



COMUNE DI SORISOLE

(Provincia di Bergamo)

**Relazione illustrativa delle ragioni e della
sussistenza dei requisiti previsti per la forma di
affidamento prescelta**
(ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21)

**GESTIONE DELLE ATTIVITA' DI
RACCOLTA, TRASPORTO, RECUPERO E
SMALTIMENTO RIFIUTI URBANI ED
IGIENE AMBIENTALE**

ALLEGATO 5

**Prospetti di valutazione complessiva dell'offerta
tecnico-economica Val Cavallina Servizi e
Studio di Benchmarking**

7 Dicembre 2021



COMUNE DI SORISOLE

(Provincia di Bergamo)

Focus approfondimento analisi dell'offerta tecnico-economica VAL CAVALLINA SERVIZI

Come evidenziato nella relazione la valutazione economica del servizio, come risultante dalla proposta elaborata da VAL CAVALLINA SERVIZI Srl, evidenzia un valore complessivo del servizio anno 2022 di euro 660.000 euro (IVA 10% Esclusa).

Si tratta di un valore leggermente superiore rispetto al costo attuale, anche in considerazione delle migliorie connesse all'introduzione di un progetto di raccolta frazione secca con i bidoncini dotati di tag per la contabilizzazione degli svuotamenti e la riparazione della pavimentazione e recinzione del centro di raccolta.

Tale corrispettivo è coerente con l'impostazione dell'MTR ed MTR-2 (Metodo specifico del regolatore Arera per una corretta costruzione dei piani finanziari annui).

Con l'obiettivo di approfondire la congruità della proposta economica di VAL CAVALLINA SERVIZI si è proceduto con ulteriori verifiche / indagini, da cui è emerso quanto segue:

1. Nel corso degli ultimi anni si è assistito ad **un incremento generalizzato dei costi di conferimento agli impianti**, sia per quanto riguarda i flussi principali (rifiuti "indifferenziati" e rifiuto "organico"), sia per i flussi quali rifiuti "ingombranti", rifiuti di legname" che hanno avuto incrementi consistenti di oltre il 50% (gli ingombranti sono passati da 80 a oltre 200 euro/t, il legno ha raggiunto è passato da 20-30 euro/t fino a 70 euro/t) – Tali dinamiche sono consolidate in tutte le regioni italiane (compreso Nord Italia) e dimostrabili con le gare di appalto che periodicamente vengono bandite da Comuni, Aziende di pubblico servizio;
2. **Nelle gare di appalto aggiudicate negli ultimi anni è stato necessario adeguare i costi a base di gara rispetto a quelli a consuntivo dei vecchi contratti.** Questo non è dovuto solo all'effetto dei costi incrementali di trattamento/smaltimento (vedi punto precedente) e alla variazione di standard quali-quantitativi di svolgimento dei servizi, ma da un adeguamento generale dei prezzi dei servizi (in molti casi la precedente gara aveva portato dei ribassi consistenti con costi al di sotto dei prezzi di mercato); si possono citare casistiche specifiche del Comune di Cantù (gara aggiudicata a fine 2020), gara del Comune di Como (gara in fase di svolgimento) e di altri comuni con gare esperte nel corso dell'anno 2020 e 2021.
3. **Con l'avvio della regolazione Arera compete all'Ente Territorialmente Competente (ETC), in questo caso lo stesso Comune** (nella Regione Lombardia non sono mai stati definite Autorità di Ambito) **verificare in sede di approvazione del**



COMUNE DI SORISOLE

(Provincia di Bergamo)

Piano Economico Finanziario l'equilibrio economico finanziario della gestione. In particolare – come disciplinato dall'Art. 19 della Deliberazione 443-19 di Arera, “il PEF è sottoposto a verifica da parte dell'Ente territorialmente competente nell'ambito del procedimento di approvazione. La verifica concerne almeno: a) la coerenza degli elementi di costo riportati nel PEF rispetto ai dati contabili dei gestori; b) il rispetto della metodologia prevista dal presente provvedimento per la determinazione dei costi riconosciuti; c) il rispetto dell'equilibrio economico finanziario del gestore.

Quanto sopra riportato evidenzia importanti evoluzioni del contesto di mercato con criticità crescenti per i Comuni che impostano e avviano nuove gare di appalto dovuta a:

- **necessità di un adeguamento dei prezzi unitari e complessivi a base di gara**
- **ridotta competitività con ridotto numero di partecipanti.**

Per meglio indagare le dinamiche di costo dei singoli Comuni è stata utilizzata la metodologia suggerita dalla **Fondazione Operate** (vedi ad esempio presentazione al Convegno all'interno dell'Edizione 2019 della Fiera Ecomondo di Rimini dal titolo “**La dimensione economica e il benchmarking nella gestione dei rifiuti urbani e assimilati**”; tale metodologia è stata oggetto anche di una specifica pubblicazione del 2019 a cura della Fondazione stessa).

Essendo noti gli elementi di costo dei singoli Comuni è possibile costruire degli indicatori di costo pro-capite e unitari e confrontarli con altre realtà simili per i quali si conoscono i dati o gli indicatori (questa modalità di confronto è definita analisi di benchmark). Gli ultimi dati ufficiali di settore, disponibili Comune per Comune, sono relativi all'anno 2019.

Sulla base dei dati contenuti nei PEF, vengono calcolati i seguenti indicatori macro:

- **indicatori generali di costo per abitante residente (euro/ab. anno);**
- **indicatori di costo unitario per tonnellata gestita (euro/t);**

Tali parametri vengono presentati unitamente al parametro di **produzione pro-capite (kg/ab.anno)** che rappresenta uno degli aspetti più importanti per la macro-misura del “perimetro” dei rifiuti urbani gestiti nel singolo Comune e alle **performance della raccolta differenziata (in % sul totale dei flussi raccolti).**

La Fondazione, nella sua metodologia, suggerisce di valutare insieme gli indicatori **generali di costo per abitante residente (euro/ab. anno), quelli di costo unitario per tonnellata gestita (euro/t) insieme alla pro-capite (kg/ab.anno e alle performance della raccolta differenziata (in %).**

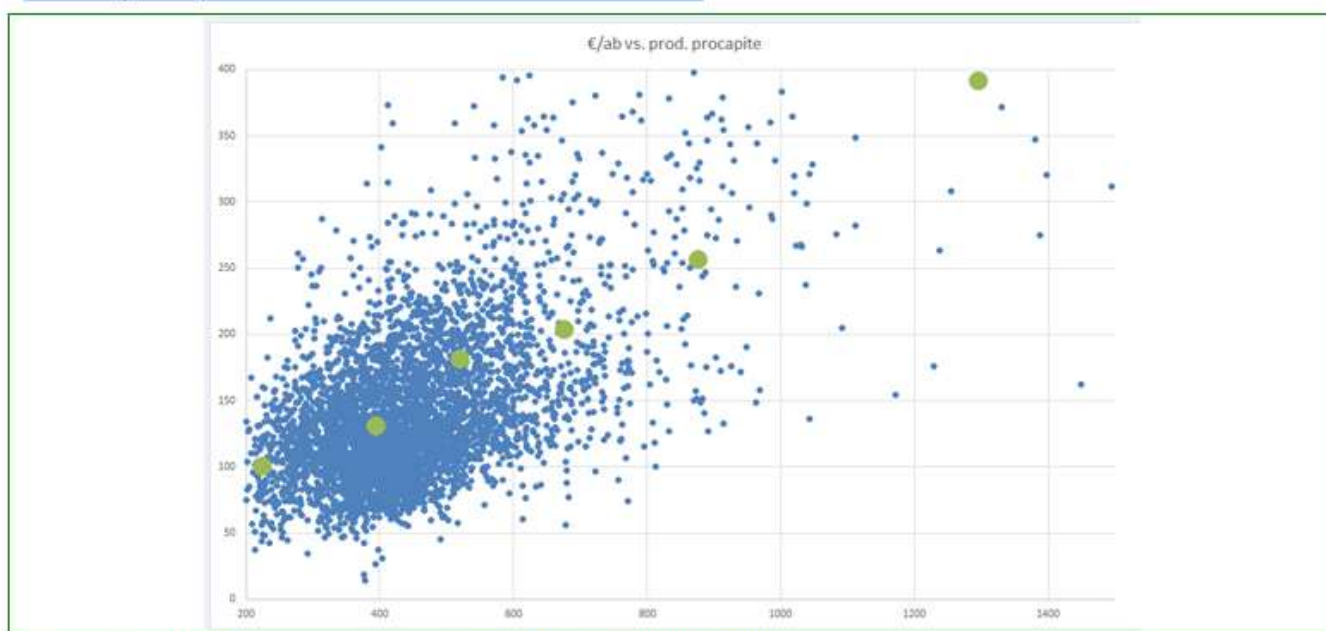
L'analisi per “classe di produzione pro-capite” evidenzia una **tendenza consolidata di**



COMUNE DI SORISOLE

(Provincia di Bergamo)

stretta correlazione tra il costo unitario (euro/ab) e la produzione pro-capite; si passa infatti dai 100 euro/ab, ai 131, 181, 203, 256 e infine a 391 euro/ab per i Comuni con produzione pro-capite superiore ai 1.000 kg/ab.anno. Questi indicatori di costo medi per classe sono rappresentati con pallini verdi nel grafico seguente, dove viene riportato il posizionamento di tutti i 5.000 Comuni Italiani per i quali ISPRA ha diffuso i costi unitari.



Elaborazioni Operate su dati ISPRA 2016 di 5.000 Comuni Italiani

In coerenza a quanto sopra, per valutare la congruità dei costi nel Comune di Sorisole è stato costruito un campione di Comuni simili per popolazione servita, flussi pro-capite prodotti e performance di RD comparabili.



COMUNE DI SORISOLE

(Provincia di Bergamo)

Operativamente si è proceduto nel seguente modo:

1. Ricerca dei dati caratteristici e dei costi di tutti i Comuni della Regione Lombardia:
A fronte dei ca. 1.500 Comuni, per oltre 1.300 di essi sono disponibili i dati tecnici ed economici completi (riferimento anno 2019);
2. Lo schema a lato riepiloga gli **11 parametri disponibili nel database dei 1.300 comuni lombardi del campione generale costruito**;
3. Per trovare un campione di **comuni comparabili con Sorisole è stata effettuato un triplice “filtro” dei Comuni**, ovvero una selezione di tutti i Comuni che rientrano nei seguenti range di valori caratteristici del Comune di Sorisole:
 - a. **Filtro 1** – Comuni con popolazione compresa tra 7.000 abitanti e 11.000 (Sorisole si posiziona a metà)
 - b. **Filtro 2** – Comuni con produzione procapite del Comune +/- 5% (range quindi tra 365,5 kg/ab/anno e 404 kg/ab/anno, partendo da 384,75 prod. procapite di Sorisole)
 - c. **Filtro 3** – Comuni con % di RD superiore al 70% (Sorisole ha oltre il 74,46% di RD)
4. I criteri di cui sopra sono del tutto oggettivi, consentendo di confrontare gli indicatori di costo unitari del Comune di Sorisole con altri Comuni simili. **I Comuni risultanti dall'applicazione dei filtri sono complessivamente 18; si tratta pertanto di un campione ristretto di Comuni con caratteristiche e performance simili**;
5. I risultanti sono contenuti nella Tabella sottostante. Gli indicatori economici sono nelle ultime colonne. La Tabella è ordinata dal Comune con costi pro-capite più bassi al Comune con valori procapite più alto.

1	Istat-Comune
2	Regione
3	Provincia
4	Comune
5	Popolazione
6	Totale RD (t)
7	Totale RU (t)
8	Percentuale RD (%)
9	Procapite (kg/ab/anno)
10	Indicatore Euro/ab/anno
11	Indicatore Eurocent/kg



COMUNE DI SORISOLE

(Provincia di Bergamo)



Istat-Comune	Regione	Provincia	Comune	Popolazione	Totale RD (€)	Totale RU (€)	Percentuale RD (%)	Procapite (kg/ab/ann)	Indicatore Euro/ab/ann	Indicatore Eurocent/kg
03016214	Lombardia	Bergamo	TORRE BOLDONE	8.825	3.079,56	3.524,42	87,38%	399,37	53,34	13,36
03017002	Lombardia	Brescia	ADRO	7.251	2.008,89	2.750,63	73,03%	379,35	75,5	19,9
03016245	Lombardia	Bergamo	ZANICA	8.804	2.685,29	3.538,62	75,89%	401,93	79,57	19,8
03016202	Lombardia	Bergamo	SORISOLE	9.120	2.612,74	3.508,93	74,46%	384,75	80,80	21,00
03013036	Lombardia	Como	CADORAGO	8.013	2.638,00	3.181,34	82,92%	397,02	83,81	21,11
03108016	Lombardia	Monza e della Brianza	CARNATE	7.496	2.395,20	2.976,98	80,46%	397,14	86,5	21,78
03108006	Lombardia	Monza e della Brianza	BELLUSCO	7.470	2.593,14	2.934,06	88,38%	392,78	93,34	23,76
03108053	Lombardia	Monza e della Brianza	CORNATE D'ADDA	10.706	3.242,99	4.034,19	80,39%	376,82	96,52	25,62
03015178	Lombardia	Milano	POZZUOLO MARTESANA	8.598	2.644,75	3.350,15	78,94%	389,64	102,32	26,26
03019067	Lombardia	Cremona	PANDINO	9.011	2.685,23	3.638,48	73,80%	403,78	104,8	25,96
03108048	Lombardia	Monza e della Brianza	VERANO BRIANZA	9.217	2.642,42	3.438,03	76,86%	373,01	108,45	29,07
03108041	Lombardia	Monza e della Brianza	SOVICO	8.386	2.343,90	3.171,53	73,90%	378,19	111,5	29,48
03015230	Lombardia	Milano	VAPRIO D'ADDA	9.294	3.078,44	3.539,50	86,97%	380,84	113,14	29,71
03015151	Lombardia	Milano	MOTTA VISCONTI	8.078	2.451,12	3.174,89	77,20%	393,03	119,86	30,5
03013035	Lombardia	Como	CABATE	7.524	2.196,49	2.845,03	77,20%	378,13	124,93	33,04
03015179	Lombardia	Milano	PREGNANA MILANESE	7.385	2.280,65	2.952,48	77,25%	399,79	126,75	31,7
03012098	Lombardia	Varese	MARNATE	8.024	2.398,65	3.164,40	75,80%	394,37	126,92	32,18
03108017	Lombardia	Monza e della Brianza	CAVENAGO DI BRIANZA	7.393	2.466,37	2.845,43	86,68%	384,88	136,63	35,5
03012005	Lombardia	Varese	ARSAGO SEPRIO	4.835	1.941,51	2.251,14	86,25%	465,59	135,36	29,07

6. L'indagine evidenzia che il Comune di Sorisole ha i costi tra i più bassi del "Campione" di Comuni individuato; tale "Campione" è rappresentativo di tutte le Province Lombarde;

7. Rispetto ai dati medi del campione inoltre (101 euro/ab e 26,09 eurocent/kg) il Comune di Sorisole ha indicatori inferiori del 20%;

L'analisi fa quindi emergere una coerenza e congruità della proposta di VAL CAVALLINA SERVIZI, tenuto anche conto che l'offerta di VAL CAVALLINA SERVIZI per l'anno 2022 presenta un mero adeguamento in linea col tasso di inflazione rispetto ai costi degli anni precedenti.