) funzionali e complementari all'espletamento del servizio;

Previo piano di dismissione da parte dell'affidatario uscente con attribuzione in proprietà al Comune di Foggia ove conveniente per l'Ente, le attrezzature esistenti possono essere date in uso, ad insindacabile



Città di Foggia

giudizio dell'Ente medesimo, all'operatore economico affidatario del servizio per tutta la durata del rapporto concessorio. In tal caso la proprietà dei beni resta pertanto in capo al Comune di Foggia. Al termine della durata della concessione, l'affidatario dovrà restituire i beni ricevuti in uso e le aree concesse in buono stato manutentivo e di conservazione salvo il normale deterioramento d'uso.

- lo scassetamento dei parcometri e la gestione del contante e/o la gestione degli incassi mediante sistemi informatizzati ed automatizzati (anche mediante utilizzo di app di sperimentata efficacia ed affidabilità sul territorio nazionale);
- la gestione, rendicontazione e bilancio, delle entrate derivanti dalla vendita dei ticket (anche mediante app), delle tessere e degli abbonamenti.

A fronte degli incassi l'affidatario corrisponderà al Comune di Foggia un canone.

Il Comune di Foggia eserciterà, nel modo che riterrà più opportuno i controlli sul rispetto degli obblighi derivanti dalla concessione e sui documenti contabili.

Il Comune si riserva altresì di accedere agli impianti di registrazione per effettuare verifiche sugli incassi e sulle occupazioni al fine di controllare la congruità degli incassi dichiarati e potrà controllare in qualsiasi momento il corretto funzionamento dei sistemi tecnologici installati direttamente in loco.

Durata dell'affidamento: anni tre. Periodo ritenuto congruo nelle more della definizione delle procedure in atto a cura della struttura tecnica, di pianificazione e governance finalizzate all'adozione del piano della sosta in conformità al P.U.M.S. nonché alle regole vigenti ed alle prospettive in materia di assetto urbanistico del territorio urbano di cui alla Determinazione Dirigenziale n° 1741 del 09 dicembre 2020 avente ad oggetto "Approvazione bando di gara e relativo disciplinare e capitolato d'oneri attinente l'affidamento dei servizi tecnici di aggiornamento del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (P.U.M.S.) approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 156/2018, di redazione del Piano Comunale della Mobilità Ciclabile (P.C.M.C.), del Piano Urbano del Traffico (P.U.T.), con correlati ed integrati il Piano Urbano della Sosta (P.U.S.), il Piano del Trasporto Pubblico Urbano (P.T.P.U) ed il Piano della Logistica Sostenibile (P.L.S.), e delle connesse procedure di Valutazione Ambientale Strategica, e della pianificazione e gestione del processo partecipativo"

Forme di affidamento valutate

- 1) Affidamento in house providing alla Società ATAF SpA, interamente partecipata dal Comune di Foggia e già affidataria del servizio della sosta tariffata del Comune di Foggia, senza soluzione di continuità dall'anno 2011, a tutt'oggi;
- 2) Ricorso al libero mercato mediante esperimento di idonea procedura ad evidenza pubblica in ambito UE in regime di concessione dei servizi pubblici locali.

Analisi dell'ipotesi di affidamento in house alla società partecipata ATAF S.P.A.

PREMESSO:

- che il Comune di Foggia è azionista unico, ai sensi e per gli effetti dell'art. 2362 del codice civile, di ATAF S.p.A, con sede in Foggia alla Via Motta della Regine, n. 5, p.i. n. 02409680713;
- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 75 del 30/11/2010 veniva affidato temporaneamente il servizio della sosta tariffata su strada all' ATAF S.p.A.;
- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 43 del 14/06/2011 veniva approvata la nuova regolamentazione della sosta a pagamento della Città di Foggia;
- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 204 del 27.12.2013 avente ad oggetto "*Irdirizzi sul servizio di gestione della sosta tariffata*" è stata approvata la relazione redatta ai sensi dell'art. 34, comma 20 della Legge 221/2012 di conversione D.L. n. 179/2012 che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per l'affidamento diretto ad ATAF SpA del servizio di sosta tariffata e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale stabilendo in 7 (sette) anni la durata di tale affidamento ovvero dal 01/01/2014 al 31/12/2020;
- che con la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 94 del 31.05.2016 e s.m.i. è stato approvato il vigente Regolamento della sosta a pagamento;



Città di Foggia

- che il contratto di servizio stipulato il 7 giugno 2016 tra il Comune di Foggia e la società ATAF SpA avente ad oggetto l'affidamento per il periodo decorrente dal 01.01.2014 al 31.12.2020, dei servizi di seguito elencati:
 - Sosta a pagamento su strada del Comune di Foggia;
 - Sosta a pagamento nel parcheggio a raso della Maddalena (Via S. Altamura);
 - Sosta a pagamento nel parcheggio a raso di Viale Fortore;
 - Sosta a pagamento nel parcheggio a raso di Viale Manfredi;
 - Sosta a pagamento nei parcheggi di interscambio di prossima istituzione.
 - Tale servizio è comprensivo di tutte le attività legate alla fornitura agli utenti finali;
 - che il contratto rep. n. 10506/2016 per l'affidamento del servizio di gestione della sosta tariffata, già operante nei confronti di ATAF SpA con la Deliberazione Consiliare n. 204/2013, in scadenza al 31.12.2020 è stato prorogato, con D.G.C. n. 132 del 21.12.2020, inizialmente per la durata di mesi quattro sino al 30.04.2021, successivamente per ulteriori mesi sei sino al 31.10.2021 con D.G.C. n. 53 del 29.04.2021;
 - che, considerata la scadenza del contratto di affidamento e la necessità di non sospendere il servizio pubblico (per quanto non essenziale), di gestione della sosta regolamentata, costituendo essa regolamentazione, ai sensi dell'art 7, comma 1 lettera f) del Codice della Strada, fattore determinante al fine di assicurare l'effettività dei principi generali di cui all'art. 1 del medesimo codice tra i quali, considerato che la sicurezza delle persone, nella circolazione stradale, rientra tra le finalità primarie di ordine sociale ed economico perseguite dallo Stato, quello della mobilità sostenibile, mediante il perseguimento degli obiettivi: della riduzione dei costi economici, sociali ed ambientali derivanti dal traffico veicolare; del miglioramento del livello di qualità della vita dei cittadini anche attraverso una razionale utilizzazione del territorio; del miglioramento della fluidità della circolazione, anche promuovendo l'uso dei velocipedi e del mezzo pubblico, era stata da tempo presa in attenta considerazione l'ipotesi di addivenire ad un nuovo affidamento in house a ridetta società partecipata.
 - ridetta ipotesi era stata esplicitata nel corso di apposita riunione tenutasi in data 13 novembre 2020 nell'ambito della quale l'Amministrazione Comunale aveva manifestato intendimento in tal senso;
 - che a tal fine in data 11 dicembre 2020, con apposita nota (prot. n. 134476) il sottoscritto dirigente, sulla scorta di una prima, seppur parziale e imperfetta ipotesi rappresentata dalla Società ATAF S.p.A. con nota pervenuta in data 4 dicembre 2011, avviava la fase preliminare ed interlocutoria finalizzata all'analisi della fattibilità dell'affidamento;
 - che con nota prot. n. 24719 del 08/03/2021 il Dirigente del Servizio Mobilità e Traffico poneva in evidenza il persistere di una serie di problematiche afferenti alla necessità di definire gli elementi di valutazione economico-finanziaria del servizio in modo da calibrare l'interesse dell'Ente e quello della partecipata sotto il profilo della remuneratività della concessione in affidamento, nonché all'individuazione dei fattori di adeguamento della proposta;
 - che con nota prot. in uscita n.5804/2021 del 30.07.2021 ATAF S.p.A. presentava una relazione progettuale più dettagliata che prevedeva, altresì, una ipotesi di espansione delle aree della sosta a pagamento, per quanto nei limiti della Z.P.R.U. così come a suo tempo definita, accompagnata da un correlato programma di investimenti che postulava un affidamento pluriennale, della durata di anni sette ;
- Tuttavia, come da nota datata 11 ottobre 2021, a firma dell'A.U. di ATAF S.p.A., il medesimo dava atto di aver richiamato l'attenzione degli uffici competenti del comune di Foggia circa sulla "necessità che l'eventuale nuovo affidamento si sarebbe dovuto necessariamente allineare temporalmente al termine di proroga del contratto di TPL (31/12/2022) in quanto legato al processo di riorganizzazione del trasporto regionale e locale previsto dalla Regione Puglia". Per l'effetto formulava una nuova proposta per il periodo dal 01.11.2021 al 31.12.2022 che, a fronte di un investimento limitato, prevedeva una revisione tariffaria nelle aree più marcatamente inquadrare nel ristretto centro città, accompagnata dall'avvio di procedure di digitalizzazione ed automazione del servizio di acquisto dei ticket e da una diversa impostazione dell'attività di controllo nell'ottica del contenimento dei costi del personale.

Ridetta proposta, in mancanza di un PEF a supporto delle innovazioni proposte, secondo un giudizio prognostico di ragionevole attendibilità, porta a non potersi escludere l'evenienza di non poter generare, in favore dell'Ente, un accettabile livello di remuneratività a fronte dell'affidamento del servizio. Ne vi sono elementi caratterizzati da un accettabile livello di prevedibilità che consentano di predeterminare un punto di equilibrio tra i costi ed i ricavi tale da poter far ragionevolmente ritenere che, seppur con le innovazioni proposte, in un periodo così breve, la partecipata non registri addirittura una perdita.



Città di Foggia

Inoltre le prospettive di attuazione del PUMS, così come innanzi meglio precisato, suggeriscono altresì un affidamento "ponte" del servizio necessariamente pluriennale di durata non inferiore ad anni tre.

Trattandosi, nella specie, di servizio pubblico locale per cui deve necessariamente darsi atto delle ragioni di convenienza per l'ente concedente poste a base dell'affidamento, quanto innanzi esposto, tenuto conto altresì delle perplessità manifestate dalla medesima Società ATAF S.p.A., non consente la emissione di un referto favorevole in merito ad un nuovo affidamento in house dalla medesima.

Analisi dell'ipotesi di affidamento con il ricorso al libero mercato, mediante esperimento di idonea procedura ad evidenza pubblica in ambito UE, in regime di concessione dei servizi pubblici locali

Premesso quanto sopra, rileva innanzitutto la considerazione secondo la quale il servizio di cui trattasi per essere remunerativo necessita di investimenti a medio e lungo termine, cosa che fa ritenere sostenibile il ricorso all'esternalizzazione del servizio, e non l'affidamento in house alle condizioni di cui sopra, provvedendo ad indire una gara pubblica sopra soglia comunitaria per la successiva stipula di un contratto di concessione della durata di minimo 3 anni.

Tale forma di affidamento risulta in linea con le previsioni più stringenti e virtuose allo stato indicate dalla normativa europea e nazionale.

In tal senso l'ipotesi dell'affidamento in house costituisce forma residuale ed eccezionale praticabile quando, a seguito di rigorose valutazioni in termini di efficienze ed efficacia delle condizioni complessive del servizio, rilevino motivi di necessità/opportunità in tal senso.

Forma di affidamento prescelta

La scelta delle modalità di affidamento dei servizi pubblici locali di rilevanza economica e quella relativa all'oggetto degli affidamenti, deve perseguire, nel rispetto della normativa vigente, i seguenti obiettivi:

- efficacia rispetto alle finalità di interesse generale perseguite dagli enti territoriali;
- efficienza ed economicità in termini di costi di fornitura dei servizi, nell'interesse degli utenti e nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica.

Strumentale per il conseguimento delle suddette finalità è l'esercizio della concorrenza di cui occorre garantire la tutela.

Pertanto il complesso delle valutazioni poste in essere conduce scelta della procedura di evidenza pubblica, con gara europea, per la ricerca dell'affidatario sul mercato quale opzione desiderabile in ragione del fatto che solo un confronto concorrenziale consente al Comune di verificare le migliori condizioni che il mercato è in grado di offrire, così potendo meglio tutelare anche i potenziali fruitori dello stesso servizio, attraverso l'ottimizzazione del rapporto costi benefici.

In tal senso, altro dato essenziale per la scelta nella direzione sopra prospettata è derivante dall'esame dei rendiconti degli ultimi 5 anni, come trasferiti dall'Ataf SpA, che evidenziano una gestione che copre al massimo i costi del servizio e non consente una remuneratività congrua per la società e per l'Ente.

Tale forma di affidamento risulta in linea con le previsioni più stringenti e virtuose allo stato indicate dalla normativa europea e nazionale.

Le tariffe relative alla sosta sono stabilite nel Piano Tariffario della Sosta che sarà approvato con Deliberazione della Commissione Straordinaria nella forme previste dal TUEL così come sarà approvato il piano della sosta ed il relativo regolamento, al fine di pervenire all'esperimento della procedura concorsuale ad evidenza pubblica.



Città di Foggia

Il Comune su riserva la facoltà di variare le tariffe di sosta in base alle proprie politiche di mobilità e regolamentazione della sosta fermo ed impregiudicato l'equilibrio economico finanziario della concessione quale risultante dall'esito della procedura di affidamento.

La controprestazione a favore del contraente consiste esclusivamente nel diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente il servizio (incassi derivanti dal pagamento della sosta esclusi, ovviamente, gli incassi derivanti dall'accertamento delle violazioni amministrative al Codice della Strada).

Nel pieno rispetto della normativa i servizi/attività sono affidati in regime di concessione e retribuite al gestore con le entrate da tariffa detratte di un canone per il Comune.

Le compensazioni vanno quantificate sulla base di dati storici consolidati in capo all'operatore attuale affidatario del servizio, comprensivi di un ragionevole margine di utile.

Esse saranno indipendenti dall'effetto di eventuali manovre tariffarie attuate dal Comune in corso di vigenza contrattuale nonché soggette a ribasso d'asta.

Informazioni di sintesi

Oggetto affidamento. Gara per l'affidamento del servizio di gestione della sosta a pagamento;

Ente aggiudicatore: Comune di Foggia;

Tipo di affidamento: Concessione;

Modalità di affidamento: Procedura aperta con valutazione secondo il metodo dell'offerta economicamente più vantaggiosa (con condizioni migliorative offerte dal Concessionario nell'offerta tecnica ed economica);

Durata concessione: anni 3 (rinnovabili)

Territorio interessato: Comune di Foggia;

Canone dovuto: a decorrere dal 1° anno di concessione il concessionario è tenuto al pagamento di un canone così calcolato:

CANONE = Quota fissa+Quota variabile

La quota fissa, nella misura stimata, rappresenta il punto di equilibrio nel piano economico e finanziario, valutati i dati storici e le previsioni di costo del complessivo servizio richiesto, anche in comparazione con casi simili e best practices; la quota variabile, in base all'offerta economica prodotta dal Concessionario in sede di gara, ammonta ad una percentuale sull'importo degli incassi complessivi annuali quali risultanti dall'attività di gestione dei parcheggi, risultanti dal bilancio approvato dell'esercizio precedente, al netto dell'Iva.

Foggia, 26/10/2021

IL DIRIGENTE
Dott. Romeo Delle Noci

