



COMUNE DI DRAGONI
(Provincia di Caserta)

TEL. 0823866221

Codice fiscale 80010090613

Partita I.V.A.01291600615

SETTORE CONTABILE

Prot. n° 2630 del 04.05.2022.

Osservatorio per lo
Sviluppo Economico

Pec. osservatorio.spl@pec.sviluppoeconomico.gov.it

Oggetto: Trasmissione della deliberazione di c.c. n° 4 del 22-04-2022 ad oggetto "Esteralizzazione del servizio di riscossione ordinaria e coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali (canone unico patrimoniale e canone del servizio idrico integrato per la durata di anni 3 con facoltà di rinnovo per anni due". Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta (ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21).

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 52 del D.lgs. 446/1997 si trasmette la deliberazione di C.C. n° 4 del 22/04/2022 richiamata in oggetto, unitamente alla "Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta (ex D.L. 18/10/2012 n. 179 art. 34 commi 20 e 21".

Il Responsabile del Settore contabile

(Dott. Domenico Di Matteo)





COMUNE DI DRAGONI

Provincia di Caserta

COPIA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 4 DEL 22-04-2022

OGGETTO: ESTERNALIZZAZIONE DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E PATRIMONIALI (CANONE UNICO PATRIMONIALE E CANONE DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO) PER LA DURATA DI ANNI 3 CON FACOLTA' DI RINNOVO PER ANNI DUE.

L'anno duemilaventidue, il giorno ventidue del mese di aprile, alle ore 18:25 ed in prosieguo nella sala delle adunanze consiliari del Comune suddetto, a seguito di invito diramato con prot. n. 2258 del 20/04/2022, partecipato ai Consiglieri a norma di legge, si è riunito in Prima convocazione il Consiglio Comunale in seduta Straordinaria.

Dei consiglieri comunali sono presenti n. 7 e assenti n. 4, sebbene invitati, come segue:

CONSIGLIERI		CONSIGLIERI	
Lavornia Silvio	Presente	SANTORO Angelo	Presente
PIUCCI Pierino Raffaele	Presente	DI BERNARDO Anna	Assente
CASELLA Rocco	Presente	D'ALOIA Antonella	Presente
D'ANIELLO Andrea	Presente	NOCERA Antimo	Presente
MIRANDA Maria Rosalia	Assente	PERRETTA Vincenzo	Assente
FERRARA Rosanna	Assente		

Assegnati n.11
In Carica n.11

Presenti	7
Assenti	4

Presiede il signor Andrea D'ANIELLO sua qualità di Presidente.

Con la partecipazione del Segretario Comunale Dott.ssa Stefania Iavarone.

La seduta è pubblica.

Il Presidente constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la discussione sull'argomento in oggetto regolarmente iscritto all'ordine del giorno.

Il Presidente, preso atto dell'assenza giustificata delle consigliere Ferrara e Di Bernardo, procede alla lettura del dispositivo della proposta di deliberazione al primo punto dell'O.d.G. .

Al termine, la consigliera D'Aloia dichiara che avrebbe preferito che la minoranza fosse stata interpellata e coinvolta nelle decisioni prima della convocazione del consiglio comunale. Prosegue preannunciando l'astensione dal voto perché la relazione allegata alla proposta di delibera, a suo parere, non fornirebbe sufficienti elementi di valutazione.

Al termine della discussione, il Presidente invita alla votazione .

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la proposta allegata:

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile resi ai sensi dell'art. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, Tuel;

Presenti 7

Con voti:

FAVOREVOLI 6

CONTRARI 0

ASTENUTI 1 (D'Aloia)

DELIBERA

Di approvare la proposta allegata ad oggetto: "Esternalizzazione del servizio di riscossione ordinaria e coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali (canone unico patrimoniale e canone del servizio idrico integrato) per la durata di anni tre, con facoltà di rinnovo per anni due;

Successivamente, stante l'urgenza, con separata votazione, avente il seguente esito

Con voti:

FAVOREVOLI: 6

CONTRARI: 0

ASTENUTI: 1 (D'Aloia)

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi di legge.

IL SINDACO

PREMESSO:

- che il quadro normativo vigente, in attuazione dell'art. 117 della Costituzione, garantisce agli enti locali autonomia finanziaria mediante entrate derivate ed entrate proprie, tra cui sono da annoverare le entrate tributarie;
- che l'art. 52, comma 1, del D. Lgs. 446/1997 prevede che i Comuni e le Province possono disciplinare con regolamento le proprie entrate, anche tributarie, salvo per quanto attiene alla individuazione e definizione delle fattispecie imponibili, dei soggetti passivi e delle aliquote massime dell'imposta;
- che le entrate tributarie degli enti locali costituiscono risorse necessarie a finanziare la spesa pubblica e che, pertanto, tale attività deve essere svolta secondo modalità e criteri volti a garantire l'efficienza, l'efficacia e l'economicità, nel rispetto delle esigenze di tutela, semplificazione e collaborazione nei confronti dei contribuenti;

DATO ATTO che :

- con contratti rep. 1/2003 e rep. 3/2005 il comune di Dragoni aveva affidato in concessione i servizi di liquidazione, accertamento e riscossione, rispettivamente, delle entrate tributarie e patrimoniali a ditta iscritta all'albo di cui all'art. 53 del D.Lgs 446/1997;
- con deliberazioni della Giunta comunale n. 47 del 07.07.2016 si forniva indirizzo per l'affidamento di attività di supporto interno alla gestione dei tributi;
- in data 29.09.2016 veniva stipulato il contratto, nella forma della scrittura privata non autenticata, previo esperimento di procedura di gara ex art. 60 del D.lgs. 50/2016, con la Soc. Aerarium s.r.l, (ora con la Società AERARIUM P.A. s.r.l.) per l'affidamento del servizio di fornitura di software specialistico e servizi connessi e complementari alla gestione in forma diretta delle entrate tributarie e delle attività di riscossione volontaria e coattiva delle entrate tributarie ed extratributarie ;

CONSIDERATO che, il contratto de quo è stato prorogato per l'anno 2022, nelle more dell'approvazione del bilancio di previsione relativo al corrente esercizio finanziario fino alla data del 31.08.2022;

VISTA la nota del responsabile del settore finanziario, dott. Domenico di Matteo, acquisita al prot.n. 7058 del 15.12.2021 con la quale, premesse le ragioni a fondamento della proroga del contratto con la soc. Aerarium PA s.r.l., tutte richiamate nella determinazione n. 42 del 31.12.2021, chiede all'amministrazione comunale, al fine di dare avvio alla gara ad evidenza pubblica per la riscossione delle entrate tributarie e patrimoniali, di adottare un apposito atto d'indirizzo volto ad indicare la forma di gestione del servizio pubblico locale di riscossione delle suddette entrate per l'anno in corso e per i successivi;

CONSIDERATO CHE:

- la proroga del menzionato servizio di supporto alla riscossione volontaria e coattiva affidato alla Società AERARIUM P.A. s.r.l. è in scadenza il 31.08.2022;
- all'interno dell'Ente non appare né possibile, né conveniente sul piano economico, proseguire nella forma della gestione interna della riscossione ordinaria e coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali in considerazione dell'assenza di risorse umane e strumentali. In particolare, per l'assenza di personale in servizio dotato di specifica professionalità, essendo noto che l'attività di riscossione coattiva richiede notevoli sforzi e competenze anche di tipo strettamente legale per far fronte agli eventuali contenziosi giurisdizionali;

VITA la delibera della Giunta comunale n. 18 del 24.03.2022 avente ad oggetto *“Proposta al Consiglio comunale di esternalizzazione del servizio di riscossione ordinaria e coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali (canone unico patrimoniale e canone del servizio idrico integrato) ”*;

RITENUTO opportuno, in ordine alle opzioni esercitabili circa le modalità di riorganizzazione del servizio di gestione delle entrate comunali, di esternalizzare il servizio, mediante la individuazione di un affidatario fra i soggetti iscritti all'albo di cui all'art. 53 del D.Lgs. n. 446/1997 (così detti “concessionari della riscossione”), tenuto conto anche della enorme importanza di garantire, in modo puntuale, tutti gli adempimenti che consentono la riscossione delle entrate tributarie dell'ente, essendo le predette entrate le principali fonti dell'autonomia finanziaria del Comune, soprattutto nell'ottica dell'accelerazione del processo di risanamento dell'ente conseguente alla dichiarazione di dissesto finanziario;

CONSIDERATO che risulta conveniente optare per l'affidamento in concessione di tutte le fasi di gestione (riscossione spontanea, sollecitata e coattiva; liquidazione; accertamento; istruttoria pratiche di tutte le entrate tributarie e patrimoniali di tutti i tributi e delle entrate patrimoniali (canone unico patrimoniale e del servizio idrico integrato) ad operatore specializzato selezionato sul mercato mediante procedura competitiva, secondo i principi e le prescrizioni di cui al D. Lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii., con affluenza (come per legge) di tutte le riscossioni registrate, sia derivanti da riscossione volontaria che da riscossione coattiva, sul conto di tesoreria comunale o su conti correnti intestati direttamente all'Ente;

DATO ATTO, che l'art. 34 del decreto-legge 179/2012, nei commi da 20 a 27, detta previsioni per i servizi pubblici locali di rilevanza economica al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione, l'adeguata informazione alla collettività di riferimento;

ATTESO che, in ottemperanza al comma 20 dell'art. 34 del D.L. 179/2012, convertito con modificazioni dalla Legge n. 221/2012, occorre predisporre la bozza di relazione ivi prescritta con riferimento all'affidamento del servizio, in quanto trattasi di servizio pubblico locale di rilevanza economica, al fine di dar conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e di definire inoltre i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale;

VISTA la bozza di relazione predisposta dal funzionario responsabile del settore finanziario allegata alla presente;

VISTO il Decreto Legge 23 dicembre 2013 n. 145, ed in particolare l'art. 13 comma 25 bis, secondo cui la relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti per la forma di affidamento prescelta di cui al punto precedente deve essere inviata all'Osservatorio per i Servizi Pubblici Locali istituito presso il Ministero per lo Sviluppo Economico attraverso l'indirizzo di posta elettronica certificata osservatorio.spl@pec.sviluppoeconomico.gov.it;

RITENUTO, pertanto, di individuare, quale modalità di gestione delle entrate comunali, ai sensi dell'art. 52 D.lgs. 446/1997, l'affidamento in concessione di tutte le fasi di gestione a società specializzata nel settore ed iscritta all'albo di cui all'art. 53 del D.Lgs. n. 446/1997, per un periodo di tre anni, con facoltà di rinnovo per anni due;

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, resi a norma degli artt. 49 e 147 bis del D. lgs. 267/2000;

PROPONE DI DELIBERARE

Di approvare la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

Di individuare, quale modalità di gestione delle entrate comunali, ai sensi dell'art. 52 D.lgs. 446/1997, l'affidamento in concessione di tutte le fasi di gestione (riscossione spontanea, sollecitata e coattiva;

Comune di Dragoni (CE) prot. n. 0002630 del 04-05-2022 partenza
liquidazione; accertamento; istruttoria pratiche) di tutte le entrate tributarie e delle entrate patrimoniali
(canone unico patrimoniale e canone del servizio idrico integrato) per un periodo di tre anni, con facoltà
di rinnovo per anni due, ad operatore specializzato selezionato sul mercato mediante procedura
competitiva, secondo i principi e le prescrizioni di cui al D. Lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii.

Di approvare la bozza di relazione predisposta dal funzionario responsabile del settore finanziario
allegata alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

Di demandare al Responsabile del settore finanziario gli adempimenti consequenziali;

Di dichiarare la presente delibera immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134- comma 4° - D. Lgs
n. 267/2000.

Comune di Dragoni (CE) prot. n. 0002630 del 04-05-2022 partenza
OGGETTO: ESTERNALIZZAZIONE DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA DELLE
ENTRATE TRIBUTARIE E PATRIMONIALI (CANONE UNICO PATRIMONIALE E CANONE DEL SERVIZIO
IDRICO INTEGRATO) PER LA DURATA DI ANNI 3 CON FACOLTA' DI RINNOVO PER ANNI DUE.

PARERI EX ART. 49 C.1 E ART. 147 BIS C.1 D.Lgs. 267/2000

Ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art.49 c.1 e art. 147 bis c.1, sulla proposta deliberazione i sottoscritti esprimono il
parere di cui al seguente prospetto:

IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO

Per quanto concerne la regolarità tecnica esprime parere: **FAVOREVOLE**

Dragoni, 13-04-2022

***IL RESPONSABILE DEL SETTORE
FINANZIARIO***

F.to (Dott. Domenico Di Matteo)

PARERI EX ART. 49 C.1 E ART. 147 BIS C.1 D.Lgs. 267/2000

Ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art.49 c.1 e art. 147 bis c.1, sulla proposta deliberazione i sottoscritti esprimono il
parere di cui al seguente prospetto:

IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO

Per quanto concerne la regolarità contabile esprime parere: **FAVOREVOLE**

Dragoni, 13-04-2022

***IL RESPONSABILE DEL SETTORE
FINANZIARIO***

F.to (Dott. Domenico Di Matteo)

Letto e sottoscritto

IL Presidente
f.to Andrea D'ANIELLO

IL Segretario Comunale
f.to Dott.ssa Stefania Iavarone

Registrato al numero n°226

La presente deliberazione viene affissa all'albo pretorio comunale dal 03-05-2022

IL RESPONSABILE
f.to Iannacone Antonio

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

☒ La presente deliberazione è stata pubblicata, all'albo pretorio il 03-05-2022 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi dal 03-05-2022 al 18-05-2022

Dragoni, li 03-05-2022

IL RESPONSABILE
f.to Iannacone Antonio

Il sottoscritto Segretario visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva

☐ Decorsi 10 giorni dalla data d'inizio di pubblicazione (art. 134, c.3 del T.U. 267/2000)

☒ Perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, c.4 del T.U. 267/2000)

Dragoni, li 03-05-2022

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to Dott.ssa Stefania Iavarone

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Dragoni, li 03-05-2022



IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott.ssa Stefania Iavarone



COMUNE DI DRAGONI

Provincia di Caserta

Settore Contabile

Prot. n° 1908 del 04/04/2022

SETTORE CONTABILE

Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta (ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21)

- b) qualora sia deliberato di **affidare a terzi**, anche disgiuntamente, l'accertamento e la riscossione dei tributi e di tutte le entrate, le relative attività sono affidate, **nel rispetto della normativa dell'Unione europea** e delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali, a:
- 1) i soggetti iscritti nell'albo di cui all' articolo 53, comma 1;
 - 2) gli operatori degli Stati membri stabiliti in un Paese dell'Unione europea che esercitano le menzionate attività, i quali devono presentare una certificazione rilasciata dalla competente autorità del loro Stato di stabilimento dalla quale deve risultare la sussistenza di requisiti equivalenti a quelli previsti dalla normativa italiana di settore;
 - 3) la società a capitale interamente pubblico, di cui all' articolo 113, comma 5, lettera c), del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e successive modificazioni, mediante convenzione, a condizione: che l'ente titolare del capitale sociale eserciti sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi; che la società realizzi la parte più importante della propria attività con l'ente che la controlla; che svolga la propria attività solo nell'ambito territoriale di pertinenza dell'ente che la controlla".

Il perseguimento di una maggiore equità fiscale, strettamente correlata alle politiche finanziarie che l'ente deve ricercare, giustifica interventi, da parte dell'ente concedente, diretti alla determinazione di alcuni elementi imprescindibili come l'esatta applicazione delle procedure, i livelli essenziali di servizio e le forme di monitoraggio ed è, quindi, necessario che il gestore del servizio si obblighi, già in sede di gara, attraverso il progetto presentato, a garantire determinati standard qualitativi e quantitativi a beneficio degli utenti – contribuenti , a proporre una riduzione dei costi di riscossione e una semplificazione del rapporto con il contribuente.

SEZIONE C

MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

Gara ad evidenza pubblica in applicazione delle norme inerenti le concessioni di servizi e gli appalti se ed in quanto richiamate.

L'affidamento in concessione pur non essendo tipizzato sul piano normativo comunitario, costituisce comunque una procedura concorsuale in grado di considerare ed assicurare il rispetto dei principi comunitari, che discendono dal Trattato, su cui basa il sistema degli affidamenti e, pertanto, l'Ente dovrà in ogni caso garantire ed applicare, a titolo esemplificativo, i principi riguardanti:

- a) il divieto di discriminazione basato sulla nazionalità dei concorrenti;
- b) la libera prestazione di servizi;
- c) la parità di trattamento;
- d) la trasparenza e adeguata pubblicità;
- e) la proporzionalità.

La scelta di affidare la gestione dei servizi oggetto della concessione attraverso una gara ad evidenza pubblica rappresenta l'espressione di una volontà di garantire forme più ampie di tutela della concorrenza.

Con delibera di G.C. n° 18 del 24/03/2022, ad oggetto "Proposta al Consiglio comunale di Esternalizzazione del Servizio di riscossione ordinaria e coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali (canone Unico Patrimoniale e canone del servizio idrico integrato)", l'esecutivo ha avanzato la proposta al Consiglio comunale di esternalizzazione del servizio de quo, demandando al responsabile del settore contabile la predisposizione della relazione ai fini della successiva approvazione da parte del Consiglio comunale.

SEZIONE D

MOTIVAZIONE ECONOMICO – FINANZIARIA DELLA SCELTA

Considerato che all'interno dell'Ente non appare né possibile, né conveniente sul piano economico, proseguire nella forma della gestione interna della riscossione ordinaria e coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali in considerazione dell'assenza di risorse umane e strumentali. In particolare, per l'assenza di personale in servizio dotato di specifica professionalità, essendo noto che l'attività di riscossione coattiva richiede notevoli sforzi e competenze anche di tipo strettamente legale per far fronte agli eventuali contenziosi giurisdizionali;

Considerato, inoltre, che esternalizzazione mediante l'affidamento in concessione di tutte le fasi di gestione dei tributi ed entrate patrimoniali dell'Ente, rappresenta un valido strumento per ricerca delle sacche di evasione parziale e totale dei tributi, oltre che del potenziamento dell'attività di riscossione nell'ottica dell'accelerazione del processo di risanamento dell'ente conseguente alla dichiarazione di dissesto finanziario.

CONCLUSIONI

Il Comune di Dragoni (CE) intende, pertanto, individuare un'impresa che svolga in via continuativa e professionale le attività predette nel rispetto della normativa vigente in materia, relativa sia a questioni tecniche, amministrative, assicurative, sociali, fiscali, oltre alle disposizioni che saranno oggetto del Capitolato d'Oneri, del disciplinare di gara e di tutti gli altri atti di gara che andranno a costituire lex specialis dell'intera procedura.

Il Responsabile del settore Contabile

F.to Dott. Domenico Di Matteo

