



COMUNE DI PAVIA

Piazza Municipio, 2 - 27100 Pavia
tel. 0382 3991 – fax 0382 399227 P. IVA 00296180185

GIUNTA COMUNALE

VERBALE DI DELIBERA N. 51

Oggetto: A.S.M. Pavia S.p.A. - Conferimento gestione in-house del Servizio igiene ambientale e servizi connessi e complementari – Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta (Art. 34, commi 20 e 21, D.L. 18/10/2012, n. 179 convertito nella legge 17/12/2012, n. 221) – Approvazione. Avvio del procedimento

L'anno duemilaventidue il giorno diciassette del mese di febbraio , alle ore 14:50, in modalità a distanza, perché in situazione di emergenza Covid-19 in applicazione art. 73 del d.l. 17/03/2020, n.18 si è tenuta la riunione della Giunta Comunale sotto la presidenza del Sindaco Mario Fabrizio Fracassi per deliberare sull'oggetto indicato. La riunione è stata effettuata utilizzando la piattaforma *Cisco WebEx* , che assicura il rispetto delle disposizioni registrate al PG 135295/21 a oggetto "*Criteri di funzionamento del Giunta Comunale*", elaborate dalla Segreteria generale e a firma del Sindaco, che qui si intendono interamente richiamate nei loro contenuti. Il tutto con l'avvertenza di cui fa fede il presente provvedimento, che la riunione si è effettivamente svolta secondo le regole della presenza sincrona del Sindaco e degli assessori tale rilevata dalla piattaforma e che la votazione è stata rilevata mediante concomitanti visualizzazione e dichiarazione verbale resa dal votante, il che ne assicura la regolarità.

Sono presenti i Signori :

Nome	Funzione	Presenza
FRACASSI MARIO FABRIZIO	Sindaco	Presente
BOBBIO PALLAVICINI ANTONIO	Vice Sindaco - Assessore	Presente
TRIVI PIETRO	Assessore	Presente
MARCONE ROBERTA	Assessore	Presente
CANTONI ALESSANDRO	Assessore	Presente
KOCH MASSIMILIANO	Assessore	Presente
SINGALI MARIANGELA	Assessore	Presente
ZUCCONI ANNA	Assessore	Assente
LONGO BARBARA LUCIA	Assessore	Assente
TORTI MARA	Assessore	Presente

Partecipa ed assiste alla seduta il Segretario Generale Riccardo Nobile

Constatato il numero legale degli intervenuti, il Presidente pone in trattazione l'oggetto su indicato

LA GIUNTA COMUNALE

Visti:

- l'art. 48, comma 2 del d.lgs. 18/08/2000, n. 267;
- gli artt. 5 e 192 del d.lgs. 18/04/2016, n. 50;
- l'art. 16 del d.lgs. 19/08/2016, n. 175;
- l'art. 34, comma 20 del d.l. 18/10/2012, n. 179 convertito nella legge 17/12/2012, n. 221;
- la deliberazione dell'Autorità Nazionale Anti Corruzione 20/09/2017, n. 951, a oggetto *"Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house"* in attuazione dell'art. 192 del d.lgs. 18/04/2016, n. 50;

Richiamate:

- la deliberazione del consiglio Comunale del 17/12/2021, n. 55, efficace ai sensi di legge, ad oggetto *"Bilancio di previsione 2022-2024 e Documento Unico di programmazione DUP. Approvazione"*;
- la deliberazione della Giunta Comunale del 30/12/2021 n. 506, efficace ai sensi di legge, ad oggetto *"Piano Esecutivo di Gestione 2022-2023-2024. Schema di Piano Integrato Attività e Organizzazione. Annualità 2022"*;
- la deliberazione del Consiglio Comunale del 16/07/2019, n. 23, efficace ai sensi di legge, a oggetto *"Approvazione Linee programmatiche 2019 relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato"* con particolare riferimento alla Linea 7 - Urbanistica, viabilità, trasporti e servizi;
- la deliberazione del Consiglio Comunale 13/03/2017, n. 5, efficace ai sensi di legge, con la quale è stata approvata la modifica dello statuto di Asm Pavia spa all'esito dell'entrata in vigore del d.lgs. 19/08/2016, n. 175;
- la deliberazione del Consiglio Comunale 29/06/2020, n. 11, efficace ai sensi di legge, con la quale è stata approvata la modifica dello statuto di Asm Pavia spa al fine di recepire alcune delle osservazioni formulate da A.N.A.C. con nota 14/04/2020, acquisita al protocollo comunale n. 33142;
- la deliberazione del Consiglio Comunale 18/12/2020, n. 42, efficace ai sensi di legge, a oggetto: *"A.S.M. Pavia S.p.A. Procedimento amministrativo di iscrizione al registro delle società in house. Deliberazione dell'Autorità Nazionale Anti Corruzione 20/09/2017, n. 951. Modifica dello Statuto approvato con deliberazione del Consiglio Comunale 29/06/2020, n. 11. Approvazione"*;

Considerato che:

- ASM Pavia S.p.a. oggi ha, dopo l'iscrizione all'Albo delle società *in-house*, tutte le caratteristiche per l'avvio del percorso delineato nel Documento di programmazione 2022-2024 relativamente al conferimento della Gestione del servizio di Igiene Ambientale, e servizi connessi e complementari ad esso, da parte del Comune di Pavia, come riportato *per tabulas*:

"Nell'anno 2021, in attuazione dell'azione rivolta all'efficientamento o allo sviluppo innovativo di ASM Pavia S.p.A. quale nodo strategico per lo sviluppo ottimale della rete comunale dei servizi resi al territorio (linea programmatica n.7, azioni da intraprendere, sesto capoverso), si è comunque proceduto all'avvio coordinato della azione di riorganizzazione del servizio offerto da ASM Pavia alla città, sulla base delle linee guida del nuovo conferimento in house del servizio che, traguardando ad un orizzonte temporale medio lungo, dovrebbe consentire – al

termine del percorso - alla Società di dar corso ad importanti investimenti infrastrutturali e, parimenti, ad una riorganizzazione delle proprie attività al fine di conseguire un generale miglioramento del servizio in termini economici, organizzativi, di risultato nonché di risposta alle esigenze della cittadinanza e del sistema imprenditoriale della città.

Il 2022 sarà l'anno che – o attraverso il completamento del conferimento in-house in corso di valutazione, o mediante procedura ad evidenza pubblica, nel caso non si dovesse raggiungere una congruità tecnico-economica soddisfacente per l'Amministrazione comunale ai sensi delle vigenti disposizioni di legge – dovrebbe vedere l'avvio del nuovo servizio e delle azioni sfidanti che si intende raggiungere nei prossimi anni.

- all'uopo sono state definite, in attuazione ai sopra riportati indirizzi espressi dal Consiglio Comunale, e a seguito di confronti con il *management* aziendale, le valutazioni tecniche ed economiche successivamente riportate nel “Progetto di gestione del servizio di igiene ambientale nel Comune di PAVIA da parte di A.S.M. Pavia S.p.A. – 2022/2036” proposto da ASM Pavia s.p.a. – con nota in data 28/01/2022 prot. 10068/2022 attuative degli Obiettivi qualificanti e di indirizzo specifici forniti dall'Amministrazione comunale, che non potevano comunque prescindere dall'obiettivo principe del raggiungimento della soglia del 75% di Raccolta differenziata:

1. Obiettivi qualificanti del nuovo sistema

- a) introduzione progressiva di un sistema di raccolta domiciliare [o per macro aggregazioni] del rifiuto “verde”;
- b) rinnovo integrale entro 2 anni dalla sottoscrizione del contratto del parco automezzi ed adozione un moderno sistema di controllo percorsi e manutenzione degli stessi;
- c) potenziamento del servizio di controllo sulla qualità del rifiuto conferito con la realizzazione di verifiche sull'assimilazione dei rifiuti di provenienza non domestica e il monitoraggio e la disincentivazione dei punti di abbandono nel territorio, ed una più attenta ed efficace applicazione delle sanzioni (per il non corretto smaltimento) a fronte di una maggiore offerta e qualità del servizio;
- d) pulizia strade con divieti di sosta programmati.

2 Obiettivi di indirizzo

- a) realizzazione/acquisizione di impianti dedicati al trattamento, al recupero e allo smaltimento dei rifiuti, dimensionati su scala (almeno) provinciale e ubicati in coerenza con i criteri localizzativi previsti dal Programma Regionale di Gestione dei Rifiuti della Lombardia;
- b) internalizzazione del servizio di raccolta e trasporto del vetro, al fine di minimizzare il percorso del rifiuto prima del conferimento a recupero, arrivando alla progressiva eliminazione delle campane;
- c) implementazione, in particolare dopo un'accurata analisi merceologica sul rifiuto prodotto in città, della progressiva applicazione della tariffazione puntuale in regime di corrispettivo;
- d) riqualificazione della Piattaforma per la raccolta differenziata di Montebellino nonché la realizzazione di Isole ecologiche prossimali, distribuite nella città di Pavia, per ambiti omogenei;
- e) realizzazione di una seconda Piattaforma, eventualmente riqualificando il sito di Montefiascone;

- a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs 3 settembre 2020, n. 116 “Attuazione della direttiva (UE) 2018/851 che modifica la direttiva 2008/98/CE relativa ai rifiuti e attuazione della direttiva (UE) 2018/852 che modifica la direttiva 1994/62/CE sugli imballaggi e i rifiuti di imballaggio”, è stato modificato (con effetti misurabili solo a partire dai dati 2021) il metodo di calcolo della percentuale di raccolta differenziata, che ha ridotto la base di partenza per arrivare al 75% dal 64% al 60%.
- nel suo Progetto di gestione del servizio di igiene ambientale nel Comune di Pavia da parte di A.S.M. Pavia S.p.A. – 2022/2036, la società ha evidenziato il recupero di questi 4 punti percentuali con un *trend* annuo di circa il 2% in un arco temporale di 7 anni per raggiungere l'obiettivo sfidante indicato del 75% della raccolta differenziata, il quale costituisce l'obiettivo reale perseguito dall'Amministrazione comunale con conseguenziale inattualità di spazi temporali inferiori a sette anni per garantire la sostenibilità economica dell'azione complessiva, in sede di conferimento *in-house* del servizio ad ASM Pavia Spa, come del resto accade anche in altre amministrazioni a prescindere dalla modalità di affidamento del servizio *in house* piuttosto che con gara;
- nella definizione del *Progetto di gestione del servizio di igiene ambientale nel Comune di PAVIA da parte di A.S.M. Pavia S.p.A. – 2022/2036* ASM Pavia s.p.a. ha proceduto a definire e descrivere le tipologie e forme di erogazione del servizio in affidamento nonché i relativi corrispettivi e le azioni di razionalizzazione ed efficientamento del sistema, che nella loro strutturale porteranno ad un sempre maggiore miglioramento del servizio nonché ad una progressiva riduzione del valore della produzione e della pressione fiscale nel suo complesso:
 - a) riduzione della produzione del rifiuto ed aumento della frazione differenziata al 75% entro i primi 7 anni per le motivazioni sopra espresse;
 - b) un'attività di caratterizzazione merceologica sui rifiuti da utenze non domestiche e un'azione congiunta ASM PAVIA-Amministrazione comunale di formalizzazione accordi con grandi produttori (Università, Casa Circondariale, Policlinico e Cliniche..) al fine di razionalizzare il conferimento dei rifiuti;
 - c) una diversa politica di addebito del costo di gestione rifiuti alle imprese che conferiscono a Montebellino;
 - d) assegnazione da parte del Comune di Pavia di altri servizi, che consentano di ottimizzare i costi di struttura;
 - e) la possibile riallocazione e funzionalizzazione personale e *asset* aziendali;
 tutte azioni di ottimizzazione, queste, riportate nel Prospetto di Previsione del conto economico del Servizio di Igiene ambientale, con le quali sarà possibile realizzare gli obiettivi qualificanti dell'Ente sopra riportati ed avere una sufficiente marginalità economica per implementare ulteriormente il Servizio oppure procedere ad una progressiva riduzione della TARI;
- in concomitanza a ciò, nella costruzione del *Progetto di gestione del servizio di igiene ambientale nel Comune di PAVIA da parte di A.S.M. Pavia S.p.A. – 2022/2036* di ASM Pavia s.p.a., è stata effettuata contestualmente, a cura del Settore 7 – Urbanistica, Edilizia, Patrimonio, Ambiente e Verde Pubblico, la valutazione di congruità e convenienza ex art. 34, commi 20 e 21 del D.L. 18/10/2012 n. 179, convertito nella legge 17/12/2012, n. 221, riportata nella allegata *Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta* (all. “A”, parte integrante e sostanziale del presente atto);
- l'affidamento del servizio *de quo*, con conseguente istaurazione del relativo rapporto negoziale, potrà essere disposto dalla Giunta comunale, solo una volta esaurite le incombenze di competenza del Comitato del Controllo Analogico, organo previsto dall'art. 34 dello Statuto sociale di ASM Pavia s.p.a. nonché dal Consiglio Comunale;

Ritenuto:

- di approvare i contenuti della allegata “*Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta*”, all. “A”, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, con ciò avviando il procedimento per l'affidamento *in house* ad ASM Pavia s.p.a. del servizio in oggetto;
- di mandare al Dirigente del Settore 7 – Urbanistica, Edilizia, Patrimonio, Ambiente e Verde Pubblico di procedere alla pubblicazione della stessa per un periodo di minimi 30 giorni sull'Albo *on-line* del Comune di Pavia e nella apposita sezione dello stesso sito comunale nonché di ottemperare agli obblighi di pubblicità e trasmissione delle stessa al MISE – Ministero dello Sviluppo Economico;

Acquisiti sulla proposta di deliberazione i prescritti pareri di regolarità tecnica e contabile previsti dall'art. 49, comma 1 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 espressi, rispettivamente, dal:

- ✓ Dirigente del Settore 7 – Urbanistica, Edilizia, Patrimonio, Ambiente e Verde Pubblico;
- ✓ Dirigente del Settore 2 - Finanziario, Tributi, Economato e Contratti;

Acquisito, altresì, sulla proposta di deliberazione il parere di legittimità del Segretario Generale ai sensi dell'art. 6, comma 2, lett. f) del vigente Regolamento di organizzazione e gestione del personale;

Acquisito, inoltre, il parere espresso dall'organo di revisione a norma del Testo Unico Enti Locali previsto dall'art. 239 del D.lgs 18/08/2000, n. 267, allegato alla presente deliberazione sub B)

a voti unanimi, resi nei modi di legge e in forma palese

DELIBERA

- 1. di approvare** i contenuti della allegata “*Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta*”, all. “A”, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, con ciò avviando il procedimento per l'affidamento *in house* ad ASM Pavia s.p.a. del servizio in oggetto;
- 2. di mandare** al Dirigente del Settore 7 – Urbanistica, Edilizia, Patrimonio, Ambiente e Verde Pubblico di procedere alla pubblicazione della stessa per un periodo di minimi 30 giorni sull'Albo *on-line* del Comune di Pavia e nella apposita sezione dello stesso sito comunale nonché di ottemperare agli obblighi di pubblicità e trasmissione delle stessa al MISE – Ministero dello Sviluppo Economico;

INDI

con distinta e separata votazione, resa all'unanimità dei presenti, la Giunta comunale dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ravvisata l'urgenza di provvedere in merito ai sensi dell'articolo 134, comma 4 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, per consentire il tempestivo assolvimento degli adempimenti connessi al conferimento.

Allegati – n. 2

Allegato A) Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta

Allegato B) Parere dell'Organo di revisione contabile

Letto, approvato e sottoscritto

Il Sindaco

Mario Fabrizio Fracassi

Il Segretario Generale

Riccardo Nobile