

# COMUNE DI TORNOLO

Via Promenade, 1

PROVINCIA DI PARMA

Tel. 0525/826162-824501 Fax 825299

P.IVA - C. Fisc. 00440470342

CAP 43059

email: tornolo@comune.tornolo.pr.it

AREA AMMINISTRATIVA

**RELAZIONE ISTRUTTORIA PER L’AFFIDAMENTO IN HOUSE DA PARTE DEL COMUNE DI TORNOLO A MONTAGNA 2000 S.P.A. DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLE OPERAZIONI CIMITERIALI NEI N. 6 CIMITERI COMUNALI DI TORNOLO, TARSOGNO, S.MARIA DEL TARO, CASALE, CASE FAZZI E SANTA LUCIA AI SENSI DELL’ART. 34 COMMA 20 DEL D.L. 18 OTTOBRE 2012, N. 179 CONV. IN LEGGE 17 DICEMBRE 2012, N. 221.**

**1. Il servizio di gestione delle operazioni cimiteriali del comune di Tornolo e caratteristiche del servizio:**

Il servizio complessivo relativo alla sola gestione delle operazioni cimiteriali nei cimiteri del Comune di Tornolo può essere classificato come “Servizio Pubblico” o di “Pubblica Utilità.

Questo Comune, attualmente, gestisce il servizio in economia mediante personale ad esso dedicato ed altro personale che si rende disponibile in base alle esigenze organizzative connesse all'erogazione degli ulteriori servizi tecnici e di manutenzione del patrimonio relativo ai cimiteri. Nel servizio di gestione sono comprese le operazioni cimiteriali quali inumazione, tumulazione oltre quelle similari

L’obiettivo che si è posto il Comune, come indicato nella Delibera di G.C. n. 3 del 09-02-2022, è l’adeguamento del servizio alle normative di riferimento ed all’esternalizzazione del servizio vista l’impossibilità di proseguire con il personale in organico che è palesemente sottodimensionato rispetto alle reali esigenze del Comune.

Poiché il Comune di Tornolo è socio con n. 25.908 azioni ordinarie pari a nominale € 25.908,00 nel capitale di Montagna 2000 S.p.a. , e tale società annovera nell’oggetto sociale (art. 4 dello Statuto) la gestione di servizi energetici sul territorio compreso l’efficientamento energetico degli impianti e delle reti, l’Amministrazione Comunale ha deciso di affidare tale servizio a suddetta società.

Il contratto d’incarico che verrà sottoscritto tra Montagna 2000 S.p.a. e il Comune di Tornolo per il servizio in oggetto, ha natura sperimentale e ciò si evince dalla durata della convenzione che è di anni 1 (uno) con facoltà per l’amministrazione comunale, di prorogare il contratto per un ulteriore periodo massimo di 2 (due) anni che decoreranno dalla data di firma dell’apposito contratto.

**2. L’art. 34 comma 20 D.L. 179/2012 convertito In legge n. 221/2012:**

L’art. 34 comma 20 D.L. 179/2012 convertito in legge n. 221/2012 cita: “Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l’economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento,

# COMUNE DI TORNOLO

Via Promenade, 1

P.IVA - C. Fisc. 00440470342

PROVINCIA DI PARMA

CAP 43059

Tel. 0525/826162-824501 Fax 825299

email: tornolo@comune.tornolo.pr.it

AREA AMMINISTRATIVA

*l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste”.*

A seguito di tale norma e della sentenza della Corte costituzionale n. 199 del 20 luglio 2012, la giurisprudenza ha osservato che: *“i servizi pubblici locali di rilevanza economica possono in definitiva essere gestiti indifferentemente mediante il mercato (ossia individuando all'esito di una gara ad evidenza pubblica il soggetto affidatario) ovvero attraverso il c.d. partenariato pubblico - privato (ossia per mezzo di una società mista e quindi con una gara a doppio oggetto per la scelta del socio o poi per la gestione del servizio), ovvero attraverso l'affidamento diretto, in house, senza previa gara, ad un soggetto che solo formalmente è diverso dall'ente, ma che ne costituisce sostanzialmente un diretto strumento operativo, ricorrendo in capo a quest'ultimo i requisiti della totale partecipazione pubblica, del controllo (sulla società affidataria) analogo (a quello che l'ente affidante esercita sui propri servizi) e della realizzazione, da parte della società affidataria, della parte più importante della sua attività con l'ente o gli enti che la controllano. L'affidamento diretto, in house - lungi dal configurarsi pertanto come un'ipotesi eccezionale e residuale di gestione dei servizi pubblici locale - costituisce invece una delle (tre) normali forme organizzative delle stesse, con la conseguenza che la decisione di un ente in ordine alla concreta gestione dei servizi pubblici locali, ivi compresa quella di avvalersi dell'affidamento diretto, in house (sempre che ne ricorrano tutti i requisiti così come sopra ricordati e delineatisi per effetto della normativa comunitaria e della relativa giurisprudenza), costituisce frutto di una scelta ampiamente discrezionale, che deve essere adeguatamente motivata circa le ragioni di fatto e di convenienza che la giustificano e che, come tale, sfugge al sindacato di legittimità del giudice amministrativo, salvo che non sia manifestamente inficiata da illogicità, irragionevolezza, irrazionalità ed arbitrarietà ovvero non sia fondata su di un altrettanto macroscopico travisamento dei fatti”* (Cons. Stato, Sez. V, 22 gennaio 2015, n. 257 con ampio richiamo di precedenti).

Dunque, in applicazione della suddetta normativa ed in base alla richiamata giurisprudenza, in vista dell'affidamento del servizio inerente alle operazioni cimiteriali nei cimiteri presenti nel territorio comunale di Tornolo alla società Montagna 2000 S.p.a., con la presente Relazione si intende illustrare che:

- Montagna 2000 S.p.a. è una società in house providing;
- L'affidamento del servizio di gestione e efficientamento energetico dell'illuminazione pubblica del territorio del comune di Tornolo, risponde a criteri di economicità.

### **3. Il carattere in house di Montagna 2000 S.p.a.:**

La regolazione degli affidamenti di contratti e servizi da parte della Pubblica Amministrazione è stata ultimamente oggetto di significativi interventi modificativi, e dunque anche il modello di affidamento diretto in house ha ricevuto una nuova configurazione.

# COMUNE DI TORNOLO

Via Promenade, 1

PROVINCIA DI PARMA

Tel. 0525/826162-824501 Fax 825299

P.IVA - C. Fisc. 00440470342

CAP 43059

email: [tornolo@comune.tornolo.pr.it](mailto:tornolo@comune.tornolo.pr.it)

---

## AREA AMMINISTRATIVA

---

In particolare, è stato approvato il "Codice dei Contratti pubblici" D.lgs. 50/2016 s.m.i.. Successivamente è stato approvato il "T.U. sulle Società a partecipazione pubblica", con D.lgs. 19 Agosto 2016, n. 175 (di seguito anche TUSP) poi integrato con decreto correttivo di cui al D.lgs. n.100/2017.

Il nuovo Codice si occupa nello specifico del tema nella Parte I, Titolo II relativa ai contratti esclusi in tutto o in parte dall'ambito di applicazione del Codice stesso. All'art.5 "*Principi comuni in materia di esclusione per concessioni, appalti pubblici e accordi tra enti e amministrazioni aggiudicatrici nell'ambito del settore pubblico*" vengono disciplinati i casi di esclusione dell'applicazione delle procedure ordinarie regolate dal Codice per le concessioni e gli appalti sia nei settori ordinari che **speciali**. Vengono quindi delineati i requisiti per l'affidamento diretto, in coerenza e recepimento di quanto già stabilito dalle Direttive Comunitarie in materia.

A sua volta, il T.U. sulle Società a partecipazione pubblica configura la nuova regolazione dell'affidamento diretto nell'ambito dell'art 16 "*Società in house*".

Visti i riferimenti normativi di cui sopra il rapporto in house sussiste unicamente in presenza delle seguenti condizioni:

1. Elemento della proprietà pubblica ex art. 16 del T.U. sulle società a partecipazione pubblica e art. 5 comma 1 lettera c) D.lgs. 50/2016 s.m.i. ;
2. Principio del controllo analogo, l'art. 5 comma 1 lettera a) D.lgs. 50/2016 s.m.i.;
3. Configurazione del requisito della prevalenza dell'attività verso i soci art. 5 comma 1 lettera b) D.lgs. 50/2016 s.m.i. ;

Applicando quanto sopra al caso di specie, si rileva quanto segue:

- Montagna 2000 S.p.a. rispetta il requisito sopra di cui alla lettera a) infatti si configura come società a totale partecipazione pubblica, che opera nella gestione di servizi pubblici locali per conto dei Comuni Soci. Il vigente Statuto di Montagna 2000 S.p.a. dispone all'art.1 che la Società dovrà avere e mantenere la totalità del capitale pubblico e che l'eventuale partecipazione di capitale non pubblico dovrà essere conforme a quanto disposto dagli artt. 2 e 16 del D. Lgs. 175/16 s.m.i. e si sottolinea all'art. 25 "*...la società manterrà il capitale sociale prevalentemente pubblico*". In conclusione su questo punto, in relazione a tutto quanto sopra evidenziato allo stato la Società risulta assolvere al requisito della partecipazione totalitaria pubblica disposto per il modello in house, sia sotto il profilo della struttura societaria e della composizione del capitale sociale, sia per quanto attiene ai contenuti degli atti di regolazione.
- Con riferimento al principio del controllo analogo (quindi al punto b) Montagna 2000 S.p.a. si è dotata di strumenti specifici per l'esercizio del controllo analogo, poiché si evincono i requisiti

# COMUNE DI TORNOLO

Via Promenade, 1

P.IVA - C. Fisc. 00440470342

PROVINCIA DI PARMA  
CAP 43059

Tel. 0525/826162-824501 Fax 825299

email: tornolo@comune.tornolo.pr.it

AREA AMMINISTRATIVA

---

del controllo preventivo, contestuale e successivo sulle attività svolte, finalizzati all'esercizio da parte dei soci di un'influenza determinante sulla Società. Infatti lo Statuto della società contiene articoli specifici che se ne occupano (art. 21 "Commissione intercomunale di controllo costituita dai Sindaci o loro delegati di ciascun Comune socio ed affidante"; art. 22 "Informazioni al pubblico: la società assicura ai soci, agli utenti ed ai cittadini le informazioni inerenti ai servizi pubblici gestiti come previsto dalla normativa in vigore. In ogni momento il socio potrà richiedere notizie ed informazioni ed ottenere la documentazione necessaria in ordine ai servizi svolti dalla Società mediante affidamento da parte del socio"; all'art. 25 "Affidamento delle attività da parte dei soci, ove si specifica che: gli Enti soci affidano, per il tramite dell'agenzia di regolazione e controllo che ne disciplina le modalità, alla società le attività compatibili con l'oggetto sociale secondo le modalità previste dalla normativa vigente. A tal fine: la società si configura come società cosiddetta in "in house providing" e, pertanto, gli Enti locali soci esercitano sulla società un controllo analogo esercitato sui propri servizi. Il controllo "analogo" è esercitato dagli Enti locali soci in forma d'indirizzo (controllo "ex ante"), monitoraggio (controllo "contestuale") e verifica (controllo "ex post"), con i tempi e le modalità di cui al presente statuto".).

- Con riferimento al punto c) di cui sopra si considera rispettato, art. 25 Statuto "dispone che la società realizza la parte prevalente della propria attività a favore degli Enti pubblici che la controllano" e come previsto da normativa l'attività principale della Società è relativa alla gestione del SII e Servizi Ambientale corrisponde almeno all'80% del fatturato di Montagna 2000 S.p.a.

In considerazione di tutto quanto sopra, Montagna 2000 S.p.a. è dunque una società che rispetto al Comune di Tornolo e agli altri Comuni Soci risulta effettivamente in house providing.

#### **4. L'affidamento a Montagna 2000 S.p.a. del il servizio inerente alle operazioni cimiteriali per il Comune di Tornolo risponde ai criteri di economicità. Motivazione economico finanziaria della scelta:**

In ragione del fatto che prima di tale incarico le operazioni cimiteriali all'interno del Comune di Tornolo veniva svolte in economia mediante personale ad esso dedicato ed altro personale che si rendesse disponibile in base alle cogenti esigenze organizzative non è possibile determinare un adeguato raffronto economico.

Tuttavia, prima di addivenire alla conclusione dell'accordo con Montagna 2000 spa, il medesimo ufficio scrivente ha operato una ricerca di mercato attraverso la richiesta di preventivo ad altra azienda specializzata nel settore delle operazioni cimiteriali.

# COMUNE DI TORNOLO

Via Promenade, 1

PROVINCIA DI PARMA

Tel. 0525/826162-824501 Fax 825299

P.IVA - C. Fisc. 00440470342

CAP 43059

email: tornolo@comune.tornolo.pr.it

AREA AMMINISTRATIVA

È stato pertanto richiesto un preventivo oltre che alla società pubblica Montagna 2000 spa anche alla società SO.GE.CI srl di Parma.

Dalla documentazione fornita si evince che, oltre ad una più adeguata e completa correttezza tecnica palesata da Montagna 2000 spa, si deduce una evidente maggiore economicità da parte di Montagna 2000. Se infatti un'operazione quale può essere una tumulazione in loculo verrebbe a costare con Montagna 2000 spa € 270,00 + iva con la SO.GE.CI. srl la medesima operazione avrebbe un costo di 250,00 + iva oltre che un costo supplementare per il personale di € 180,00 + iva per un totale di € 430,00 + iva. La stessa differenza si ripresenta per l'operazione di inumazione a terra: Montagna 2000 spa costo di € 500,00+iva oltre che al costo per l'escavazione di € 150,00+iva un totale di € 650,00 + iva; SO.GE.CI. srl costo di 550,00 € + iva oltre che un supplemento di € 180,00+iva per il personale per un totale di € 730,00.

A ciò si aggiunga che la società pubblica Montagna 2000 spa con nota prot.n. 1127 del 17-03-2022 ha previsto un ribasso sui costi indicati pari al 2%.

## **5. Motivazioni ulteriori dell'affidamento a Montagna 2000 S.p.a. del servizio di gestione delle operazioni cimiteriali nel Comune di Tornolo:**

La Montagna 2000 S.p.a. è una realtà idonea e consolidata per l'affidamento dell'attività oggetto della presente delibera, poiché è di proprietà dei comuni e, già da tempo, gestisce altri servizi in house come la gestione del servizio idrico integrato e la progettazione e costruzione di impianti ad energia rinnovabili, la gestione dei rifiuti in altri comuni soci e la gestione del servizio cimiteriale nel Comune di Albareto e nel Comune di Borgo Val di Taro.

Inoltre, essendo il capitale sociale totalmente pubblico e detenendone il Comune di Tornolo una quota, quest'ultimo è in grado di esercitare il controllo analogo richiesto dalla normativa vigente e requisito propedeutico per l'affidamento in house.

Montagna 2000 S.p.a. è quindi la società in house con l'adeguata struttura in grado di assicurare il buon esito del servizio di sepoltura e altre operazioni cimiteriali di esumazione, estumulazione e trasferimento.

È necessario evidenziare altresì che l'incarico conferito ha natura sperimentale valevole per un solo anno con possibilità di rinnovo per un massimo di anni due.

## **6. Conclusioni:**

In considerazione di tutto quanto sopra, la presente Relazione, redatta ai sensi dell'art. 34 comma 20 del D.L. n. 179/2012, consente di ravvisare i requisiti per l'affidamento in house a Montagna 2000 S.p.a. del servizio di gestione delle operazioni cimiteriali nei n. 6 cimiteri comunali di Tornolo, Tarsogno, S. Maria del taro, Casale, Case Fazzi e Santa Lucia dimostra altresì l'economicità e l'affidabilità dell'affidamento stesso.

# COMUNE DI TORNOLO

Via Promenade, 1

P.IVA - C. Fisc. 00440470342

PROVINCIA DI PARMA

CAP 43059

Tel. 0525/826162-824501 Fax 825299

email: tornolo@comune.tornolo.pr.it

AREA AMMINISTRATIVA

La presente Relazione, allegata alla determinazione del Responsabile di servizio n. 11 del 17-03-2022 incaricato con Delibera di G.C. n. 3 del 09-02-2022, viene trasmessa all'Osservatorio per i servizi pubblici locali, istituito presso il Ministero dello sviluppo economico, come prescritto dall'art. 13, comma 25-bis del D.L. 23 dicembre 2013, n. 145 convertito dalla l. 21 febbraio 2014, n. 9.

Tornolo, 18-03-2022



Il Responsabile del Procedimento  
Dott. Saglia Codeluppi Alessandro

Visto: Il Sindaco  
Lusardi Renzo