mise.AOO_PIT.REGISTRO UFFICIALE.I.0180141.25-05-2022

COMUNE DI COLICO

23823 COLICO (Lecco) - Piazza V° Alpini, 1
Centralino 0341.934711 – Fax 0341.934716
Codice fiscale 83006690131 – Partita IVA 00710580135

Comune di Colico Prot. n. 0008322 del 04-05-2022 partenza Cat. 7 Cl. 2

RELAZIONE ISTRUTTORIA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVZIO PUBBLICO LOCALE DI RILEVANZA ECONOMICA ASILO NIDO COMUNALE

(EX D.LGS. N. 50/2016 ED ARTICOLO 34, COMMA 20, DELLA LEGGE N°221 DEL 17.12.2012 DI CONVERSIONE, CON MODIFICAZIONI, DEL DECRETO LEGGE N°179 DEL 18.10.2012)

Comune di Colico Prot. n. 0008322 del 04-05-2022 partenza Cat. 7 Cl. 2

INFORMAZIONI DI SINTESI

Oggetto dell'affidamento	Procedura aperta per l'affidamento del servizio di asilo nido
Ente affidante	Comune di Colico
Tipo di affidamento	Concessione
Modalità di affidamento	Procedura di gara aperta
Durata del contratto	5 anni educativi - periodo 2022/2027 con possibilità di rinnovo per ulteriori 5 anni educativi periodo
Specificare se nuovo affidamento o adeguamento di servizio già attivo	Nuovo affidamento (ex art. 179/2012 art. 34 comma 20)
Territorio interessato dal servizio affidato o da affidare	Comune di Colico

SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE

Nominativo	Valentina De Amicis
Ente di riferimento	Comune di Colico
Area/servizio	Struttura 1 – U.O. 1/C
telefono	0341/934712
Mail	servizisociali@comune.colico.lc.it
Data di redazione	25.03.2022

Comune di Colico Prot. n. 0008322 del 04-05-2022 partenza Cat. 7 Cl. 2

SEZIONE A

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Il D.L. 179/2012, all'art. 34, comma 20, ha disposto che *"Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste".*

Il servizio è disciplinato dalle DGR adottate da Regione Lombardia e dalle circolari esplicative sottoelencate, che disciplinano i criteri di autorizzazione al funzionamento e di accreditamento del servizio "asilo nido":

- **D.G.R. 21 dicembre 2020 n. XI/4140** *Sperimentazione di un modello d'offerta inclusivo rivolto ai bambini con disabilità Sensoriale frequentanti asili nido, micronidi, pubblici e privati e sezioni primavera della Scuola dell'infanzia, in attuazione delle deliberazioni n. 2426/2019 e n. 3105/2020. Ulteriori Determinazioni.*
- **D.G.R. 9 marzo 2020 n. XI/2929** *Revisione e aggiornamento dei requisiti per l'esercizio degli asili nido: modifica della d.g.r. 11 febbraio 2005, n. 20588. Determinazioni.*
- **D.G.R. 11 novembre 2019 n. XI/2426** *Determinazioni in merito alla sperimentazione di un modello d'offerta inclusivo rivolto ai bambini con disabilità sensoriale frequentanti asili nido, micronidi pubblici e privati e sezioni primavera della scuola dell'infanzia, in attuazione della dgr n.1682/2019.*
- **L.R. 6 dicembre 2018, n. 18** *Iniziative a favore dei minori che frequentano nidi e micronidi.*
- **D.D.G. 15 febbraio 2010 n. 1254** *Prime indicazioni operative in ordine a esercizio e accreditamento delle unità d'offerta sociali.*
- **L.R. 12 marzo 2008, n. 3** *Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale e sociosanitario*. (così come modificata ed integrata dalle ll.rr. 33/2009, 7/2010, 2/2012, 8/2013, 19/2013, 7/2015, 22/2015, 23/2015, 38/2015, 35/2016, 17/2018).
- **Circ. reg. 14 giugno 2007, n. 18** *Indirizzi regionali in materia di formazione/aggiornamento degli operatori socio-educativi ai fini dell'accreditamento delle strutture sociali per minori e disabili ai sensi della Delib.G.R. n. 7/20943 del 16 febbraio 2005: «Definizione dei criteri per l'accreditamento dei servizi sociali per la prima infanzia, dei servizi sociali di accoglienza residenziale per minori e dei servizi sociali per persone disabili*».
- **Circ. reg. 18 ottobre 2005, n. 45** *Attuazione della Delib.G.R. n. 7/20588 dell 11 febbraio 2005 «Definizione dei requisiti minimi strutturali e organizzativi di autorizzazione al funzionamento dei servizi sociali per la prima infanzia»: indicazioni, chiarimenti, ulteriori specificazioni*.
- **Delibera G.R. 11 febbraio 2005, n. 7/20588** *Definizione dei requisiti minimi strutturali e organizzativi di autorizzazione al funzionamento dei servizi sociali per la prima infanzia*.
- **L.R. 14 dicembre 2004, n. 34** *Politiche regionali per i minori*. (così come modificata ed integrata dalle ll.rr. 5/2006, 3/2008, 11/2010 19/2013, 14/2014, 7/2015).
- **L.R. 6 dicembre 1999, n. 23** *Politiche regionali per la famiglia*. (così come modificata ed integrata dalle ll.rr. 19/2000, 32/2002, 6/2005, 1/2008, 38/2008).

Comune di Colico Prot. n. 0008322 del 04-05-2022 partenza Cat. 7 Cl. 2

SEZIONE B

CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO E OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

B.1 PREMESSA

Si deve, anzitutto, osservare che la nozione di servizio pubblico locale corrisponde a quella comunitaria di servizio di interesse generale che ricomprende tutte le attività immediatamente rivolte agli utenti ma anche quelle che rispondono finalisticamente ai bisogni collettivi della società. L'affidamento in oggetto costituisce certamente un'attività di pubblico interesse, con le caratteristiche del sevizio a rilevanza economica, e un servizio universale se si sostiene la natura educativa prevalente dei nidi, e presenta le caratteristiche del servizio a rilevanza economica.

Il Comune di Colico intende garantire il servizio di gestione dell'Asilo Nido comunale sito in frazione Curcio, via alla Chiesa, ed eventuali servizi integrativi e/o accessori, proposti direttamente, anche in sede di gara, per rispondere a diversificati bisogni delle famiglie, purché compatibili con le caratteristiche tecnico/funzionali dell'immobile. Tali servizi integrativi non dovranno interferire con il normale funzionamento della struttura. I costi dei servizi aggiuntivi proposti saranno interamente a carico degli utenti che intendono usufruirne.

Il servizio di gestione dell'Asilo Nido comunale risponde alla volontà di dare risposta a specifiche esigenze della cittadinanza e delle famiglie ed offrire un servizio che, oltre a concorrere alla crescita ed alla formazione dei minori, favorisce e facilita le opportunità lavorative dei componenti del nucleo familiare in un'ottica di conciliazione dei tempi dedicati alla famiglia ed al lavoro, tanto più necessaria nell'attuale situazione di emergenza in cui versa il nostro Paese su tale fronte. L'Asilo Nido integra la funzione educativa e di cura della famiglia concorrendo ad un equilibrato sviluppo psico-fisico del minore, stimolando la capacità di socializzazione e, nel rispetto delle fasi di sviluppo e delle specifiche personali, favorisce la crescita cognitiva ed emotiva del bambino.

B.2 CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

L'Asilo nido è stato autorizzato al funzionamento con autorizzazione n. 01/08 del 05.05.2008 ed il servizio è stato erogato presso una struttura di proprietà comunale sita a Colico in frazione Curcio, Via Alla Chiesa, adibita ad asilo nido aziendale, con capacità ricettiva massima di n. 37 infanti (come da autorizzazione) presenti contemporaneamente.

Il servizio è stato gestito fino al 2020 a seguito di nuovo affidamento nel 2015 per la concessione del servizio di gestione dell'asilo nido aziendale presso la medesima struttura di proprietà comunale, con capacità ricettiva massima di n. 37 infanti presenti contemporaneamente.

Con D.G.R. 9 marzo 2020 n. XI/2929 Regione Lombardia ha definitivo la "*Revisione e aggiornamento dei requisiti per l'esercizio degli asili nido: modifica della d.g.r. 11 febbraio 2005, n. 20588. Determinazioni.*"

L'Amministrazione Comunale ha confermato il mantenimento del servizio previa ridefinizione delle modalità di erogazione del medesimo (tra cui il venir meno del carattere aziendale del nido) e previa valutazione di un piano economico finanziario di massima a dimostrazione della sostenibilità economico-finanziaria del servizio.

La Struttura dedicata alla gestione del servizio è ubicata presso uno stabile di proprietà comunale situato in frazione Curcio, Via alla Chiesa, idoneo ad ospitare fino a 37 bambini da 3 a 36 mesi aumentabili sino ad un massimo del 20 per cento, ai sensi della DGR Regione Lombardia n. XI/2929 del 09/03/2020.

L'intero stabile di proprietà comunale ospita al primo piano l'asilo nido comunale e al piano terra la scuola dell'infanzia statale di Curcio. Il primo piano è raggiungibile sia con le scale che con l'ascensore. E' presente

uno spazio esterno giardino delimitato in modo da ricavare due spazi, uno ad uso esclusivo dell'asilo nido e uno ad uso esclusivo della scuola dell'infanzia.

L'Asilo Nido non dispone di cucina idonea alla preparazione dei pasti ma di un locale di servizio da attrezzare e da adibire a locale scaldavivande e lavaggio delle stoviglie. I pasti pertanto dovranno essere acquistati a cura del concessionario da idoneo fornitore.

L'immobile e gli impianti fissi presenti, vengono concessi in uso per tutta la durata della concessione, nello stato in cui si trovano, e a titolo gratuito. Il concessionario dovrà garantire l'efficienza e il funzionamento del Nido nonché assumere tutti gli oneri economici per la gestione del servizio.

È riconosciuto pertanto a favore del concessionario il diritto di godimento a titolo gratuito della porzione di bene immobile sito a Colico, frazione Curcio, Via alla Chiesa, primo piano e porzione di giardino ove ha sede l'asilo nido comunale.
Il Nido attualmente non risulta completo di arredi e attrezzature. L'Amministrazione Comunale garantirà la fornitura degli arredi e delle attrezzature necessarie allo svolgimento del servizio.

La concessione pertanto comprende: la progettazione, la pianificazione, la realizzazione e il coordinamento delle attività educative; l'iscrizione, la chiamata e l'ambientamento dei bambini; la gestione del servizio educativo, in sinergia con la famiglia, della cura e dell'igiene personale del bambino; distribuzione, somministrazione ed assistenza ai pasti; il servizio di igiene, pulizia e sanificazione dei locali e degli arredi interni ed esterni; le manutenzioni ordinarie e quant'altro connesso alla regolare gestione di un asilo nido.

La concessione prevede altresì la gestione, a cura del Concessionario, dell'emissione e della riscossione diretta delle rette di frequenza dovute dalle famiglie, sulla base delle tariffe oggetto di ribasso in sede di gara. Non è previsto alcun intervento economico diretto da parte del Comune di Colico neanche in caso di morosità.

Sono a carico dell'amministrazione e pertanto esclusi dalla concessione i servizi di manutenzione straordinaria e idonea copertura assicurativa limitatamente all'immobile, ramo rischi: incendio e furto.

Restano a carico del Comune le spese di riscaldamento, fornitura di energia elettrica e acqua e tassa rifiuti.

Restano in capo all'aggiudicatario le spese telefoniche.

Sul concessionario graverà pertanto – interamente ed esclusivamente – il rischio di domanda (art. 3, comma, 1, lett. "ccc" del D. Lgs. 50/2016) da distinguersi nei seguenti rischi specifici:

a) rischio di contrazione della domanda di mercato, ossia di riduzione della domanda complessiva del mercato relativa al servizio, che si riflette anche su quella dell'operatore economico;
b) rischio di contrazione della domanda specifica, collegato all'insorgere nel mercato di riferimento di un'offerta competitiva di altri operatori che eroda parte della domanda.

Di seguito i dati relativi ai residenti di età compresa fra 0-3 anni del Comune di Colico nei quattro anni precedenti:

Popolazione al 31/12	**Popolazione residente di età compresa fra 0-3 anni**
2018	181
2019	173
2020	164

Comune di Colico Prot. n. 0008322 del 04-05-2022 partenza Cat. 7 Cl. 2

2021	170

Di seguito i dati relativi agli iscritti nei tre anni precedenti, come comunicati dal precedente Concessionario:

Anno scolastico	**N. iscritti**	**Tempo Pieno (9 ore)**	**Tempo Parziale (6 ore)**	**Tempo Parziale (70-80 ore mensili)**	**di cui Residenti**
2017/2018	26	6	4	16	18
2018/2019	21	7	5	9	14
2019/2020	14	5	4	5	11

Si rileva negli ultimi anni la presenza media di circa il 30 % di utenti non residenti.

B.3 OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

Gli obblighi di servizio pubblico gravanti sul concessionario possono essere individuati come segue:

Il servizio è da organizzarsi su almeno 11 mesi annui di apertura.

Il servizio di asilo nido deve essere garantito dal lunedì al venerdì, con esclusione dei giorni festivi; è prevista un'apertura minima dalle ore 7.30 alle ore 17.30, dall'attivazione al 31 luglio, con possibilità di sospensione nel periodo natalizio e pasquale da valutare in base alle richieste delle famiglie.

Il servizio è distinto in due tipologie di modalità di frequenza, con previsione di rette differenziate:

- tempo pieno: la frequenza a tempo pieno è pari ad un massimo di 10 ore, dalle ore 7.30 alle ore 17:30 x 5 giorni settimanali (dal lunedì al venerdì);

- tempo parziale: 6 ore giornaliere x 5 giorni settimanali (dal lunedì al venerdì).

Il concessionario dovrà prevedere la flessibilità di orario in entrata e in uscita.

Il concessionario potrà prevedere ulteriori pacchetti orari differenziati in base alle esigenze degli utenti.

E' prevista la chiusura della struttura durante il mese di agosto, ma il Concessionario potrà presentare domanda per estendere l'apertura del nido anche a questo mese nel caso vi sia richiesta delle famiglie.

Il Concessionario si impegna a garantire il servizio secondo il progetto offerto e nel rispetto dei seguenti obblighi di servizio:

- garantire la manutenzione ordinaria dell'immobile e delle pertinenze;

- garantire la massima qualità del servizio, nell'ambito degli standard definiti dalla Regione e dai sistemi di accreditamento nel rispetto di quanto previsto dal Regolamento dell'Asilo nido e dalla Carta dei servizi;

- soddisfare le richieste dell'utenza e sviluppare pienamente le potenzialità del servizio;

- assicurare piena accessibilità ai servizi, senza discriminazioni, da parte di fasce sempre più ampie di popolazione;

Comune di Colico Prot. n. 0008322 del 04-05-2022 partenza Cat. 7 Cl. 2

- allinearsi alle esigenze lavorative dei genitori con massima flessibilità ed adattabilità a turnazioni ed orari diversificati delle famiglie, anche attivando nuove tipologie di servizio.;

- istituire rapporti e sinergie pedagogiche ed educative con il Comune e con realtà del territorio;

- l'applicazione delle rette secondo le tariffe oggetto di ribasso in sede di gara;

- raggiungere l'equilibrio economico-finanziario del servizio anche attraverso servizi ulteriori in modo da eliminare le varie tipologie di rischio legate alla gestione in concessione.

Qualora il Comune di Colico intendesse aderire alla misura nidi gratis di Regione Lombardia il Concessionario si impegna a garantire l'accesso alla misura Nidi Gratis, nelle forme e alle condizioni indicate da Regione Lombardia e dal Comune di Colico riservando l'accesso in via esclusiva a cittadini residenti nel Comune di Colico in possesso dei requisiti previsti dalla normativa e secondo le agevolazioni tariffarie e le compartecipazioni definite dal Comune che si renderanno all'uopo necessarie.

Gli obblighi generali del Comune di Colico, relativamente all'affidamento del servizio Asilo Nido, sono:

- mettere a disposizione la struttura: immobile e pertinenze e garantirne la manutenzione straordinaria (planimetrie e inventario allegati alla documentazione di gara);

- verificare con un monitoraggio costante ed incontri tecnici – istituzionali il mantenimento degli standard di servizio prestato dal concessionario;

- controllare il buon utilizzo della struttura e di quanto in essa contenuta.

Restano a carico del Comune le spese di riscaldamento, fornitura di energia elettrica, acqua e tassa rifiuti.

REQUISITI DI ACCREDITAMENTO

I requisiti organizzativi generali di esercizio previsti dalla D.g.r. 9 marzo 2020, n. XI/2929 prescrivono di assicurare il rapporto operatore socio educativo/bambini presenti di 1:8 (sia per asili nido pubblici che privati). Tale rapporto deve essere applicato almeno per le 7 ore di attività finalizzate. Nelle restanti due ore può essere coperto anche con lo standard 1:10 ferma restando la garanzia della copresenza obbligatoria di almeno 2 operatori durante tutto l'orario di apertura del servizio. Nelle restanti ore, al di là delle 7 ore di attività finalizzate, la compresenza può essere assicurata anche da : - ausiliari dedicati all'asilo nido che devono garantire la permanenza all'interno degli spazi autorizzati dell'asilo nido; - persone in stage/tirocinio formativo curriculare o extracurriculare secondo quanto previsto dalle norme nazionali e regionali - volontari secondo quanto disposto dalla DGR X/7633 del 28/12/2017 in possesso dei titoli di studio previsti dagli standard di esercizio.

I requisiti organizzativi generali per le strutture di tipo diurno per la prima infanzia afferenti alla rete regionale dei servizi socio assistenziali, prescrivono l'obbligo di possedere i seguenti requisiti organizzativi: Coordinatore Operatori socio-educativi, Cuoco, Addetti ai servizi.

Il Concessionario sarà tenuto a conformarsi ai requisiti organizzativi previsti dal D.G.R. 7-20588/2005, e D.G.R. XI 2929/2020 ai quali si fa espresso rinvio.

ISCRIZIONI

Ferma restando la libertà d'accesso dei minori senza distinzione di sesso, di diversa abilità, di nazionalità, di etnia, di religione e di condizione economica, i posti sono prioritariamente riservati ai bambini residenti nel Comune di Colico.

Qualora i posti non risultino interamente coperti dai residenti nel Comune di Colico, il Concessionario dovrà procedere ad ammettere ed inserire nell'Asilo Nido i bambini secondo il seguente ordine di priorità:

Comune di Colico Prot. n. 0008322 del 04-05-2022 partenza Cat. 7 Cl. 2

a) bambini con almeno un genitore che eserciti attività lavorativa nel Comune di Colico indipendentemente dal Comune di residenza;

b) bambini residenti nei comuni confinanti;

c) bambini non appartenenti alle precedenti categorie.

Il Concessionario, nella determinazione della graduatoria di accesso e di gestione della lista di attesa nel rispetto dell'ordine precedentemente indicato, nell'ambito di ciascuna categoria deve privilegiare le situazioni familiari di grave difficoltà socio-economica ed i minori disabili.

Fino al momento del concreto ed effettivo inserimento del bambino all'interno dell'Asilo Nido, il Concessionario dovrà rispettare l'ordine di priorità indicato, anche se la richiesta non prioritaria sia pervenuta in data anteriore a quella ritenuta prioritaria.

La domanda di iscrizione dovrà essere rivolta direttamente al Concessionario.

L'aggiudicatario stipulerà apposito contratto con l'utente nel quale verranno disciplinati fascia di inserimento e retta di frequenza unitamente alle modalità che regolano l'organizzazione del servizio.

In presenza di bambini con diversa abilità o particolari esigenze psico-sociali, il Concessionario si deve dotare di strumenti per la progettazione individualizzata, prevedendo percorsi di integrazione con i servizi specialistici e sociali territoriali.

Il Concessionario dovrà trasmettere al competente Responsabile del Comune di Colico entro 15 giorni dall'attivazione del servizio, l'elenco delle istanze di iscrizione pervenute e la graduatoria dei soggetti ammessi.

Tutte le variazioni della graduatoria che intervenissero nel corso dell'intera durata del contratto, dovranno ugualmente essere trasmesse al Comune di Colico entro 7 giorni dall'avvenuta variazione.

SEZIONE C

MODALITA' DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

Il modulo ottimale per la gestione del servizio asilo nido è stato individuato nella concessione di servizi, prevista dall'art. 164 e seguenti del D.Lgs. 50/2016 per le seguenti ragioni:

a) Strutturazione trilaterale del rapporto tra utenti del servizio, amministrazione concedente e soggetto concessionario-gestore;

b) Riconduzione in capo al soggetto concessionario del rischio gestionale in ordine al servizio affidato;

c) Possibilità di ottenere una sostanziale valorizzazione dei servizi in concessione, grazie alla sostanziale autonomia operativa del concessionario e, conseguentemente, alla possibilità di realizzare attività innovative e migliorative inerenti la qualità del servizio reso.

Nel rispetto dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo, al fine di garantire la massima concorrenza, trasparenza e partecipazione, verrà indetta una procedura di selezione ad evidenza pubblica aperta a tutti gli operatori del settore. Le prestazioni cui è obbligato il Concessionario sono specificatamente definite nel Capitolato speciale che lo obbliga al rispetto di determinate condizioni operative rispondenti al carattere "pubblico" del Servizio.

Al solo fine di determinare la disciplina applicabile in sede di gara, l'importo presunto del contratto (al lordo del ribasso offerto in sede di gara), IVA esclusa, se dovuta, è indicato in €/anno € 248.425,00 (€ 2.484.250,00 per

Comune di Colico Prot. n. 0008322 del 04-05-2022 partenza Cat. 7 Cl. 2

n. 10 anni), stimato sulla base dei dati relativi al numero massimo degli utenti con scelta del tempo pieno da parte di tutti gli utenti tenuto conto della presenza media di circa il 30 % di utenti non residenti degli ultimi anni e tenuto conto altresì delle forniture e degli immobili messi a disposizione dall'Ente per il servizio (pagamento a carico del Comune delle utenze annue (luce, acqua, gas, stimate in euro 10.500,00 e uso gratuito immobile stimato in euro 24.360,00) come meglio specificato nelle prossime sezioni.

Nessuna pretesa potrà essere avanzata dal Concessionario nei confronti del Comune nel caso in cui, per il numero dei frequentanti e/o tipologie di frequenza, il valore della concessione fosse inferiore a quello presunto indicato nel presente capitolato.

Comune di Colico Prot. n. 0008322 del 04-05-2022 partenza Cat. 7 Cl. 2

SEZIONE D

PIANO ECONOMICO-FINANZIARIO DI MASSIMA

VALORE DELLA CONCESSIONE

Ai sensi dell'art. 167, comma 1, il valore di una concessione è costituito dal fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto, al netto dell'IVA, stimato dall'amministrazione aggiudicatrice quale corrispettivo dei servizi oggetto della concessione, nonché per le forniture accessorie a tali lavori e servizi.

Relativamente al metodo di calcolo utilizzato per determinare il valore della concessione, sono state considerate tutte le possibili voci di entrata derivanti dalla gestione del servizio, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 167 comma 4 del D. Lgs. 50/2016:

a) il valore di eventuali forme di opzione ovvero di altre forme comunque denominate di protrazione nel tempo dei relativi effetti;

b) gli introiti derivanti dal pagamento, da parte degli utenti dei lavori e dei servizi, di tariffe e multe diverse da quelle riscosse per conto dell'amministrazione aggiudicatrice o dell'ente aggiudicatore;

c) i pagamenti o qualsiasi vantaggio finanziario conferito al concessionario, in qualsivoglia forma, dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore o da altre amministrazioni pubbliche, incluse le compensazioni per l'assolvimento di un obbligo di servizio pubblico e le sovvenzioni pubbliche di investimento;

d) il valore delle sovvenzioni o di qualsiasi altro vantaggio finanziario in qualsivoglia forma conferiti da terzi per l'esecuzione della concessione;

e) le entrate derivanti dalla vendita di elementi dell'attivo facenti parte della concessione;

f) il valore dell'insieme delle forniture e dei servizi messi a disposizione del concessionario dalle amministrazioni aggiudicatrici o dagli enti aggiudicatori, purché siano necessari per l'esecuzione dei lavori o la prestazione dei servizi;

g) ogni premio o pagamento o diverso vantaggio economico comunque denominato ai candidati o agli offerenti.

Ai fini di una valorizzazione il più possibile omnicomprensiva, ai sensi dell'art. 167 del D.Lgs. 50/2016, l'amministrazione ha ipotizzato un utilizzo dell'asilo nido corrispondente alla piena capienza della struttura (37 posti) e con scelta del tempo pieno da parte di tutti gli utenti.

Ai fini del calcolo del valore della concessione, ai sensi dell'art. 167 del Codice dei contratti, l'Amministrazione ha stimato il fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto, al netto dell'IVA, quale corrispettivo dei servizi oggetto della concessione.

Comune di Colico Prot. n. 0008322 del 04-05-2022 partenza Cat. 7 Cl. 2

Ai fini del calcolo del fatturato stimato del Concessionario si è tenuto conto dell'importo della retta mensile senza tener conto del costo dei pasti.

Le entrate derivanti dai pasti non vengono considerate, in quanto:

- è un servizio a consumo e quindi fortemente legato a molte variabili: orario prescelto, assenze, calendario effettivo;
- si stima che il margine di utile sia potenzialmente molto limitato e quindi che la relativa gestione sia sostanzialmente ininfluente sull'equilibrio economico finanziario.

CORRISPETTIVO DEL SERVIZIO – TARIFFE

Il corrispettivo per l'attività di gestione dell'asilo nido consiste esclusivamente nel diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente il servizio stesso e quindi di introitare gli importi versati dalle famiglie degli utenti.

Sono determinate le seguenti tariffe mensili massime, da assoggettare a ribasso: tipologia di frequenza	**Residenti**	**Non residenti**
Tempo pieno (10 ore giornaliere x 5 giorni/settimana dal lunedì al venerdì)	€ 495,00	€ 595,00
Tempo parziale (6 ore giornaliere x 5 giorni/settimana dal lunedì al venerdì)	€ 305,00	€ 405,00

Le tariffe sono da intendersi iva esclusa, se dovuta, e pasti esclusi.

Nessun corrispettivo potrà essere richiesto per la preparazione di alimenti forniti direttamente dalla famiglia (latte in polvere, ecc…).

Su richiesta del Concessionario potrà essere applicata una tariffa in caso di ritardo di uscita rispetto all'orario concordato, di seguito l'importo massimo che potrà essere richiesto all'utente del servizio:

- dai 5 ai 30 minuti euro 2.50;
- dai 30 minuti all'ora euro 5.00.

Sulla base di quanto sopra è stato calcolato il fatturato presunto, pari ad € 213.565,00 calcolato come segue:

€ 495,00 x n. 26 bambini x 11 mesi = € 141.570,00

€ 595,00 x n. 11 bambini x 11 mesi = € 71.995,00

L'entrata figurativa costituita dal contributo indiretto derivante dalla concessione in uso gratuito dell'immobile è stata calcolata tramite le quotazioni del mercato immobiliare pubblicate sull'Osservatorio del Mercato Immobiliare (OMI) dell'Agenzia delle Entrate (valore di € 5,00/mq calcolato con mq della superficie lorda pari a 406 mq).

L'entrata figurativa costituita dal pagamento delle utenze annue (luce, acqua, gas) stimate in euro 10.500,00 tenuto conto dell'aumento dei prezzi di luce e gas;

Tale valore rispetta il vincolo del valore massimo del 49% dei costi riferiti al servizio, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 165 comma 2 del D. Lgs. 50/2016.

Valore della concessione	**€ 248.425,00**

Totale entrate da rette	€ 213.565,00
Entrata figurativa canone annuo affitto	€ 24.360,00
Entrata figurativa utenze	€ 10.500,00

La durata della concessione è prevista per 10 anni scolastici comprensivi dell'opzione rinnovo.

Il valore complessivo della concessione quindi per il quinquennio viene stimato in € 1.242.125,00, IVA esclusa, se dovuta.

Il valore complessivo della concessione comprensivo dell'opzione di rinnovo quinquennale viene stimato in € 2.484.250,00 (oltre ad eventuale proroga per il tempo strettamente necessario all'espletamento e perfezionamento delle procedure di gara per l'individuazione di nuovo concessionario, per un massimo stimato in 6 mesi, in tal caso il valore massimo della concessione è stimato in € 2.608.462,50 = oltre IVA).

Tutti gli importi si intendono esclusa I.V.A.

PIANO ECONOMICO FINANZIARIO DI MASSIMA

Le valutazioni effettuate dal Comune per la valorizzazione delle singole componenti del costo economico previsionale dell'iniziativa sono di seguito esplicitate. In particolare, sono stati stimati in via presuntiva i ricavi e le principali voci di costo di cui il concessionario potrà tenere conto per verificare la sostenibilità e il raggiungimento dell'equilibrio economico-finanziario della gestione del servizio, ai sensi dell'art. 165 del D.Lgs. 50/2016. Il valore complessivo della concessione elaborato dal comune ha il solo scopo di dimostrare la fattibilità 'di base' dell'iniziativa rispetto al quale i concorrenti hanno il compito di sviluppare una propria proposta gestionale. Le stime riportate nel piano economico sono puramente indicative e non impegnano in alcun modo l'Ente. Non costituiscono alcuna garanzia di ricavi per il concessionario, che assume interamente a proprio carico il rischio operativo inerente la gestione del servizio.

Variazioni di qualunque entità non potranno dar luogo a rivalsa alcuna da parte del concessionario, in quanto rientranti nell'alea normale di tale tipologia di contratti.

Le principali voci di costo, riportate per aggregati, sono state valorizzate sulla base dei dati storici della gestione e dei relativi aggiornamenti, in rapporto alle prestazioni da garantire e a stime e quantificazioni svolte in via presuntiva dalla stazione appaltante.

L'equilibrio economico finanziario viene garantito principalmente dal ricavo per le rette dell'asilo, stimate in misura tale da remunerare i costi sostenuti, che potrà essere integrato da eventuali attività complementari che il concessionario deciderà di erogare, previa autorizzazione del Comune, al di fuori degli orari di funzionamento del nido.

Pertanto, sulla base delle ipotesi sopra delineate, il valore del contratto per tutta la durata della concessione, al netto dell'IVA, stimato risulta pari ad € 2.484.250,00 (oltre ad eventuale proroga per il tempo strettamente necessario all'espletamento e perfezionamento delle procedure di gara per l'individuazione di nuovo concessionario, per un massimo stimato in 6 mesi, in tal caso il valore massimo della concessione è stimato in € 2.608.462,50 = oltre IVA).

E' obbligo del concessionario, in base al proprio progetto di gestione e alla possibilità di sviluppo della propria capacità imprenditoriale, elaborare un proprio piano economico finanziario, dettagliato al fine di dimostrare la sostenibilità della proposta, secondo calcoli suoi propri, valutate tutte le circostanze che possono influire sulla determinazione dell'offerta.

Comune di Colico Prot. n. 0008322 del 04-05-2022 partenza Cat. 7 Cl. 2

Comune di Colico Prot. n. 0008322 del 04-05-2022 partenza Cat. 7 Cl. 2

Al fine di contenere i prezzi per l'utenza, nonché per garantire l'equilibrio economico-finanziario e quindi le condizioni di convenienza economica e sostenibilità finanziaria in relazione alla qualità ed ai costi del servizio secondo gli standard qualitativi e quantitativi, l'Amministrazione rende disponibile l'immobile da destinare al servizio a norma e a titolo gratuito, comprensivo dell'assicurazione furto e incendi, e restano a carico del Comune le utenze annue (luce, acqua, gas) stimate in euro 10.500,00 annue tenuto conto dell'aumento dei prezzi di luce e gas.

Di seguito i dati relativi ai costi sostenuti nel periodo 2016-2019 come comunicati dal precedente Concessionario:

prospetto costi utenze e manutenzioni	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**
Energia Elettrica e gas (utenze)	3.381,00 €	4.481,00 €	5.318,00 €	3.239,00 €
Materiale pulizia e ambienti e per utenti, pannolini ecc..	832,00 €	1.350,00 €	294,00 €	840,00 €
Costo personale educatori	54.238,00 €	75.299,00 €	84.146,00 €	91.921,00 €
Costo personale ausiliari	17.954,00 €	10.845,00 €	11.926,00 €	11.926,00 €
Altri costi	15.504,00 €	19.383,00 €	18.780,00 €	20.954,00 €
TOTALE COSTI	91.000,00 €	111.358,00 €	120.464,00 €	128,880,00 €

Di seguito i dati relativi al costo annuo del personale come comunicati dal precedente Concessionario:

STIMA COSTO ANNUO DEL PERSONALE				
Personale/quantità	**Totale media ore giornaliere complessive**	**Costo orario**	**Giorni di apertura annui**	**importo annuo stimato**
Educatrici	10	€ 21,35	245	€ 52.307,05
Ausiliari	5	€ 16,53	245	€ 20.249,25
Coordinatore	6	€ 22,82	245	€ 33.545,4
Totale costo annuo del personale				**106.101,7**

Nella tabella che segue sono state elaborate le previsioni di massima annue relative al conto economico del soggetto gestore sulla base dei dati forniti dal precedente gestore ipotizzando un utilizzo dell'asilo nido a pieno regime, con iscrizioni in perfetta copertura del totale dei posti a disposizione (n. 37 posti), per tutta la durata della concessione e con scelta del tempo pieno da parte di tutti gli utenti tenuto conto della presenza media di circa il 30 % di utenti non residenti degli ultimi anni. L'Amministrazione, valutate le caratteristiche e le modalità di esecuzione della concessione in oggetto, ha stimato pari a "zero" i costi per oneri relativi alla sicurezza necessari per l'eliminazione dei rischi da interferenze.

RICAVI (in ipotesi di struttura con 37 posti pieno tutti full time 70% residenti e 30% non residenti)	**Importo annuo presunto**	**SPECIFICHE**
Totale ricavi da rette	€ 213.565,00	*retta mensile tempo pieno a bambino (70%

Comune di Colico Prot. n. 0008322 del 04-05-2022 partenza Cat. 7 Cl. 2

		residenti e 30% non residenti) x 11 mesi x 37 bambini
Ricavo figurativo per concessione uso gratuito di proprietà del Comune	€ 24.360,00	
Ricavo figurativo utenze annue (luce, acqua, gas) e tassa rifiuti a carico del Comune	€ 10.500,00	
COSTI		valorizzati sulla base dei dati storici della gestione e dei relativi aggiornamenti, in rapporto alle prestazioni del servizio e a stime e quantificazioni svolte in via presuntiva dalla stazione appaltante.
Personale	€ 192.457,00	
Materiale didattico e di consumo	€ 3.000,00	
Spese assicurative	€ 550,00	
Manutenzione ordinaria	€ 400,00	
Servizi generali (costi generali, amministrativi, fiscali, sicurezza)	€ 5.000,00	
TOTALE COSTI	€ 201.407,00	

* Importo mensile a bambino calcolato rapportando il valore stimato presunto annuale dell'appalto/concessione a n. 11 mensilità e n. 37 posti e rimodulato differenziando tra residenti e non residenti. Il dato ovviamente è da intendersi presunto e non vincolante per la Stazione Appaltante.

Ai fini del calcolo del costo stimato non si è tenuto conto del costo dei pasti.

Nella determinazione del risultato operativo/utile, presunto e non vincolante per l'Amministrazione Comunale, predisposto nell'ipotesi di totale copertura dei posti (n. 37), non si è tenuto conto di eventuali ricavi che il gestore del nido potrebbe realizzare con lo svolgimento dei servizi complementari.

L'equilibrio economico finanziario viene garantito principalmente dal ricavo per le rette dell'asilo poste a carico all'utenza.

Il responsabile del procedimento
Paola Scaramellini
firmato digitalmente ai sensi del codice dell'amministrazione digitale D.lgs. n. 82/2005 e s.m.i

Il Responsabile del Servizio
Valentina De Amicis
firmato digitalmente ai sensi del codice dell'amministrazione digitale D.lgs. n. 82/2005 e s.m.i