

Borgosesia 22/03/2022.

**SERVIZIO DELLA RACCOLTA-TRASPORTO-
SMALTIMENTO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI
E DELLO SPAZZAMENTO DELLE STRADE.
PERIODO DAL
01 MARZO 2022 AL 31 DICEMBRE 2028**

ALLEGATO A)

- RELAZIONE ILLUSTRATIVA DELLE RAGIONI E DELLA SUSSISTENZA DEI REQUISITI PREVISTI PER LA FORMA DI AFFIDAMENTO PRESCELTA (*ex art. 34, comma 20 del D.L. 18/10/2012, n. 179, convertito, con modificazioni, nella Legge 17/12/2012, n. 221*).

INFORMAZIONI DI SINTESI

Oggetto dell'affidamento:

Servizio della Raccolta-Trasporto-Smaltimento dei rifiuti solidi urbani e dello spazzamento delle strade.

Ente affidante:

Comune di Borgosesia.

Modalità di affidamento:

Concessione di servizio pubblico locale.

Durata del contratto:

dal 31/03/2022 al 31/12/2028.

Specifica su tipologia: nuovo affidamento o adeguamento di servizio già attivo:

Nuovo affidamento a seguito di precedente affidato con le medesime modalità dal 18 marzo 2014 al 08 luglio 2021 e prorogato con determinazioni dirigenziali n. 26 del 8.10.2021 e n. 3 del 9.02.2022 fino al 31/03/2022

Territorio interessato dal servizio affidato a da affidare:

Tutto il territorio del Comune di Borgosesia

SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE

Nominativo:

Dott. Pavanello Dario

Ente di riferimento:

SESO S.r.l. – Società in House Comune di Borgosesia (VC)

Servizio:

Rifiuti Urbani e spazzamento città

Telefono:

0163-23490

Email:

seso.ambiente@gmail.com

SEZIONE A

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

- D. Lgs. n° 50 del 18/4/2016 e ss.mm.ii., art. 192: “regime speciale degli affidamenti *in house*”;
- Linea guida n° 7 di attuazione del D. Lgs. n° 50 del 18/4/2016 e ss.mm.ii. recante “Istituzione dell’elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti

aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house* previsto dall'art. 192 del D. Lgs. n° 50 del 18/4/2016”.

AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI RACCOLTA- TRASPORTO-SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI E SPAZZAMENTO STRADE DEL COMUNE DI BORGOSESIA

Premessa

La presente relazione è redatta ai sensi dell'art. 34, comma 20, del d.l. 179/2012, convertito con modifiche in l. 221/2012, che dispone quanto segue:

“Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste.”

Con essa si intende, quindi:

1. Individuare la forma di affidamento prescelta dei servizi di Raccolta, Trasporto Smaltimento dei Rifiuti Urbani e dello Spazzamento delle Strade, nel rispetto della disciplina nazionale ed europea, della parità tra gli operatori e dell'economicità della gestione;
2. Dar conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta;
3. Definire i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e indicare le compensazioni economiche ove previste;

La presente relazione verrà pubblicata per la durata di 60 giorni all'albo pretorio informatico del Comune, al fine di garantire adeguata informazione.

L'attuale organizzazione dei servizi considerati è attualmente gestita da Seso srl, sulla base di affidamenti diretti effettuati nel rispetto della normativa tempo per tempo vigente.

In proposito, merita ricordare che Seso srl fu costituita con Deliberazione di C.C. n. 39 del 28/7/2000, e che la stessa era partecipata dal Comune di Borgosesia e dal socio privato “AIMERI S.p.a.”, con la contestuale approvazione degli schemi di atto costitutivo e di Statuto;

Con Deliberazione di C.C. n. 18 del 5/8/2013, atto rep. n. 100037, raccolta 14915, del 12/12/2013, a seguito di acquisizione di quote, la società mista venne trasformata in società interamente partecipata dal Comune di Borgosesia, il quale trasferì alla stessa,

oltre alla gestione del servizio di igiene urbana, anche la gestione di altri servizi pubblici locali tra i quali quello Trasporto Pubblico Locale.

SEZIONE B

CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO E OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

B.1 - CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

Nell'ambito dei servizi pubblici locali, i rifiuti occupano un posto d'eccezione nella gerarchia d'importanza delle problematiche globali dell'ambiente.

La definizione di rifiuto solido urbano è disciplinata dal codice dell'ambiente D.lgs. 3 aprile del 2006, n. 152 e più precisamente dalla sua quarta parte intitolata "norme in materia di gestione dei rifiuti e di bonifica dei siti inquinati",

I servizi affidati riguardano la Gestione del Servizio Raccolta, Trasporto e Smaltimento dei Rifiuti Solidi Urbani del Comune di Borgosesia, così come definiti e classificati dall'art. art. 183, comma 1, lettera b-ter) del D. Lgs. 3 aprile 2006 n. 152 s.m.i. che dovranno essere svolti con le modalità riportate nel Piano Economico Finanziario predisposto annualmente da Seso S.r.l. ed approvato dal Consiglio Comunale del Comune di Borgosesia e per i corrispettivi di cui all'art. 11, punto 1) del presente contratto di servizio.

La raccolta differenziata dei RSU è effettuata secondo le procedure organizzative esposte nel Piano Economico Finanziario relativo all'esercizio di riferimento ed annualmente approvato dal Consiglio Comunale del Comune di Borgosesia, al quale espressamente si rimanda.

L'affidamento prevede inoltre lo svolgimento del Servizio di Spazzamento delle Strade, sia manuale che meccanico e la rimozione dei rifiuti abbandonati su strada su tutto il territorio Comunale.

Le modifiche al sistema organizzativo del servizio previste dal Piano Economico Finanziario, così come annualmente approvato dal Consiglio Comunale di Borgosesia, costituiscono parte integrante del presente contratto.

I servizi di raccolta di cui ai punti a), b) e c) sono svolti nell'ambito dell'intero territorio Comunale.

B.2 – OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

Il servizio di Raccolta-Trasporto-Smaltimento dei Rifiuti Urbani e Spazzamento Strade del Comune Di Borgosesia è ispirato ai principi di seguito elencati:

Eguaglianza. L'erogazione del servizio pubblico deve essere ispirata al principio di uguaglianza di comportamento, nei confronti degli utenti e nel rispetto dei diritti degli

stessi. L'accesso al servizio deve essere garantito uniformemente senza distinzione alcuna. Va garantita la parità di trattamento, a parità di condizioni del servizio prestato, sia fra le diverse aree geografiche di utenza, sia fra le diverse categorie o fasce di utenti. Imparzialità. L'appaltatore (SESO s.r.l.) avrà l'obbligo di ispirare i propri comportamenti, nei confronti degli utenti, a criteri di obiettività ed imparzialità. In funzione di tale obbligo si interpretano le singole clausole del contratto di servizio e le norme regolatrici del settore.

Continuità. L'erogazione dei servizi pubblici dovrà essere continua, regolare e senza interruzioni. In caso di funzionamento irregolare o di interruzione del servizio per cause non imputabili a "SESO s.r.l.", quest'ultima dovrà adottare misure volte ad arrecare agli utenti il minor disagio possibile.

Partecipazione. La partecipazione del cittadino al monitoraggio della prestazione del servizio pubblico dovrà essere garantita, sia per tutelare il diritto alla corretta fruizione del servizio, sia per favorire la collaborazione nei confronti dell'appaltatore. L'utente potrà presentare reclami, produrre documenti, prospettare osservazioni, formulare suggerimenti per il miglioramento del servizio. SESO s.r.l. dovrà dare riscontro all'utente circa le segnalazioni e le proposte da esso formulate.

Efficienza, efficacia ed economicità. Il servizio pubblico dovrà essere erogato in modo da garantire l'efficienza, l'efficacia, l'economicità e la trasparenza.

Legittimità. Per l'espletamento dei servizi, SESO s.r.l. dovrà osservare e far osservare le norme vigenti in materia e le disposizioni, alle ditte alle quali siano eventualmente affidati singoli incarichi e/o servizi nel rispetto della disciplina degli appalti pubblici in vigore.

SEZIONE C

MODALITA' DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

Il Comune di Borgosesia intende utilizzare il modello "in house providing" per l'affidamento del servizio di Raccolta-Trasporto-Smaltimento dei Rifiuti Urbani e Spazzamento Strade del Comune Di Borgosesia. La definizione del modello "in house providing" è riferita all'individuazione, quale soggetto gestore, al quale affidare direttamente la gestione dei servizi, della società SESO s.r.l.. Il modello gestionale prescelto, sulla base degli elementi di analisi economica e di contesto, comporta il riscontro della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario per l'affidamento "in house", con riferimento particolare:

a) alla partecipazione pubblica totalitaria (SESO s.r.l. è 100% del Comune di Borgosesia);

b) al controllo analogo, per il quale l'ente affidante deve esercitare sulla società "in house" un controllo analogo a quello che esercita sui propri servizi (il meccanismo deve importare un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e le decisioni rilevanti, e può essere attuato con poteri di direttiva, di nomina e revoca degli

amministratori, e con poteri di vigilanza e ispettivi: per controllo analogo si intende un rapporto equivalente, ai fini degli effetti pratici, ad una relazione di subordinazione gerarchica e tale situazione si verifica quando sussiste un controllo gestionale e finanziario stringente dell'Ente pubblico sull'Ente societario; vedi a tal proposito il Regolamento sulla Governance delle società partecipate del Comune di Borgosesia "Regolamento del Controllo Analogo da esercitarsi sulle società in house Providing partecipate dal comune di Borgosesia", approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 08 del 16 marzo 2018;

c) alla destinazione prevalente dell'attività a favore dell'ente affidante. Requisito assolto in quanto il fatturato di "SESO s.r.l." è prodotto per oltre l'80% con il Comune di Borgosesia e per la restante parte con altri enti o utenti privati nei limiti previsti all'art. 16, comma 3, del D. Lgs. n. 175 del 19 agosto 2016.

d) Trattandosi di un servizio c.d. "d'istituto" e non a carattere stagionale od occasionale, in quanto il servizio di Raccolta-Trasporto-Smaltimento dei Rifiuti Urbani e Spazzamento Strade del Comune Di Borgosesia si svolge lungo tutto l'arco dell'anno, lo stesso deve essere affidato a Imprese che garantiscano il puntuale rispetto di quanto normato dall'art. 30, commi 2, 3 e 4 del Dlgs 50/2016, in materia di difesa sociale e di applicazione dei corretti CCNL pertinenti all'appalto affidato. Seso srl, in quanto Società in House Providing a totale Capitale Pubblico e destinataria di affidamenti di Servizi Pubblici, ancorché in forma diretta, deve soggiacere al disposto dell'art. 105, comma 2 del Dlgs 50/20216 in materia di "subappalto", provvedendo pertanto allo svolgimento del servizio con personale alle proprie dirette dipendenze, destinatario delle tutele di cui alle norme citate.

SEZIONE D

MOTIVAZIONE ECONOMICO – FINANZIARIA DELLA SCELTA

Per l'espletamento del servizio di Raccolta-Trasporto-Smaltimento dei Rifiuti Urbani e Spazzamento Strade del Comune Di Borgosesia, l'Ente riconosce a SESO S.r.l. i corrispettivi approvati annualmente dal Consiglio Comunale con l'approvazione del Piano Economico Finanziario relativo all'esercizio di riferimento, punto "Determinazione del Fabbisogno Finanziario" e approvato annualmente dal Consiglio Comunale.

In via indicativa e presuntiva il corrispettivo risulta sommariamente così ripartito

a)	Pulizia e spazzamento strade	€. 230.000,00
b)	Raccolta e trasporto rifiuti	€. 1.260.000,00
c)	Avvio al recupero e smaltimento	€. 685.000,00
3)	Esso sarà soggetto a revisione annuale secondo quanto indicato	

Il corrispettivo dello smaltimento è stato determinato presuntivamente in relazione alle quantità che si ritiene di conferire in discarica e alle tariffe vigenti.

Esso potrà subire variazioni seguendo l'andamento dell'effettivo conferimento e sarà rimborsato a SESO srl secondo le modalità stabilite nel contratto di servizio.

Tale somma viene erogata a titolo di corrispettivo e non compensativo.

Questo tipo di servizio, di volta in volta implementato e perfezionato, è affidato a SESO s.r.l. già a partire dall'anno 2000, come meglio esposto al paragrafo III della premessa.

L'importo è stato definito anche sulla base delle risultanze della Gara di Appalto per il Servizio di Raccolta, Trasporto e Smaltimento dei Rifiuti, affidato dal Consorzio COVEVAR per tutto il territorio della Provincia di Vercelli ad esclusione del Comune di Borgosesia e del Comune di Vercelli, con Determina del Direttore Tecnico n. 53 del 14/12/2021.

CONCLUSIONI

Dalle considerazioni e dalle analisi esposte emerge la possibilità e l'opportunità di mantenere, in una società direttamente controllata dal Comune di Borgosesia quale la SESO s.r.l., l'esecuzione del servizio di Raccolta-Trasporto-Smaltimento dei Rifiuti Urbani e Spazzamento Strade del Comune Di Borgosesia ai sensi e per gli effetti dei combinati disposti degli artt. 3, 4, 16 e 19 del Dlgs 175/2016 a smi e degli artt. 5 e 192 del D. Lgs. n° 50 del 18/4/2016 e ss.mm.ii e con le motivazioni di seguito elencate:

- a) risulta qualificante il particolare rapporto giuridico intercorrente tra l'Amministrazione comunale ed il soggetto affidatario, evenienza questa che consente al Comune un controllo ed un'ingerenza sui Servizi più penetrante di quello praticabile su di un soggetto terzo, in quanto esteso agli atti sociali e non rigidamente vincolato al rispetto del contratto di concessione;
- b) consente la possibilità di adeguare il servizio a mutamenti importanti di contesto urbanistico-territoriale o di modello di gestione senza modificare il rapporto contrattuale come sarebbe invece necessario nel caso di affidamento ad un soggetto terzo;
- c) Seso S.r.l. ha acquisito negli anni l'esperienza e la versatilità necessaria per gestire la peculiarità e specificità del territorio del Comune di Borgosesia;
- d) Seso srl ha garantito elevati livelli di efficienza nella gestione del Servizio, consentendo al Comune di raggiungere importanti risultati in termini ambientali ed effettivo recupero del materiale raccolto in modo separato dalle utenze.

In particolare si ritiene che per quanto stringente possa essere il rapporto contrattuale con un soggetto terzo rispetto all'Amministrazione, l'assenza di terzietà insita nel rapporto "in house" consente di meglio garantire i risultati che si intendono raggiungere.

In particolare gli strumenti che l'affidamento "in house" mette a disposizione, consentono:

- i) un accesso ai dati aziendali finalizzati a ottimizzare le risorse impiegate per il servizio;
- ii) il controllo di tutte le fasi esecutive del servizio, della sua preparazione e rendicontazione;
- iii) la modifica in tempo reale delle modalità di esecuzione del servizio a fronte di emergenze, mutate esigenze e condizioni del mercato connesso alla gestione dei rifiuti;
- iv) la possibilità di condizionare l'attività programmatoria della Società mediante gli strumenti di indirizzo previsti dallo Statuto.

Attività tutte chiaramente non proponibili ricorrendo a procedure a evidenza pubblica che vincolano le parti a un contratto difficilmente modificabile senza ulteriori aggravii per l'Amministrazione.

Gli strumenti che l'affidamento "in house" mette a disposizione, sopra riportati, saranno implementati e migliorati nell'ottica di realizzare un sistema di monitoraggio efficace in grado di assicurare l'attuazione degli obiettivi industriali, operativi, patrimoniali ed economico-finanziari previsti nel Piano.

Sulla base dell'attuale contesto di riferimento e delle considerazioni giuridiche ed economico-finanziarie rappresentate nelle pagine che precedono, per i motivi sopra esposti si ritiene che la soluzione più idonea a garantire la maggiore efficienza, efficacia ed economicità per i servizi del ciclo integrato dei rifiuti urbani e connessi da parte del Comune di Borgosesia consista nella gestione in house providing attraverso la Società Seso srl S.r.l., per un periodo di sei anni.

Il Consulente Tecnico
Pavanello Dott. Dario

SESO S.r.l.

Sede Legale: Piazza Martiri, 1
13011 BORGOSIESIA (VC)

Tel. 0163 23490 - seso.ambiente@gmail.com

P. IVA: 02003820020

Sede Operativa: Viale Duca D'Aosta
13011 BORGOSIESIA (VC)



Il Responsabile del Servizio
Senatore Geom. Renato